



**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2023 ГОДУ**

Тамбов

2024

ВВЕДЕНИЕ

2023 год Указом Президента России Владимира Путина был объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность.

Безусловно, одним из важнейших векторов года стала работа над Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам совершенствования правового статуса педагогических работников. Особый статус позволяет защитить честь и достоинство учителей, обеспечить неприкосновенность их личной жизни.

Соответственно в Тамбовской области был разработан и утверждён план проведения Года педагога и наставника, в соответствии с которым реализовано более 60 значимых мероприятий и инициатив:

региональный зимний педагогический фестиваль
«#ОбразовательныйОлимп.68»;

Августовский педагогический форум;

форум молодых педагогов и наставников Тамбовской области;

открытое мероприятие «Педагогический Олимп» для обучающихся профильных психолого-педагогических классов;

торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня учителя, Дня воспитателя и всех дошкольных работников, Дня среднего профессионального образования, Дня педагога дополнительного образования Тамбовской области;

торжественное мероприятие, посвящённое закрытию Года педагога и наставника в Тамбовской области с участием Министра просвещения Российской Федерации Сергея Сергеевича Кравцова.

Введение с 1 сентября 2023 года квалификационных категорий «педагог-методист», «педагог-наставник» обеспечило необходимость принятия на региональном уровне нормативных правовых актов, предусматривающих установление повышающего коэффициента в диапазоне от 0,5 до 1 оклада к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы для педагогических работников, имеющих одну из двух новых квалификационных категорий.

В области формируется система мотивирования и сопровождения непрерывного профессионального развития педагогов в возрасте до 35 лет в первые три года работы. Проводятся мероприятия и конкурсы профессионального мастерства педагогических работников, направленные на популяризацию педагогической профессии.

В частности, по инициативе Главы Тамбовской области - М.Б. Егорова впервые проводился региональный грантовый конкурс по поддержке педагогических коллективов лучших образовательных организаций области «PRO.ПРИЗНАНИЕ» с денежной поддержкой каждой победившей в конкурсе организации в размере 2 млн. рублей на общую сумму 40 млн. рублей. Конкурс был призван выявить лидеров среди образовательных организаций, обеспечивающих высокое качество образования учащихся, поддержать

методическую, творческую, инновационную деятельность педагогических коллективов, повысить престиж профессии педагога.

В Год педагога и наставника в регионе реализовывались флагманские проекты системы образования:

1. Создание сети психолого-педагогических классов

В 2023-2024 учебном году функционирует 32 психолого-педагогических класса, в которых обучается 437 чел.

2. Распределенная практическая подготовка студентов педагогических специальностей

Практическая подготовка для студентов – старшекурсников ТГУ имени Г.Р. Державина сосредоточена на последнем курсе обучения, назначен опытный учитель – наставник. На начало учебного года сформирована сеть из 22 базовых школ, на базе которых практическую подготовку проходят 126 студентов вузов и педагогического колледжа.

3. Образовательный проект «Команда школьных педагогов под ключ»

На протяжении 3-х лет в регионе реализуется образовательный проект «Команда школьных педагогов под ключ», направленный на подготовку педагогических коллективов для работы в школах-новостройках. В 2023 году 39 студентов из ТГУ имени Г.Р. Державина, Педагогического колледжа и Мичуринского государственного аграрного университета прошли обучение с целью трудоустройства в школы-новостройки.

4. Региональный управленческий проект в сфере образования «Флагманы образования 68»

Проект направлен на формирование и подготовку резерва управленческих кадров для сферы образования Тамбовской области. Основная цель проекта - создание, разработка и реализация региональной модели формирования и подготовки резерва перспективных управленческих кадров (не менее 50 человек) для эффективной реализации актуальных задач системы образования Тамбовской области.

Региональный управленческий конкурс «Флагманы образования 68» - это кадровый лифт для удовлетворения потребностей системы образования в квалифицированных управленческих кадрах, обладающих достаточным уровнем личностно-профессиональных компетенций для противостояния вызовам современности.

5. Использование механизма целевого обучения по педагогическим профессиям

Подготовку педагогических кадров на территории области осуществляют 2 федеральных вуза (ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет») и Тамбовский педагогический колледж.

Не менее значимым событием в Год педагога и наставника стало открытие 1 сентября новой школы в северной части г. Тамбова, строительство которой началось в 2021 году и было завершено в рекордно короткие сроки. Образовательное учреждение состоит из девяти корпусов, в которых

обустроены 98 классов, различных студий, лабораторий, созданы террасы для занятий на открытом воздухе и даже комнаты для отдыха. Школа имеет инженерно-технологическую специализацию и функционирует по образовательной модели «школа – вуз – предприятие» с ориентиром на подготовку кадров для инновационного сектора промышленности.

Кроме того, в рамках реализации программы «Модернизация школьных систем образования» по государственной программе «Развитие образования», в прошлом году в 14 школах региона завершился капитальный ремонт.

Во всех муниципалитетах области в рамках муниципальных программ развития систем образования реализовывались подпрограммы по развитию систем дошкольного образования, что позволило (по состоянию на 31.12.2023г.) ликвидировать очередь (актуальный спрос) в детские сады детей всех возрастов. Показатель доступности дошкольного образования составил 100% для детей от 3 до 7 лет и от 1,5 до 3 лет.

Также обеспечена 100% доступность дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Все дети данной категории получают дошкольное образование либо в режиме полного дня (в группах компенсирующей, комбинированной, оздоровительной, общеразвивающей направленности) либо в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи).

Еще одним важным направлением работы в Год педагога и наставника стало встраивание в систему сопровождения выпускников технологии «наставничество», которая осуществлялась по 3 направлениям: «краткосрочное наставничество», «долгосрочное наставничество», «наставничество на рабочем месте». Работа по технологии велась на базе 9 организаций для детей-сирот и 6 организаций профессионального образования области. В числе наставников выступили Глава Тамбовской области, представители органов власти, бизнес-сообщества и др.

Всего в 2023 году функционировало 56 пар «наставник-наставляемый», из них: «краткосрочное наставничество» - 11 пар, «долгосрочное наставничество» - 44 пары, «наставничество на рабочем месте» - 1 пара.

Привлечение значимых взрослых к поддержке воспитанников и выпускников позволило повысить у подопечных чувство уверенности в себе, развить коммуникативные и социальные навыки, сформировать представление о будущем. Наставники поддерживают, помогают выстраивать траекторию личного и профессионального развития, преодолеть трудный период начала самостоятельной жизни, адаптироваться на рабочем месте.

В прошлом году Президент России Владимир Путин 17 мая 2023 года подписал и Указ № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», главными целями которого определены: снижение уровня смертности и травматизма детей; защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности; воспитание гармонично развитой и социально

ответственной личности. Помимо прочего, запланировано развитие современной и безопасной инфраструктуры для детей, профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, формирование безопасной информационной среды, укрепление института семьи.

Необходимо отметить, что за год в области на 6,7 % снизилось число преступлений, совершенных в отношении детей (с 910 фактов в 2022г. до 849 в 2023г.).

По инициативе Президента РФ в стране постоянно вводятся и реализовываются разнообразные социальные меры поддержки семей с детьми.

Тамбовская область в этом направлении не является исключением и успешно реализует комплекс мер, таких как:

Законом области от 10.04.2020 № 473-3 «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, проживающего на территории Тамбовской области» предусмотрена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, которая предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по Тамбовской области на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты. Число семей, получивших выплату в 2023 году составило 15643 (на 18676 детей), на общую сумму - 967,0 млн. руб.;

Законом Тамбовской области от 25.02.2017 № 74-3 «О ежемесячном пособии по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области», предусмотрено предоставление ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет, рожденным матерью в возрасте до 25 лет, в размере 3000 руб. За данной мерой поддержки обратилось 815 чел, на что израсходовано - 13,7 млн. руб.;

Законом области от 01.10.2013 № 321-3 «Об образовании в Тамбовской области» предусмотрена компенсация платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и выплаты данной компенсации. На эти цели израсходовано 43,5 млн. руб.;

Законом Тамбовской области от 03.03.2009 № 502-3 «О пособии на ребенка и единовременной денежной выплате на каждого рожденного ребенка в Тамбовской области» предусмотрена единовременная денежная выплата на каждого рожденного ребенка в Тамбовской области в размере 5000 руб. В 2023 году денежная выплата предоставлена 3966 семьям. На сумму 19,8 млн. руб.

Особое внимание уделялось поддержке многодетных семей. Так, в прошлом году на реализацию Закона области «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области» направлено 666,3 млн. рублей, в том числе 80,8 млн. рублей на предоставление областного материнского

(семейного) капитала в размере 100 000 рублей на каждого ребенка, начиная с третьего.

Реализуемый в области широкий спектр мер поддержки семей с детьми, способствует увеличению числа многодетных семей. По состоянию на 01.01.2024 в регионе насчитывается 11 260 семей (на 1 178 семей больше, чем по состоянию на 01.01.2023), в которых воспитывается 37 757 детей (на 3 906 детей больше, чем по состоянию на 01.01.2023г.

Меры, направленные на укрепление института семьи в регионе, также принесли определенные результаты. В частности сократилось число родителей, лишенных (ограниченных) в родительских правах: в 2023г. – 69 родителей тогда как в 2022г. таких граждан было 108 человек. Соответственно сократилось и общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и составило 2296 человек (в 2022 г. – 2451 чел.).

Необходимо отметить, что укрепление института семьи, а также поддержка семей, имеющих детей находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области.

В тоже время в 2023 году внимание уделялось и другим вопросам, таким как: защита прав детей на образование, в том числе содействие урегулированию школьных конфликтов; защита прав детей на качественное медицинское обслуживание, в том числе оказание паллиативной медицинской помощи; деятельность, направленная на нормализацию детско-родительских отношений, профилактика детского травматизма и защита от насилия; профилактика суицидальных и деструктивных проявлений несовершеннолетних; профилактика совершений правонарушений и преступлений несовершеннолетними и в отношении них; реализация права на безопасный отдых и оздоровление; усиление мер реагирования на кризисные ситуации в семье, профилактика насилия в отношении детей; консолидация ресурсов для социализации, включения в активную жизнь общества детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью; развитие института наставничества, патриотического воспитания подрастающего поколения; расширение подростковых пространств.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М.А.Львовой–Беловой, в рамках Федеральной программы «Подростки России», при содействии Федерального центра развития программ социализации подростков (г. Москва), на базе ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» был открыт подростковый Центр «АРТ-пространство «Юность». Это — принципиально новое, уникальное пространство для разнообразной досуговой деятельности подростков, их свободного общения «по интересам» и разнообразной проектной деятельности, творческой и социальной самореализации. Данный проект имеет целью повышение личностного потенциала детей, в том числе - подростков, склонных к асоциальному поведению.

В прошлом году активно велась работа Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области (далее - ДОС).

В частности, стартовавшая по инициативе Совета еще в 2022г. гражданско-патриотическая акция «Мы — ЗА безопасный мир», пролонгирована и на 2023 год. В рамках данной акции, силами подростков-членов волонтерских отрядов образовательных организаций региона проводились мероприятия по оказанию тыловой помощи военнослужащим-участникам специальной военной операции (СВО), а именно волонтеры образовательных учреждений системы НПО и СПО своими силами изготавливали маскировочные сети.

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом РФ, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным Центром развития программ социализации подростков в июне 2023г. дан старт Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло», которая являясь одним из форматов уличной социальной работы, направленной на предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних, формирование основ здорового образа жизни, вовлечение подростков в полезную досуговую занятость, повышение уровня их социализации, информирование детского населения о местах проведения досуга и его формах.

Ежемесячно, в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних и защиты их прав, по инициативе ДОС на территории муниципальных образований области с несовершеннолетними проводились воспитательные мероприятия информационно-разъяснительного характера. Партнерами в проведении Акции являлись муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних, ТОГБОУ ДО «Центр творчества детей и юношества», подростковый клуб «Арт-пространство «Юность», УМВД России по области, Министерство образования и науки области, молодежные общественные объединения, Министерство культуры области, культурно-досуговые учреждения.

Кроме того, ДОС выстраивал свою работу, реализуя Федеральные и региональные проекты, разработанные в интересах подрастающего поколения в соответствии с Планом мероприятий объявленного Президентом РФ «Десятилетия Детства в Российской Федерации». В целях обучения членов Совета навыкам осуществления проектной деятельности при выработке и принятии государственных решений, с учетом мнения несовершеннолетних, делегация приняла участие в Слете ДОС при региональных УПР в ЦФО на тему «От правовой грамотности — к гражданской ответственности».

В рамках Всероссийского подросткового слета «РосПодрос» состоялась вторая встреча Федерального Детского общественного совета», в которой также приняли участие члены нашего Совета.

В рамках стратегической Программы «Подростки России», проведен областной творческий конкурс «ВместеПротивБуллинга», итоги которого подведены на расширенном заседании Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области на площадке подросткового центра «Юность».

Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями в сфере реализации прав детей в Тамбовской области имеют место быть и проблемные вопросы, которые отражены в настоящем докладе.

Доклад основывается на анализе и обобщении данных официальной статистики, информационно-аналитических материалах, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка органами государственной власти Тамбовской области, федеральными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления, письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов, участия в совещаниях, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад направляется главе Тамбовской области, в Тамбовскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (<http://tamdeti.ru>).

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД

Законом № 609-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области» определены основные задачи Уполномоченного, одной из которых является предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

Одним из базовых инструментов реализации полномочий по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей на территории региона является работа с обращениями граждан. Уполномоченный



*Посещение Центра поддержки семьи и помощи детям им.
Г.В. Чичерина*

рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие жалобы, предложения, заявления или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Особенность работы Уполномоченного заключается в том, что он не только рассматривает поступившие обращения, но и активно выявляет проблемы в ходе общения с детьми и их законными представителями при посещении образовательных и медицинских организаций, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям с детьми.

В 2023 году Уполномоченный и его аппарат побывал в Центре поддержки семьи и помощи детям им. Г.В.Чичерина, ФКУ «Следственный изолятор №3 УФСИН по Тамбовской области», ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат», ГБУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребёнка», Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД области.



*Посещение ТОГБОУ «Красносвободненская
санаторная школа-интернат»*



*Посещение Следственного изолятора №3
УФСИН по Тамбовской области*

приемной Председателя партии
образовательной акции «Всероссийский единый урок «Права человека».



Прием граждан в Рассказовском районе



Прием граждан в г.Мичуринске

В ходе встреч уточнялись проблемы, требующие безотлагательного решения, наиболее актуальные вопросы брались на контроль.

Ежегодно Уполномоченный и его аппарат принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Единого дня бесплатной юридической помощи и тематических приемов Региональной общественной «Единая Россия» Д.А.Медведева,

Уполномоченным по правам ребенка регулярно проводятся выездные приемы граждан в городах и районах области. Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей органов местного самоуправления. В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывается максимально возможная помощь в реализации и защите прав детей, даются подробные рекомендации, и разъясняется порядок действий в сложившихся ситуациях.

В прошедшем году заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Тамбовским Региональным отделением ВОРДИ. Которое позволило объединить усилия по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей и лиц старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в

представительстве своих интересов.

Так, на протяжении длительного времени в Тамбовское Региональное отделение ВОРДИ поступали многочисленные обращения от родителей детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, которые посещают "Центр дифференцированного обучения и лечебной педагогики, расположенный в областном центре на улице Максима Горького дом 6.



*Заключение Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с
Тамбовским Региональным отделением ВОРДИ*

Администрация города Тамбова не реагировала на обращения от Регионального отделения. После подключения к решению этой проблемы Уполномоченного, парковочные места были организованы.

Сложившаяся на протяжении многих лет система работы с обращениями предусматривает несколько способов их подачи. Обращения могут быть поданы Уполномоченному в устной форме в ходе личного приема, выездных встреч, в письменной форме, а также в форме электронного документа. Электронные обращения поступают на сайт Уполномоченного, в группе Уполномоченного «ВКонтакте» или «Одноклассники», по электронной почте, а также на официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Также обращения принимаются по телефону.

Уполномоченный не оставляет без внимания все публикации в медиа пространстве, содержащие сведения о фактах нарушений прав детей. По каждому сообщению, оперативно принимаются меры. Так, в ходе мониторинга социальной сети «ВКонтакте» обратило на себя внимание размещенное видео, на котором женщина, предположительно мать ребенка, на улице наносит несовершеннолетнему удары по голове. Инициирована проверка по изложенным в видео фактам, в кратчайшие сроки личность женщины установлена и дана правовая оценка её действиям.

Общее количество обращений граждан в 2023 году составило 510 (в 2022-509 обращений).

Общий показатель количества обращений не отражает полный объем проблем. Число содержащихся в них вопросов, касающихся защиты прав и интересов несовершеннолетних, традиционно в разы больше. Так, например, в обращениях по вопросам защиты права ребенка на семью, часто содержатся

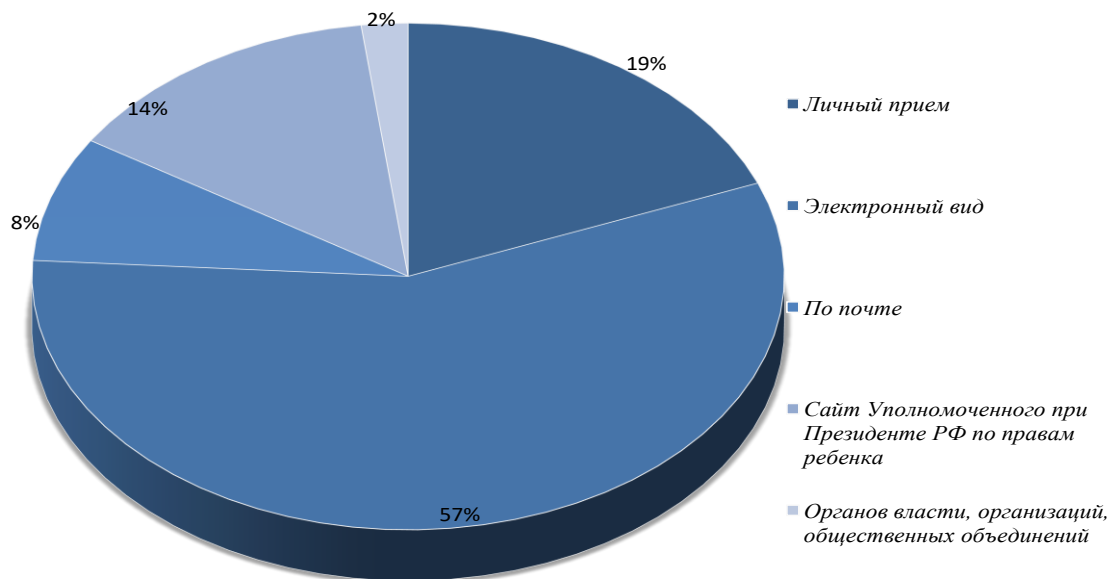
вопросы исполнения родителями алиментных обязательств, реализации прав на предоставление мер социальной поддержки, отдельных жилищных правоотношений. Таким образом, спектр вопросов, который находится в работе Уполномоченного, всегда обширен и связан с различными отраслями права. Однако при проведении анализа принимался во внимание основной вопрос обращения.



Большая часть письменных обращений поступает по электронной почте и посредством сети Интернет -57% и в ходе личных приемов Уполномоченного по правам ребенка -19%.

Кроме этого, было принято свыше 275 телефонных звонков с просьбами о консультации по правовым вопросам. Чаще всего устные консультации по телефону касались нарушений права жить и воспитываться в семье - 29% от общего числа, права на социальное обеспечение и социальное страхование- 11%, права на получение содержания(алименты)- 9%, прав на образование - 14%, жилищных прав - 5%, прав на охрану здоровья - 2%, 19%- обращались за получением квалифицированной юридической помощи.

Источники поступления письменных обращений



Следует отметить, что деятельность Уполномоченного в соответствии с Законом Тамбовской области от 31.12.2009 N 609-З дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов и не влечёт за собой пересмотра таких полномочий.

Уполномоченный, анализируя поступившие обращения и приложенные к ним документы, устанавливает, рассматривалось ли ранее заявление гражданина компетентным органом власти или должностным лицом и какие меры были им приняты. В случае необходимости обращения направлялись на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, при этом разъясняя заявителю порядок действий в конкретной ситуации.

По 38 % рассмотренных письменных обращений, запрошена информация в государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, а в случае необходимости, для наиболее полного и всестороннего рассмотрения обращения, необходимые документы и материалы. Причем в ряде случаев в обращении заявители ставили несколько вопросов и для объективного рассмотрения, запросы направлялись в различные ведомства.

В дальнейшем, в случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних либо разъяснялось заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей.

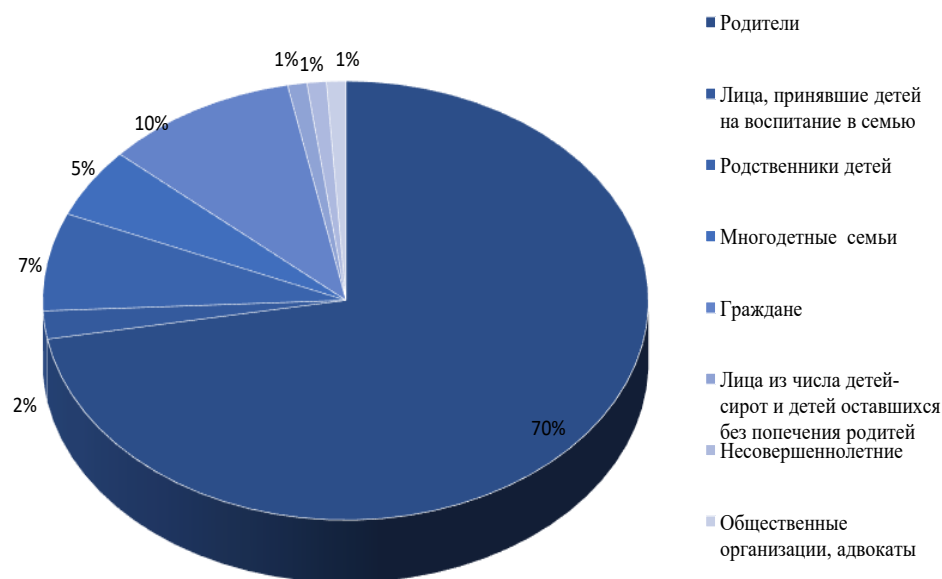
26% обращений требовали предоставления письменных юридических консультаций, разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства или рекомендаций.

В результате взаимодействия с надзорными, контрольными, правоохранительными органами, органами исполнительной власти области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений, подавляющее большинство обращений в защиту прав и законных интересов детей разрешено положительно.

В 33% обращений содержащиеся в них просьбы или требования заявителей удовлетворены.

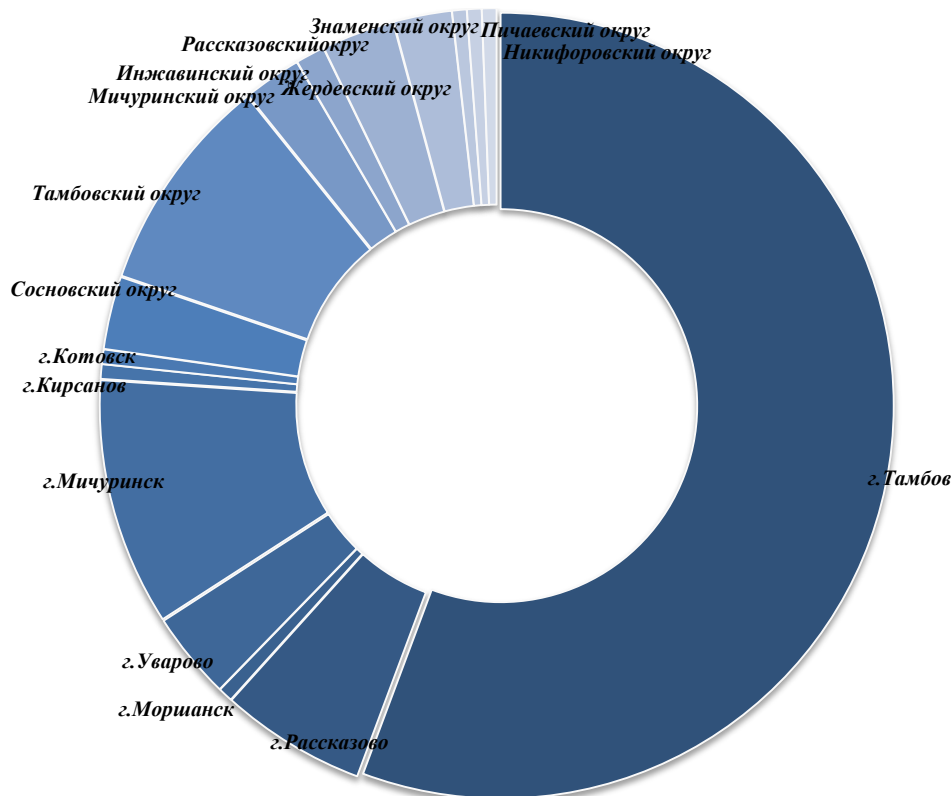
Преобладающее количество обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних поступает от родителей детей - 70% далее по убывающей: равнодушные граждане, проявляющие активную жизненную позицию, и нежелающих оставаться безучастными к судьбе несовершеннолетних, 10%, родственники детей 7%, многодетные семьи-5%, лица относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица принявшие детей на воспитание в семью, несовершеннолетние, общественные организации по 1%.

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному



Территориальный анализ обращений свидетельствует, что традиционно наибольшее количество обращений поступило из города Тамбова - 37% обращений, а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский район- 9% . Порядка 20% обращений поступило из других субъектов Российской Федерации либо по электронной почте без указания обратного адреса.

Территориальный анализ



В 2023 году отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего:

- на жизнь, защиту от насилия;
- жить и воспитываться в семье;
- получать содержание от своих родителей и других членов семьи (алименты);
- на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту;
- на жилище;
- на наследование.

Несколько уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав:

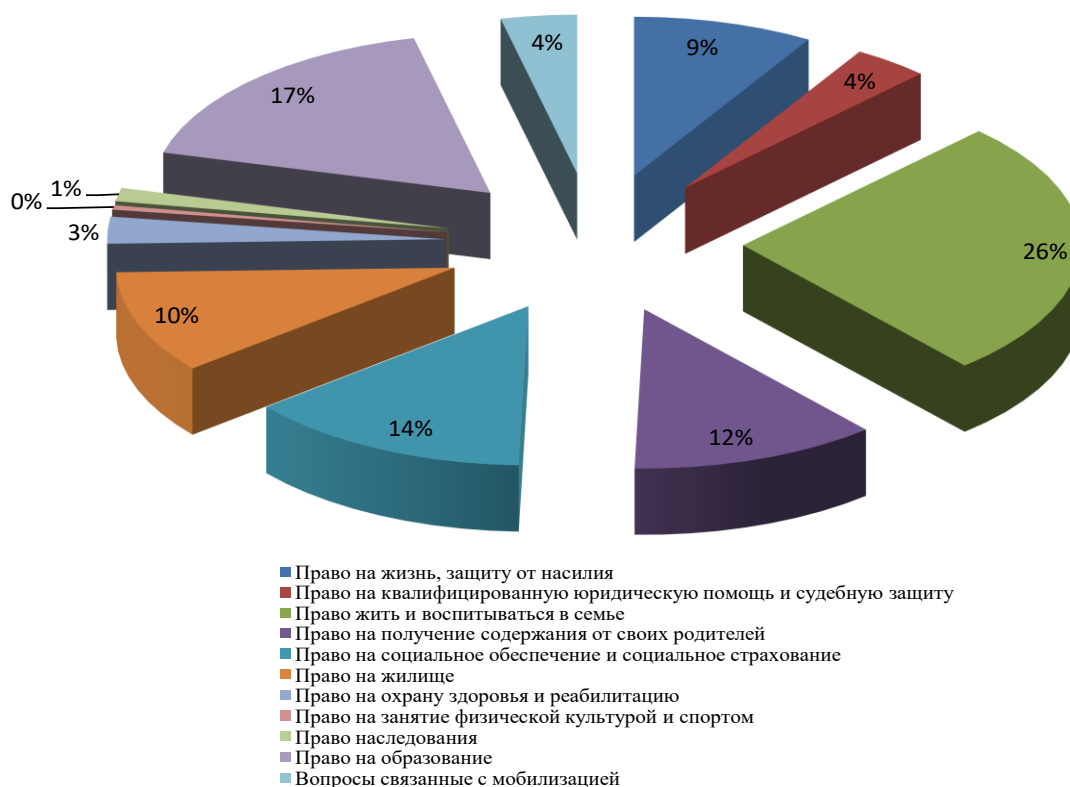
- на социальное обеспечение и социальное страхование;
- на образование;
- на охрану здоровья и реабилитацию.

Не поступали обращения касающихся реализации прав:

- на имя, честь и достоинство;
- на свободу мысли, совести и вероисповедания;
- иметь гражданство и свободу перемещения;
- на занятие физической культурой и спортом;
- на благоприятную окружающую среду;
- на отдых;
- на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка;
- на труд;

- автора;
- на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности;
- на доступ к информации и на информационную безопасность;
- на доступ к культурным ценностям.

Тематика обращений



Тема защиты права жить и воспитываться в семье по-прежнему остаются одной из многочисленных категорий обращений. Вопросы, затрагивающие трудности в реализации этого права составили 25% (в 2022-22%).

При этом к наиболее распространенным категориям обращений в данной категории споров о воспитании детей традиционно занимают споры о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей и об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, в том числе об определении порядка его общения с ребенком.

Родители не могут договориться, с кем из них будет проживать ребёнок, как и в какое время будут проходить встречи со вторым родителем, как будут

выстраиваться взаимоотношения детей с бабушками, дедушками, иными родственниками.

Действующее законодательство не предусматривает обязательного досудебного порядка урегулирования споров об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей или об осуществлении отдельно проживающим родителем родительских прав. В связи с этим родители во многих случаях используют возможность обращения непосредственно в суд, избегая поиска взаимоприемлемого решения и способствуя тем самым сохранению конфликтной ситуации, что, в свою очередь, нередко негативно сказывается на психологическом состоянии ребенка. Но даже наличие вступившего в законную силу решения суда не гарантирует реализацию права.

Вместе с тем, мирное досудебное урегулирование спора в наибольшей степени соответствует интересам ребенка. Наиболее действенна в этой ситуации процедура медиации, участие в которой позволяет родителям добровольно и самостоятельно урегулировать спор. Однако родители для разрешения указанных проблем редко прибегают к возможности медиативного сопровождения. Такой подход обусловлен как недостаточностью освещения в публичном пространстве возможностей семейной медиации и целевых проектов, так и тем, что органы опеки и попечительства не охотно используют указанный способ воздействия на конфликтующих родителей на стадии досудебного урегулирования, не смотря на направленные Минпросвещения России методические рекомендации от 2 августа 2021 г. N 07-4282 для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя.

Второй по популярности темой обращений в данной категории являются ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Нередко поступают обращения о том, что один из родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребенка. При этом проблемы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей поднимают не только родители, но и другие родственники, соседи, просто посторонние люди и сами несовершеннолетние. Зачастую именно такое равнодушие граждан позволяет выявить факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. По каждому из таких обращений проводится большая совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области.

Однако не всегда указанные факты находят своё подтверждение. Следует отметить, что наибольшее количество неподтвержденных фактов изложено в обращениях отцов, отдельно проживающих от своих детей, соседей по месту жительства семьи, с которыми у родителей детей складывались неприязненные отношения.

На второе место по количеству обращений вышли вопросы соблюдения права ребёнка на образование.

Как и в 2022 году – это практически каждое пятое обращение, поступающее в адрес Уполномоченного по правам ребёнка. По данной тематике рассмотрено 17 % обращений от общего числа.

В них сообщалось о недостатках в работе учреждений образования, поднимались проблемы ремонта школ, антипедагогических мерах воздействия учителей на детей, вопросы зачисления в дошкольное учреждение. В аппарат Уполномоченного продолжают поступать жалобы на отказ в зачисление в образовательные организации по территориальности.

При этом, не всегда вопрос зачисления в школу может быть решен положительно. Основной причиной является отсутствие мест в той общеобразовательной организации, куда родитель желает устроить своего ребенка. Что является единственной причиной отказа в приеме в соответствии со ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Но всё же наиболее многочисленными были обращения, касающиеся конфликтов среди участников образовательного процесса.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение гр. В., жительницы области, в защиту прав своего несовершеннолетнего ребенка, обучающегося МБОУ «Устьинская СОШ». Заявитель пожаловалась на длящуюся конфликтную ситуацию в школе и бездействие администрации данной образовательной организации в целях создания комфортных и безопасных для ребенка условий обучения.

В рамках рассмотрения данного обращения, установлено, что медиативные технологии для урегулирования конфликтных ситуаций не применялись. По результатам проверки, направлено заключение об устранении нарушений законодательства направленного на защиту прав и законных интересов ребенка.

Обратилась мама, девочки учащейся начальной школы, у которой возникли напряжённые отношения с родительским комитетом класса. Её удалили из родительского чата и её дочь лишена возможности участия в классных новогодних мероприятиях. После вмешательства Уполномоченного право ребенка было восстановлено.

Заявителям фактически требовалась практическая помощь в урегулировании конфликтов участников образовательного процесса. К сожалению в настоящее время в педагогическом процессе школы наиболее распространено решение конфликта с привлечением административного ресурса. Не смотря на то, что у нас в каждом учреждении созданы службы медиации их работа в основном носит в основном формальный подход. Кроме

того стороны конфликта мало осведомлены об имеющемся мирном способе разрешения конфликта.

Обращения по вопросам нарушения прав социального обеспечения детей составили 13% от общего количества обращений.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросу начисления единого пособия на детей. Заявители жаловались на «незаконные отказы» в назначении выплат и пособий на детей, нарушения сроков рассмотрения заявлений, получение выплат родителями, не проживающими с детьми совместно, просили оказать содействие в проведении перерасчетов назначенных сумм выплат и т.д.

В каждом случае запрашивалась информация, а для наиболее всестороннего рассмотрения- необходимые документы и материалы. Наиболее распространенными основаниями отказа были:

превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения

отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи доходов (стипендии, доходов от трудовой или предпринимательской деятельности или пенсии).

В таких случаях в целях повышения уровня правовых знаний заявителей, практически при рассмотрении каждого обращения давались правовые консультации, разъяснялся алгоритм действий гражданина. В ряде случаев жалобы были признаны обоснованными, право на получение мер социальной поддержки восстановлено.

Поступило обращение А. по вопросу назначения выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет.

Как следует из обращения, она неоднократно получает отказы в получении выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет в связи с технической ошибкой. После вмешательства пособие было назначено.

Имелись и определенные обращения с просьбой оказания социальной помощи ребенку или семье с детьми.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение гр. К. у которой сгорел дом, приобретённый за счет материнского капитала. И заявительница обратилась с просьбой оказать содействие в получении адресной социальной помощи. Поддержка семье была оказана.

Актуальны обращения, составляющие порядка 10%, по вопросам реализации права ребенка на жилище.

В них поднимаются проблемы обеспечения жилыми помещениями семей с детьми, бремя содержания жилого помещения, предоставление жилого помещения детям –сиротам.

В ряде случаев заявители не обладают информацией об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Нами даётся подробное разъяснения норм жилищного законодательства регулирующих данную сферу правоотношений.

Не редки обращения по вопросу жилищно-коммунальных услуг.

Обратилась опекун с просьбой оказать содействия в получении места в общежитии. Её подопечный поступил в ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств», однако у данного образовательного учреждения нет общежития для иногородних, учитывая что опекун проживает в г.Уварово им приходилось снимать комнату. После вмешательства Уполномоченного комната в общежитии предоставлена.

Из обращения следует, что семья М. находится в трудном материальном положении в связи со смерть мужа. И у них образовалась задолженность по оплате за газ, в связи с чем сотрудниками Газпром газораспределения был отключен газ. Учитывая, что на улице температура воздуха близится к отрицательным заявительница просила оказать содействие в подключении газа и реструктуризации задолженности. Благодаря содействию Уполномоченного её просьба была удовлетворена.

Заявитель Р. обратился в защиту интересов дочери, которой в наследство от умершей матери досталась комната в коммунальной квартире. Мать проживала в данном помещении одна, вела асоциальный образ жизни и у неё образовалась задолженность по коммунальным платежам 135 259 рублей.

Отец является инвалидом в связи с травмой полученной при исполнении обязанностей военной службы. Доход семьи состоит из пенсии по потери кормильца и пенсии по инвалидности. Семья не в состоянии погасить образовавшуюся задолженность. Заявитель просил оказать содействие в погашении задолженности. Уполномоченным направлены письма в ресурсоснабжающие организации с просьбой оказать содействие. Задолженность в ряде случаев была списана либо реструктуризирована.

Обращения по соблюдению права на жизнь, защиту от насилия увеличились и составили 8%. Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это безопасность на объектах инженерной инфраструктуры, включая детские и спортивные площадки, безнадзорные агрессивные животные, факты противоправных деяний в отношении либо с участием несовершеннолетних.

Из обращения жителя г. Мичуринска следовало, в непосредственной близости к игровой площадке находится неогороженного заброшенное здание, которое представляет собой опасность для жизни и здоровья детей. Обрушения части стены здания привело к гибели ребенка. По поручению Уполномоченного прокуратурой города проведена проверка, по результатам

которой в деятельности администрации г.Мичуринска выявлены нарушения в части непринятия надлежащих мер, направленных на предотвращение несчастных случаев с детьми. В Реестр мест, нахождение в которых детей не допускается не включено не только это разрушенное строение но и ни одного заброшенного дома, здания либо объекта незавершенного строительства, которые зачастую находятся в разрушенном состоянии и никем не охраняются. Для устранения выявленных нарушений прокуратурой города в адрес главы г.Мичуринска внесено представление.

Жители Никифоровского округа обратились с жалобой на большое количество агрессивных собак. После вмешательства Уполномоченного администрацией приняты меры: заключен контракт на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Около 6% от общего числа обращений составляют заявления на нарушение прав несовершеннолетнего на содержание, получаемое от родителей.

Анализ работы с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного, показал, что несвоевременное принятие мер судебными приставами-исполнителями по полному, правильному и своевременному исполнению требований решения суда также является причинами, ввиду наличия которых с должника не представляется возможным взыскать алименты на содержание ребенка. Получение ребенком реальных средств на содержание зависит от действий судебных приставов, а именно применения в рамках исполнительного производства всех, предусмотренных Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» мер, направленных на принудительное взыскание и перечисление алиментов.

Так, в поступившем обращении Л. указывает, что её бывший муж длительный период не платит алименты своему ребенку, у него имеется задолженность, однако судебный пристав –исполнитель, не принимает надлежащих мер по исполнению решения суда. По моему поручению УФССП по Тамбовской области проведена проверка работы РОСП в части соблюдения законодательно установленных требований по совершению исполнительных действий в отношении отца ребенка по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетней. По результатам проведенной проверки установлено несвоевременное принятие мер судебным приставом –исполнителем. В связи с чем исполнительное производство взято на контроль управлением УФССП по Тамбовской области.

Количество обращений затрагивающих право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту составило 5% от общего количества обращений.

Большее количество обращений в данной категории содержат просьбу о разъяснении норм действующего законодательства, участие Уполномоченного

по правам ребенка в суде, а также, жалобы на решения судов, по их мнению, не отвечающие интересам несовершеннолетних.

В соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае несогласия заявителей с судебными актами заявителям разъяснялся порядок их обжалования.

Обращения по вопросам охраны здоровья реабилитацию по сравнению с прошлым годом уменьшились и составили 2%.

Темы обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это доступность медицинской помощи, организация лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения и вопросы проведения медико-социальной экспертизы.

Обратился отец, с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи в ТОГБУЗ «Ржаксинская ЦРБ». По поручению Уполномоченного министерством здравоохранения области проведена проверка, по результатам которой установлено, что медицинская помощь оказана в необходимом объеме в соответствии с установленными требованиями и заболеванием.

Вместе с тем, выявлено, что не были выданы рекомендации о динамическом наблюдении за состоянием ребенка в случае неэффективности назначенного амбулаторного лечения. В связи с этим Министерством поручено главному врачу ТОГБУЗ «Ржаксинская ЦРБ» усилить контроль за назначением рекомендаций специалистов.

Выявленные при рассмотрении обращений новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, проблемы системного характера стали основой для подготовки предложений и рекомендаций, данных Уполномоченным в разделах ежегодного доклада.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении в атмосфере любви и счастья, Семейный кодекс Российской Федерации установил в качестве одного из приоритетных и самостоятельных личных прав каждого ребенка, обеспечивающих его социализацию - право жить и воспитываться в семье насколько это возможно.

Именно поэтому на территории Тамбовской области 90% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей воспитываются в замещающих семьях. Так, по состоянию на 01.01.2024 года общее число детей-сирот составляет 2296 человека (2022 г. – 2451 чел.), из них:

1772 чел. - дети, оставшиеся без попечения родителей, 524 чел. - дети-сироты, из которых:

1093 чел. находятся под опекой;

480 чел. воспитываются в приемных семьях;

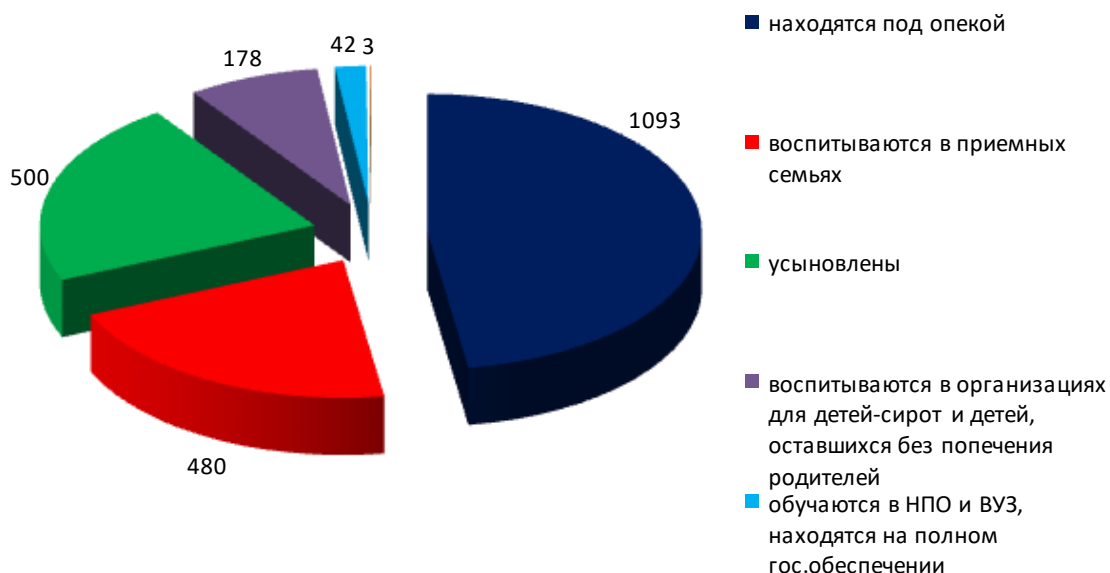
500 усыновленных детей (107 чел. - иностранными гражданами, 393 чел. - российскими гражданами);

178 чел. находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот);

42 чел. находятся на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования;

3 чел. находятся в ТОГКСУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» (2 чел.) и ТОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Приют надежды» (1 чел.).

Данные о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей



Необходимо отметить, что на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области находится вопрос соблюдения прав и законных интересов, а также условий проживания детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С этой целью осуществляются инспекционные выезды, так в 2023 году Е.Л. Таможник посетил ТОГБОУ «Красносвободненскую санаторную школу-интернат», ГБУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребенка», ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина» и др.



Кроме того, в ноябре прошлого года комиссией в составе сотрудников министерства образования и науки Тамбовской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, члена Общественной палаты Тамбовской области и АНО «Центр социальных проектов» проводился мониторинг соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014г. № 481.

Оценке подлежали такие критерии как – временность пребывания детей в организации, создание для них благоприятных условий, приближенных к домашним, содействие в возвращении в кровные либо замещающие семьи, организация досуговой деятельности, оказание всех видов помощи детям, воспитывающимся в учреждениях, а также выпустившихся из него и др.



На территории Тамбовской области функционирует 7 таких организаций, в том числе: 1 для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии, 1 для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 санаторная школа-интернат для тубинфицированных детей, 1 специализированный дом ребенка для детей от 0 до 7 лет и 3 центра поддержки семьи и помощи детям.

По результатам мониторинга члены комиссии пришли к выводу о соответствии организаций заявленным критериям, т.к. для детей созданы все необходимые условия: проживание детей по принципам семейного воспитания в воспитательных группах; наличие индивидуального пространства для занятий и отдыха, хранение личных вещей в беспрепятственном доступе; социализация и подготовка детей к самостоятельной жизни; реализация индивидуальных

программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов; получение детьми образования, организация досуга и др.

В тоже время, для объективной оценки соответствия критериям, безусловно, важным являлось мнение самих детей, которое выяснялось членами комиссии при общении.

Вместе с тем, в каких бы благоприятных условиях не воспитывались дети в учреждениях, основная цель – воспитание в семье, для этого на территории области активно ведется работа в данном направлении, итогом которой является своевременное устройство детей на семейные формы воспитания.

В прошлом году 64% от вновь выявленных детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были устроены в замещающие семьи:

Выявленные и устроенные дети в 2023г.



В региональную систему семейного жизнеустройства детей включены: органы опеки и попечительства в каждом муниципальном округе, а также 15 служб по устройству детей в семью, которые функционируют на базе областных организаций, подведомственных министерству образования и науки Тамбовской области.

Одним из направлений деятельности такой системы является привлечение большего числа граждан, желающих взять детей на воспитание в семью.

Так, по состоянию на 01.01.2024г. в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей состоит 191 кандидат (113 семей) изъявивший желание стать замещающим родителем. Для сравнения на 01.01.2023г. – 176 граждан (105 семей).

Немаловажным фактором для привлечения потенциальных кандидатов является реализация региональных мер материальной поддержки замещающих семей (единовременная выплата при усыновлении (удочерении) ребенка; ежемесячные денежные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях; ежемесячное вознаграждение приемным родителям).

Кроме того, во всех муниципальных образованиях области функционируют «школы замещающих родителей». В 2023 году проведено 181 занятие, в котором приняли участие 882 семьи. К работе школ также привлечены успешно действующие приемные родители, имеющие положительный опыт воспитания детей.

Для сообщества замещающих семей ежегодно организуется проведение различных областных мероприятий, таких как: одиннадцатый областной Слет замещающих семей «Семейный причал», региональный Форум замещающих семей, областной заочный творческий конкурс «Семейная палитра» и др. На мероприятиях с участием приглашенных экспертов обсуждаются актуальные вопросы, волнующие замещающих родителей, проводятся мастер-классы, тренинги, а также оказываются консультации.

На постоянной основе замещающим семьям предоставляется услуга сопровождения, которой охвачено 95% (1074 семьи) от общего числа функционирующих замещающих семей (1133 семьи опекунов и приемных семей). Сопровождение осуществляется специалистами Служб посредством посещения семей, оказания психологических, педагогических, юридических и социальных консультаций.

В отчетном году реализовано 28 программ индивидуальной комплексной реабилитации семьи (основные проблемы: трудности в выстраивании взаимоотношений между членами семьи, отклоняющееся поведение детей и др.).

Проводимая работа в определенной степени дает положительные результаты, выражающееся в ежегодном сокращении числа фактов отмены решений о передаче детей на воспитание в семьи:



Вместе с тем, несмотря на проводимую последовательную работу в данном направлении в прошлом году все же 8 детей лишились семьи в связи с отменой решений о передаче ребенка на воспитание в семью.

К сожалению, не всегда сопровождение семьи специалистами при возникновении определенных трудностей приводит к ожидаемому результату.

К примеру, в многодетной семье С. проживающей в Гавриловском районе с 2018 года воспитывался приемный сын А., 2010 г.р. Неоднократно приемная мама обращалась в ТОГБУ «Центр по оказанию психолого - педагогических услуг «Планета любви»» с просьбой оказания услуги по сопровождению в отношении их семьи из-за отсутствия взаимопонимания.

В отношении приёмной семьи была разработана программа индивидуальной комплексной реабилитации. На начальном этапе с ребёнком и приёмной мамой была проведена психологическая диагностика, направленная на выяснение психологического состояния членов семьи и комфортности пребывания в семье ребёнка. Изначально мама была согласна на посещение Центра для получения услуги сопровождения, но в последующем стала говорить о том, что не видит смысла в посещении занятий, так как они с супругом уже давно приняли решение о возврате ребёнка в учреждение и решение своё не изменят. После неоднократных лекций и бесед приемная мать высказала своё нежелание посещать занятия, на вопросы и любые попытки взаимодействия с ней не откликалась.

По результатам проведенных диагностических исследований у ребенка выявлен высокий уровень тревоги, психологический климат в семье - не определенный, отмечались некоторые «возмущающие» факторы. Обищий эмоциональный фон во взаимоотношениях с родителем также нельзя было назвать благоприятным. Ребенок не всегда мог получить помощь или эмоциональную поддержку. Иногда проявления безразличия или даже враждебности по отношению к мальчику не позволяли ему полностью доверять родителю или просить у него помощи. Во взаимоотношениях с ребенком родитель ориентирован преимущественно на применение своей власти и авторитета.

При таком неблагоприятном семейном микроклимате и нежеланием приемных родителей пытаться наладить отношения с 13-ти летним подростком, они приняли решение отказаться от него.

Пройдя обучение в школе приемных родителей, каждый кандидат потенциально готов к принятию чужого ребенка, как своего собственного. Готов окружить его заботой, лаской, подарить тепло и любовь. Однако не всегда теоретическое обучение совпадает с реальностью, которая ждет родителей с момента, когда ребенок переступает порог дома.

Так, несовершеннолетняя Д. 2014 г.р. была принята в семью опекуна П. 25.11.2022 г., а уже 05.12.22 г. социальным педагогом ТОГБУ «Центр «Заворонежский» составлен План сопровождения замещающей семьи, основной целью которого стала адаптация ребенка и семьи.

На новогоднем утреннике, уже было замечено отсутствие тактильного

контакта с ребенком и рекомендовано обратиться к психологу, а в марте, при посещении семьи специалистами стало известно, что подопечный ребенок, обучаясь в 1 классе остается после уроков в группе продленного дня до 15:00, тогда как опекун не трудоустроена, а является домохозяйкой. Оценка социально-психологического климата показала низкую степень взаимной привязанности между ребенком и родителем, отсутствие общения Д. с кровными детьми (по словам опекуна, в связи с большой разницей в возрасте), со стороны опекуна возникает эмоциональное отторжение девочки.

Проводимая последующая коррекционная работа с семьей ни принесла результата и в конце мая 2023г. опекун заявила о намерении вернуть ребенка, нежелании продолжать коррекционную работу и привыкать к подопечной. В данной ситуации, изначальная неготовность родителя к принятию ребенка, привела к вторичному социальному сиротству.

Отказ от приемных детей — это важное решение, которое некоторые люди принимают по разным причинам. Это процесс, который может вызывать смешанные чувства и эмоции, и требует серьезного обдумывания и подготовки. Иногда скрывая истинную причину возврата детей (отсутствие любви, привязанности; нежелание справляться с трудностями воспитания; ошибочно принятое решение о принятии ребенка и др.), замещающие родители преподносят ситуацию, при которой ребенок оказывается сам виновен в отказе от него.

Так, в 2019 году гражданка Г. проживающая в Мичуринском районе оформила опеку над несовершеннолетним племянником К., 2015 г.р. В 2022 году мальчик поступил в 1 класс ТОГБОУ «Жердевская школа-интернат». В тот же год по заявлению опекуна К. был дважды зачислен в ТОГБОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (г. Тамбов) в связи с трудной жизненной ситуацией.

С семьей на протяжении нескольких месяцев проводилась реабилитационная работа, которая не принесла положительного результата. В декабре 2023г. опекун написала заявление об освобождении от обязанностей, обосновав это тем, что из-за плохого поведения мальчику отказано в обучении в школе-интернате, а также общеобразовательной школе по месту жительства, возможности обучения ребенка на дому — нет. Впоследствии ребенок зачислен в Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского.

Ложный мотив принятия ребенка в семью у замещающих родителей, также является частой причиной возвратов, поскольку успех воспитания приемного ребенка и его дальнейшее благополучие напрямую зависят от истинной причины принятия этого ребенка в семью. Для того чтобы не было мучительно больно в последствии, педагоги-психологи пытаются обрисовать потенциальным приемным родителям реальную сторону дела, пытаясь донести до них, что это серьезная напряженная ежедневная работа, и как любое сложное дело, родительство требует основательной подготовки. Нередко специалисты отдела опеки и попечительства сталкиваются с кандидатами на роль

замещающих родителей, которые с помощью ребенка стремятся разрешить свои собственные проблемы, обеспечить себя под старость заботой, а кто-то и вовсе поправить свое материальное положение. Однако необходимо понимать, что существующие жизненные проблемы нельзя решать за счет других. Принятие чужого ребенка в свою жизнь не облегчит их трудности, напротив, лишь усугубит еще больше. Рано или поздно такие замещающие родители неизбежно приходят к решению отказаться от ребенка, сбросить его как ненужный балласт.

Яркий пример тому семья З., которая прибыла на территорию Гавриловского района в марте 2022 года из г. Астрахани. На тот момент в семье воспитывались 7 приемных детей: Сергей.2007 года рождения, Данил 2010 года рождения, Александр 2011 года рождения, Егор 2010 года рождения, Кристина 2008 года рождения, Анара 2006 года рождения и Владислав 2018 года рождения. Все дети имеют установленную в законном порядке инвалидность по физическим и психическим заболеваниям.

Как выяснилось позднее, за месяц до переезда в нашу область, из семьи совершил самовольный уход Сергей, заявив о жестоком обращении. Но позже изменил свои показания и пожелал вернуться к родителям.

И все же в июне 2022 г. приемные родители написали заявление об освобождении их от исполнения родительских обязанностей в отношении мальчика, отказавшись от реабилитационной работы со специалистом службы замещающих семей.

В конце декабря 2022 г. приемные родители привели девочку Анару в администрацию района и в ультимативной форме потребовали забрать ее немедленно, т.к. у них закончился «ресурс».

При выезде в семью, девочка плакала, не понимая жестокого поступка приемных родителей. Говорила, что постоянно помогает маме во всем - заботится о младшем приемном брате, купает его, готовит еду. В свою очередь мама, при беседе со специалистами, вела себя не адекватно: кричала, выгоняла из дома, в том числе и на девочку, говоря о том, что она им не нужна.

Кроме того, родители утверждали, что в связи с наличием психического заболевания, девочка очень много употребляет пищи, забирая в том числе еду из тарелок других детей, а на любые замечания и запреты реагирует громкими криками и катанием по полу. Постановлением администрации района от 09.01.2023 приемные родители освобождены от обязанностей опекунов по договору о приемной семье, а девочка помещена в учреждение. В тот же месяц семья выехала из Тамбовской области на постоянное место жительства в другой регион.

В данном случае, очевидно, что принятие в семью «особенных» детей, скорее всего, носило лишь материальные цели, а как таковой любви и привязанности приемные родители к детям не испытывали.

Именно поэтому, на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области находится вопрос соблюдения прав и законных

интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях. С этой целью проводятся плановые проверки органов опеки и попечительства городов и районов, на которые Законом Тамбовской области от 10.05.2011 N 2-3 "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Тамбовской области" возложен надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом несовершеннолетних, находящихся под опекой и попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При указанных проверках выявляются типовые нарушения, которые характерны для каждого муниципалитета.

Это в первую очередь – ненадлежащее выполнение обязанностей замещающими родителями по защите имущественных прав, в части взыскания алиментов с родителей.

Так, например, одинокая мать несовершеннолетнего И., 09.06.2006 г.р. отказалась от него в родильном доме с согласием на последующее усыновление. 20.04.2007г. Постановлением внутригородского муниципального образования Росткино в г. Москве мальчик передан под опеку Л. проживающей в г.Уварово. Однако за период проживания в семье опекунов, алименты с матери в судебном порядке – не взысканы. Аналогичная ситуация в деле Валерии, 2012 г.р. (г. Уварово), мать которой также отказалась от нее в родильном доме, в свидетельстве о ее рождении вписана, но в судебном порядке алименты не взысканы.

Заочным решением Уваровского районного суда от 07.06.2016г. мать и отец А., 2008 г.р. ограничены в родительских правах (впоследствии лишены) и с них взысканы алименты в размере 1/3 части заработка. Однако фактически выплаты не производятся, что подтверждается актами обследования, а также ежегодными отчетами опекуна (за 2022, 2021, 2020гг). Из материалов личного дела следует, что исполнительный лист на взыскание в службу судебным приставам предъявлен лишь в ноябре 2021 г., о чем свидетельствуют постановления о возбуждении исполнительного производства от 02.11.2021г. в отношении должников. Но длительное время опекунам никаких рекомендаций дано не было.

Мать и отец Ф., 2005 г.р. решением Бондарского районного суда от 03.03.2021г. ограничены в родительских правах и с них взысканы алименты на содержание сына в размере 1/4 части заработка. Но информации об их фактических выплатах в личном деле нет, что подтверждается пустой графой «Алименты» ежегодного отчета опекуна, а также разделом 3.1 актов проверки условий жизни несовершеннолетнего.

Кроме этого, изучение имеющихся в личных делах актов обследования показало, что в отдельных случаях имеется формальный подход к составлению таких актов.

В нарушение п. 9 "Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных.." в акте проверки условий жизни подопечного органами опеки зачастую не указывается оценка соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

Так, например, в личном деле М., 2006 г.р., (г. Уварово) который с 2022г. обучается в ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» и проживает в г. Тамбове, ни в одном акте обследования, идентичных друг другу, не указано отсутствие (присутствие) мальчика у попечителя. Кроме того, в деле имеется информация образовательного учреждения о постоянных пропусках занятий без уважительных причин, успеваемости М. и информировании о данном факте попечителя, тогда как в актах обследования (27.07.2023, 12.04.2023, 04.10.2022) указано: «Обучается на I курсе, от посещения образовательного учреждения не уклоняется, проблем в освоении образовательных программ не имеет». Указанное противоречие действительности, свидетельствует о формальном подходе к составлению акта.

В большинстве личных дел подопечных имеются карты ежегодной диспансеризации, в которых даны рекомендации врачей (таких как: наблюдение эндокринолога, осмотр кардиолога, контроль ЭКГ; УЗИ ОБП, осмотр ортопеда, невролога и др.). Но при проведении проверки условий жизни несовершеннолетних, специалистами органа опеки оценка исполнения таких рекомендаций как правило не дается.

К примеру, А., 2008 г.р. имеет диагноз, связанный с особенностями психического развития, а также амблиопию и сходящее косоглазие, в связи с чем установлена инвалидность. Медицинским заключением на ребенка, передаваемого под опеку рекомендовано наблюдение офтальмолога, занятия с психиатром, но ни в одном акте обследования не указано исполнение таких рекомендаций. Кроме того в актах обследования (идентичных друг другу) в пункте «Образование подопечного» указано о его обучении в лицее им. Данилова, отсутствии проблем в освоении образовательных программ, тогда как ранее (до устройства в семью) мальчик обучался в Горельской школе-интернате для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Помимо этого, в актах (18.05.2023, 30.12.22, 27.05.22 и др.) в п. 1.5 «Социальная адаптация..» указано на конфликтные взаимоотношения со сверстниками, отсутствие навыков культуры поведения, негативное отношение к замечаниям и запретам, принятым в обществе правилам и нормам поведения, тогда как делается вывод о соблюдении прав и законных интересов подопечного и наличия возможности обеспечения потребностей его развития. На протяжении длительного периода времени (начиная с 2020г.) приемному родителю рекомендуют «уделить пристальное внимание

воспитанию и нормам поведения в обществе». В тоже время при последующей проверке условий жизни ребенка оценка исполнению рекомендаций, способы их выполнения, а также причины по которым не происходят изменения в поведении мальчика, специалистом – не дается и не привлекаются соответствующие службы по работе с замещающими семьями.

О шаблонном подходе в составлении актов свидетельствует отсутствие информации о выполнении рекомендаций предыдущей проверки. Так в И., 2010 г.р. в актах обследования от 10.08.2020г, 26.11.2020г, 19.04.2021г., 18.10.2021г., даны одинаковые рекомендации по содержанию жилого помещения в чистоте, избавиться от старого хлама, однако ни в одном из последующих актов не указано выполнение рекомендаций.

При проверке личного дела С., 2012 г.р. (г. Уварово) установлено, что ребенок имеет инвалидность (болен с рождения) в связи с ДЦП, его состояние согласно осмотру врачей по состоянию на июнь 2023г. оценивается как тяжелое и он нуждается в регулярном проведении реабилитационных мероприятий. Однако опекун не выполняет рекомендации врачей, о чем свидетельствует письмо от 08.06.2023г. ТОГБУЗ «Уваровская центральная районная больница» в адрес администрации г. Уварово. Но ни в предыдущих ни в последующем акте не дана оценка состоянию здоровья мальчика.

Помимо проверки личных дел, в каждом муниципальном округе сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области совместно со специалистами органов опеки и попечительства осуществляются выезды в замещающие семьи с целью оценки соблюдения прав и законных интересов проживающих в них детей, по результатам которых замещающим родителям даются рекомендации о необходимости принятия конкретных мер по защите прав подопечных, таких как: взыскание алиментов с родителей, принятие мер по сохранности жилых помещений, закрепленных за подопечными и своевременной оплате коммунальных платежей, выполнение рекомендаций врачей, организация оздоровительного отдыха в каникулярное время, своевременное принятие мер по признанию подопечных нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями и др.

В тоже время, при посещении, выявлены факты неудовлетворительных санитарных условий проживания детей в семьях опекунов. Так, в Уваровском районе в семье супругов К., воспитывающих 3 подопечных детей выявлено наличие грязных полов, пыли на подоконниках и шкафах, отсутствие местами обоев, разбросанных вещей, в том числе и материалы для ремонта, который на момент посещения не проводился. В доме присутствовало несколько кошек, а у детей на теле – лишай, изношенная детская одежда. По результатам посещения, опекуну указано на незамедлительную уборку жилого помещения с дезинфицирующим средством, стирку и глажку постельного белья, а также обращение в медицинское учреждение по вопросу лечения кожного заболевания детей.

Все вышеуказанные примеры свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны органов опеки и попечительства за деятельностью замещающих родителей.

По результатам проверок в адрес глав муниципалитетов направлены заключения об устранении выявленных нарушений.

Нельзя не согласиться, что воспитание ребенка именно в кровной семье наиболее полно отвечает его потребностям и интересам, обеспечивая сохранность чувства родства и привязанности и постоянства отношений, что является основой полноценного развития личности. Лишение родительских прав – процесс, который напрямую затрагивает интересы как ребенка, так и его родителей. Для многих родителей решение о лишении родительских прав навсегда разрывает отношения с детьми. Но есть и такие родители, которые лишившись ребенка, осознали свою ошибку и, изменив поведение, решительно предприняли меры к воссоединению.

Так, например в 2022г. родители С. решением Мичуринского городского суда были ограничены в родительских правах в отношении дочери В., 2007 г.р. Над девочкой установлено попечительство ее бабушкой. За год родители изменили свой образ жизни, поведение и отношение к воспитанию дочери. Они поддерживали с девочкой доброжелательные отношения, интересовались ее жизнью и здоровьем, принимали участие в ее воспитании и содержании. Отец прошел лечение от алкогольной зависимости. Данные обстоятельства позволили родителям обратиться в суд с заявлением об отмене ограничения в родительских правах. С учетом мнения девочки, а также заключения органа опеки и попечительства, суд удовлетворил иск.

В аналогичной ситуации оказалась Т., которая в 2018 году также лишена родительских прав в отношении 2-х детей, которые переданы на воспитание отцу. Однако впоследствии, Т. изменила свое поведение, прошла курс лечения от алкогольной зависимости, наладила отношения с сыновьями. Старший ребенок, достигнув совершеннолетия стал проживать с матерью, а младший ежедневно приходил к ней и даже оставался ночевать в выходные дни. Т. в 2023г. в судебном порядке восстановилась в родительских правах.

Всего в 2023 году 13 детей возвращены в кровные семьи в связи с восстановлением 11 родителей в родительских правах и отменой ограничения.

Примечательно, что все дети находились на воспитании в семьях опекунов либо у второго родителя. В отношении детей, находящихся на полном государственном попечении в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей восстановление в правах не производилось.

Очевидно, что проживание детей с близкими родственниками (бабушка, тетя, второй родитель) и на территории одного муниципального округа с родителями, лишенными прав, в какой-то степени обеспечивает сохранность чувства родства, привязанности и постоянства отношений, что в свою очередь является движущей силой для изменения образа жизни.

В тоже время, в работе с родителями, лишенными родительских прав либо ограниченными в родительских правах, имеющих намерение восстановить свои родительские права необходим комплексный подход всех органов и учреждений, который должен осуществляться на основе принципов: добровольности; межведомственного и внутриведомственного взаимодействия органов и учреждений; распределения ответственности между органами и учреждениями; индивидуального подхода к оказанию помощи; конфиденциальности информации; использования эффективных технологий и методик работы с детьми, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

В эту деятельность должны быть вовлечены органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, органы управления в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан и территориальные органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы службы занятости, органы в сфере охраны здоровья и медицинские организации, органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел, образовательные организации, социально ориентированные некоммерческие организации.

Кроме того, результативность процесса сопровождения кровной семьи зависит и от правильно выстроенной работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитываются дети. Во многом это зависит от того, насколько правильно подобран перечень нормативных документов, разработана модель деятельности специалистов учреждения, создана система управления и мониторинга данным процессом, выявлены особенности мотивации родителей, лишенных или ограниченных в родительских правах, на восстановление семьи, степени их готовности и ресурсности к выполнению родительских функций, наличие мотивации детей на возврат в кровную семью, разработаны психолого-педагогические и социально-правовые критерии готовности родителей и детей к восстановлению кровной семьи, разработана и реализуется индивидуальная для каждого воспитанника программа сохранения, поддержки и восстановления отношений с кровными родителями и родственниками.

В этой связи, в целях наиболее полного обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье считаю крайне необходимым:

- разработка и реализация проектов, направленных на работу с родителями, лишенными или ограниченными в правах, выстраивание отношений членов кровной и замещающей семьи воспитанника;

- совершенствование порядка отбора кандидатов в замещающие родители;

- расширение спектра услуг, которые могут получить замещающие семьи в процессе сопровождения, включение в систему сопровождения замещающих семей общественных организаций, а также привлечение волонтеров к наставнической деятельности;

разработка программы подготовки замещающих родителей, направленной на углубленную систему оценки возможностей кандидата быть опекуном/усыновителем, с предоставлением по результатам прохождения кандидату заключения с имеющимися факторами риска в вопросах дальнейшего воспитания ребенка;

в целях более раннего выявления проблем замещающих семей и их эффективного решения необходимо прохождение ежегодного психологического тестирования семей и по результатам внесение корректировок в индивидуальные программы реабилитации замещающих семей;

развитие системы межведомственного взаимодействия в целях эффективности работы по профилактике кризисных ситуаций в замещающих семьях и снижение уровня вторичного сиротства.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия — это комплекс мер по работе с родителями и детьми с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака. Эффективность работы в данном направлении зависит от четкого и слаженного межведомственного взаимодействия всех органов и учреждений, таких как: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания; специальные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; органы управления образованием и образовательные учреждения; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи и учреждения по делам молодежи; органы управления здравоохранением и учреждений здравоохранения; органы службы занятости; органы внутренних дел.

В Тамбовской области функционирует специальная инфраструктура, деятельность которой направлена на профилактику семейного неблагополучия с целью сохранения детей в кровной семье и обеспечение защиты их прав и интересов, включающая: 15 центров по профилактике социального сиротства, работающих во взаимодействии с органами опеки и попечительства; 7 ресурсных центров по обмену знаниями, трансляции опыта оказания профилактических услуг (в каждом сегменте социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области»), а также областной методической службы, функционирующей на базе ТОГБУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ради будущего».

В 2023 году указанной инфраструктурой предоставлялись такие поддерживающие и профилактические услуги, как: социальная гостиная для детей «группы риска» (реализуемая в 76 образовательных организациях); реабилитационный досуг для детей «группы риска»; «CBR- технология» (нормализация и повышение качества жизни детей с ОВЗ, через формирование у них навыков, необходимых в повседневной жизни, а также обучение членов семей навыкам организации развивающей среды и качественного ухода за ребенком в повседневной жизни); групповая психологическая работа с детьми с агрессивным поведением; групповая психологическая работа с родителями, склонными к агрессивному поведению в отношении детей (управление гневом).

Во всех муниципальных и городских округах области ведется работа по технологии раннего выявления семейного неблагополучия и «работа со случаем».

В течение года сопровождалось 424 семьи, в которых воспитывается 927 детей. Всем семьям учреждениями здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры и занятости населения, а также с привлечением бизнес-

сообщества и спонсоров оказано более 3000 различных услуг. Помимо этого, членам семей, вовлеченным в работу, оказывалась психологическая помощь и поддержка в стрессовых ситуациях, предоставлялись консультации.

В результате индивидуальной реабилитационной работы в течение года снято с сопровождения 238 семей (в них 500 детей), из которых в 87% случаев семейная ситуация стабилизировалась.

Практика региона «Раннее выявление семей и детей группы риска и работа со случаем» в апреле 2023 года признана лучшей в номинации «Благополучие семей с детьми» на конкурсе управленческих практик в рамках Десятилетия детства, проводимом Агентством стратегических инициатив (г. Москва).

В течение всего года продолжена работа, направленная на формирование родительской грамотности. Формирование ответственного родительства и противодействие жестокому обращению с детьми осуществлялась в рамках работы семейных клубов «Ответственный родитель», которые функционировали на территории 28 муниципальных и городских округов области на базе 51 учреждения образования и культуры. Их деятельность направлена на приобщение родителей к участию в жизни детей через поиск и внедрение наиболее эффективных форм взаимодействия с ними, повышение педагогической культуры родителей. Целевой группой являются семьи, в которых возникают трудности в воспитании детей, взаимодействии с социумом. За отчетный период в работу было вовлечено 2978 человек (из них 1339 родителей и 1639 детей), проведено более 600 мероприятий.

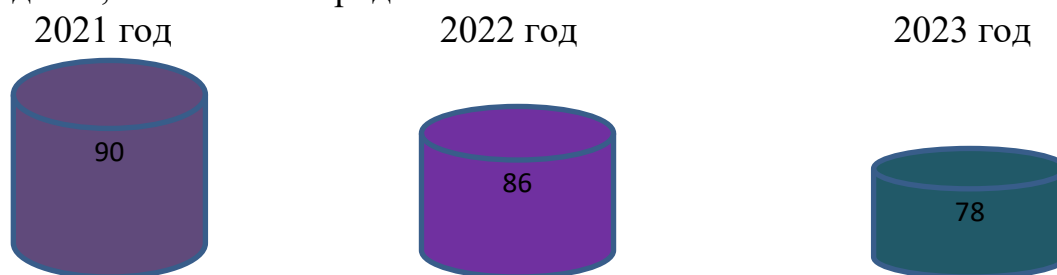
В службе кризисной помощи для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на базе ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» и службе экстренной помощи несовершеннолетним и семьям, пострадавшим от жестокого обращения, на базе ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» также оказывалась помощь.

Кроме того, принимались дополнительные меры, направленные на совершенствование деятельности по профилактике социального сиротства и внедрение новых практик работы в сфере защиты детства.

Так, при грантовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г.Москва), реализовывался комплекс мер Тамбовской области по развитию системы оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, обеспечения безопасности детей на 2022-2023 годы (распоряжение администрации Тамбовской области № 515-р от 12.07.2022 с изменениями от 04.09.2023 № 711-р). Реализация Комплекса мер позволила усовершенствовать инфраструктуру организаций, которые обеспечивают реабилитацию детей (созданы выездные мобильные бригады; «зеленая комната» для проведения реабилитационных мероприятий, а также для опроса несовершеннолетних в процессах следственных мероприятий; сенсорная комната; кризисное отделение для женщин с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в социально опасном положении вследствие угрозы

насилия или жестокого обращения, а также пострадавшим от насилия в семье; клубы для детей подросткового возраста).

Указанные меры, в определенной степени способствовали сокращению числа родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах, а также числа детей, лишившихся родительского попечения:



Их количество составило 69 человек в отношении 78 детей, тогда как в 2022г. таких граждан было 108 человек в отношении 86 детей. Уменьшилась и доля детей, оставшихся без попечения родителей, от общего числа выявленных детей и составила – 58,9% (в 2022г. – 67,6%).

В тоже время, не всегда профилактическая работа с семьями в регионе приводит к положительному результату, о чем, в том числе, свидетельствуют факты отобрания детей в порядке ст. 77 СК РФ в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Так, в семье П. в Староюрьевском районе произведено отобрание ребенка в возрасте 1 мес. по причине постоянного употребления алкоголя его родителями, оставлением мальчика без присмотра, отсутствием питания, а также агрессивном поведении. Профилактическая работа ни привела к положительному результату, ранее мать была лишена родительских прав в отношении 5 детей.

В семье С. в Мичуринском районе также произведено отобрание 2-х малолетних детей, т.к. родители не проявляли заботы о них (находились в грязной одежде не по сезону с признаками педикулеза), постоянно конфликтовали и устраивали драки, неудовлетворительное санитарное состояние жилья, отсутствие заработка. С семьей, на протяжении длительного времени проводилась профилактическая работа, направленная на повышение уровня родительской компетенции, которая давала лишь кратковременные результаты. В итоге, родители из-за регулярного употребления спиртных напитков, самоустранились от воспитания и содержания маленьких детей, что привело к их отобранию и последующему лишению родительских прав.

В тоже время, анализ статистических данных о детях, находящихся в специализированных ведомственных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, показал, что порядка 80 детей помещены по актам выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, ходатайствам органов опеки и попечительства, - постановлениям, заявлениям законных представителей; трехстороннему

соглашению (в соответствии с п. 12 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей (утв. постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N 481) и др.

Однако в актах ПДН зачастую содержится информация об обстоятельствах угрозы жизни и здоровья детей, что позволило бы применить ст. 77 СК РФ.

Например: 19.09.2023г. в ГБУЗ «Тамбовской специализированный дом ребенка» помещен малолетний Даниил, 01.06.2023г.р. в связи с тем, что мать находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения.

24.10.2022г. также в Дом ребенка помещен Артем, 18.06.22 г.р., т.к. мать находилась в алкогольном опьянении, а место нахождения отца- не известно.

Аналогично с Адрианой, 23.11.2020 г.р., которая 31.01.2023г. помещена в учреждение, т.к. мать девочки находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения.

Одним из факторов, влияющих на отсутствие положительного результата в работе с семьями является ненадлежащая ее организация.

Так, в ходе плановых проверок организации работы органов и учреждений системы профилактики муниципальных округов по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, проводимых на постоянной основе аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области выявляются типовые (для каждого муниципалитета) нарушения: ненадлежаще организованное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики; имеет место формализм при составлении планов реабилитации семей находящихся в социально-опасном положении; ненадлежащая работа кураторов со случаям по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с детьми; слабый контроль со стороны специалистов консилиума по раннему выявлению семейного неблагополучия за выполнением планов реабилитации и др.

Недостатки и упущения в работе, как правило, приводят к повторному попаданию семей в поле зрения органов системы профилактики и социальному сиротству.

Например, семья Б.(Инжавинский район), являющейся одинокой матерью Д., 2015 г.р. в период с ноября 2015 по май 2016г. находилась на сопровождении специалистов Центра по профилактике социального сиротства по причине нарушения прав новорожденного ребенка. Семье была оказана помощь в оформлении документов и пособий на несовершеннолетнюю, трудоустройстве сожителя (отца ребенка), обеспечении молочной смесью и одеждой девочки, аренде благоустроенного жилого помещения и др. Случай был закрыт с положительным результатом. В 2019г. семья снова взята на сопровождение службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, т.к. мать привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, а в марте 2020 г. девочка по заявлению матери помещена в социальный

приют для детей «Орешек». В итоге работа с семьей ни принесла результата и решением суда от 17.02.2022г. Б. лишена родительских прав в отношении дочери.

В работе с семьями, специалисты руководствуются Постановлением администрации Тамбовской области от 27.02.2012 № 203 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов», а также Методическими рекомендациями по реализации указанного постановления (далее - Методические рекомендации), разработанными Управлением образования и науки Тамбовской области и ТОГБУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ради будущего».

На первоначальном этапе работы с семьей, назначенный приказом Центра, куратор случая должен достичь общего с родителями понимания целей совместной работы, вместе составить перечень необходимых действий, распределить ответственность за реализацию на практике намеченных мер. Он должен вовлечь членов семьи в совместную деятельность по преодолению причин, способствующих возникновению нарушения прав ребенка в семье.

Для этого необходим анализ ресурсов семьи, внешнего окружения, социальной среды; анализ внутрисемейных отношений (диагностика состояния развития ребенка и семьи), истории семьи и ее социальных связей.

В личном деле семьи П. какой-либо анализ внутрисемейных отношений, причин и условий, приведших семью к социальному неблагополучию (употребление мамой спиртных напитков, ее конфликтные отношения со своей матерью, нарушение детско-родительских отношений), куратором не проводился. Тогда как из материалов дела следует, что семья ранее уже состояла на учете в КДН. В деле не раскрыта проблема низкой родительской компетенции, не выражено пренебрежение нуждами детей, степень алкогольной зависимости матери.

Отсутствие четкого понимания возникновения проблемы и путей ее решения приводит к тому, что Планом реабилитации, разработанным на 3 мес. определены такие цели, как: «установление доверительного контакта с законным представителем и ребенком», «психологическая диагностика матери и ребенка», «содействие нормализации эмоционального состояния матери», «содействие матери в трудоустройстве», «восстановление детско-родительских отношений». В тоже время Планом не предусмотрено лечение от алкогольной зависимости П., оказание помощи в оформлении социальных выплат на детей, к участию в работе с семьей не привлечен Центр занятости населения. В дальнейшем работа с семьей продлена еще на 6 мес.

Мониторинг реализации планов реабилитации, составленный куратором показал, что работа с семьей строилась лишь на консультациях, беседах и тренингах куратора. Положительной тенденцией стало осуществление трудовой деятельности П. со своей матерью, занимающейся

предпринимательской деятельностью. Но лечение от алкогольной зависимости она так и не прошла и позволяла себе употребление пива.

Однако куратором делается вывод о выполнении плана реабилитации, нахождения детей в безопасности и, соответственно, возможности закрытия случая.

Аналогичная ситуация в семье С., в которой открыт случай по причине употребления матерью и ее сожителем спиртных напитков. На момент открытия случая, в семье воспитывался 6-ти месячный мальчик, имеющий тяжелое генетическое заболевание и нуждающийся в постоянном уходе и приеме медицинских препаратов. Ранее С. была лишена родительских прав в отношении 3 детей. Но анализ внутрисемейных отношений, причин и условий приведших семью к социальному неблагополучию, куратором также не проводился. В соответствии с п. 5.5.3 Порядка, исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка, План реабилитации должен содержать задачи реабилитационной работы с ребенком и семьей, комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственных за исполнение, сроки контроля и данные об изменениях в семье. Но Планом реабилитации от 24.03.2022г. определены цели: «Мама и гражданский муж создают безопасные условия жизни для ребенка», «Мама и гражданский муж мотивируют себя в направлении отказа от употребления ПАВ». К мероприятиям по реабилитации семьи не привлечено учреждение здравоохранения для устранения алкогольной зависимости матери и сожителя, а также для рекомендаций и оказания необходимой медицинской помощи больному ребенку.

За 11 месяцев работы с семьей произошли изменения: «оформлена инвалидность ребенку, оказана помощь маме и ребенку в вещах, ребенок получает необходимый уход, родители стали больше времени уделять ребенку». Исходя из этого, делается вывод о закрытии случая в связи с нормализацией обстановки в семье.

В тоже время, в материалах дела отсутствует информация о лечении родителей от алкогольной зависимости, устранения причин послуживших основанием для лишения матери родительских прав в отношении 3 детей. Ни один из планов реабилитации семьи не содержал мероприятия, направленные на налаживание взаимоотношений матери с детьми, тогда как социальное неблагополучие в семье появилось в тот момент.

В соответствии с Постановлением администрации Тамбовской области от 27 февраля 2012 г. N 203, выявление признаков нарушений прав и законных интересов ребенка осуществляют специалисты учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, сотрудники органов внутренних дел и иных организаций (специалисты учреждений и организаций).

Прием информации о нарушении прав и законных интересов детей является важной частью деятельности по профилактике социального сиротства.

Он обеспечивает своевременное реагирование на угрозу жизни и здоровью ребенка и принятие мер по его защите.

В течение трех рабочих дней со дня получения сведений Подразделение по опеке и попечительству организует обследование условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценки риска жестокого обращения с ребенком. По результатам обследования составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по утвержденной форме. При выявлении нуждаемости в государственной защите прав и законных интересов несовершеннолетнего, принимается решение о начале работы с семьей (об открытии случая) и утверждается План по защите прав ребенка. Но не всегда в актах обследований условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка описаны обстоятельства, свидетельствующие о нарушении таких прав.

Так, в деле семьи П. (два ребенка) по сообщению совета помощи семье и детям администрации Инжавинского поссовета открыт случай по причине того, что мать допускает распитие спиртных напитков с посторонними людьми в своем доме, чем нарушает привычный уклад жизни детей. Однако в первичном акте обследования условий жизни семьи от 19.03.2021г. по всем критериям обстановка в семье благополучная: благоустроенный газифицированный дом, потребности детей удовлетворяются в пределах разумного, продукты питания имеются. Девочка обучается в 1 классе, поэтому ее провожает утром к автобусу и встречает – мама. Из-за этого П. не может устроиться на работу. В тоже время делается вывод о необходимости оказания семье социальной, правовой, психолого-педагогической, материальной помощи с рекомендацией проведения работы с семьей в рамках реализации технологии раннего выявления семейного неблагополучия.

При обследовании семьи Ш. (случай открыт 01.06.2022) установлено, что внешний вид детей опрятный, их потребности удовлетворяются, имеется запас продуктов, приготовленная пища, в доме тепло и чисто, условия для детей созданы комфортные. Но делается вывод о необходимости оказания семье социальной, психологической, юридической, медицинской и материальной помощи.

В нарушение раздела V Методических рекомендаций, зачастую консилиум не должным образом осуществляет профессиональный мониторинг и оценку процесса реабилитации семьи и ребенка, с целью внесения изменений или дополнений в план социального сопровождения (реабилитации) семьи. В процессе обсуждения конечные и промежуточные цели работы могут быть пересмотрены для того, чтобы задействовать вновь выявленные ресурсы и способствовать уменьшению рисков.

В семье Л., воспитывающей 5 несовершеннолетних детей, отец которых умер, в акте обследования условий жизни детей указано, что дом неблагоустроен, требует косметического ремонта, неисправное состояние

печи представляет опасность для детей, неудовлетворительные условия проживания, запас продуктов и дров ограничен. Источником дохода являются лишь пособия на детей и частично пенсия по потере кормильца, т.к. отцовство установлено в отношении 2 детей. План реабилитации на 3 мес. содержит шаблонные цели: «мать взаимодействует с учреждениями района в решении социальных и материальных проблем; мать не допускает пропуски учебных занятий старших детей без уважительных причин; мать занимается с детьми и контролирует их поведение, регулирует эмоциональное состояние, понимает свою роль в воспитании; мать понимает необходимость летнего отдыха».

В тоже время такие важные мероприятия как: трудоустройство матери, ремонт печи, представляющей угрозу для жизни и здоровья, проведение ремонта и уборки дома и др. – план не содержит. В деле также отсутствует отчет о реализации поставленных задач по итогам 3-месячного плана, и произошедших изменениях в семье. Но консилиум специалистов снова утверждает план с идентичными целями на последующие 3 месяца, по прошествии которых делается вывод о достижении положительных результатов и закрытии случая.

В соответствии с п. 4.4.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 59325-2021 "Услуги по профилактике социального сиротства детей" (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 марта 2021 г. N 156-ст), исследование ситуации в семье должно включать не только оценку необходимости и целесообразности оказания семье услуг по профилактике социального сиротства, но и оценку безопасности - выявление и оценку средовых и динамических семейных факторов, действие которых с высокой степенью вероятности может в ближайшем будущем представлять угрозу жизни ребенка или причинить серьезный вред его здоровью.

Но не всегда оценка безопасности ребенка учитывается при работе с семьей.

Так, при открытии случая в многодетной семье Д., установлено, что спальные места 4 детей проживающих в комнате (зале), состоят из двухъярусной кровати, один ярус которой сломан, и двух отдельных кроватей. По причине поломки, один ребенок спит на полу на матрасе. Условия проживания детей – не комфортные, их потребности не удовлетворяются: не обеспечен санитарный режим жилого помещения, не соблюдается режим кормления, отсутствует забота об оказании медицинской помощи, мать склонна к жестоким мерам наказания детей, в связи с чем 2 мальчиков совершают самовольные уходы из дома, что представляет угрозу их жизни и здоровью. Один из сыновей является инвалидом, нуждающимся в уходе матери, полноту которого с медицинской точки зрения не возможно оценить (следует из акта обследования). Он обучается на дому с приходящими учителями, но учитывая специфику развития - запоминает с трудом. В свою очередь мать заставляет его выполнять учебные задания и в выходные дни и в

каникулярное время, не разрешая в том числе спать. Кроме того, из служебной записки ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения» следует, что дети жалуются о жестоких наказаниях со стороны родителей за каждую шалость, в том числе подручными средствами, ставят в угол на длительное время. Мать не проявляет любви и заботы о них.

Доход семьи составляют лишь пособия и социальные выплаты, которые используются не по целевому назначению.

Данные факты свидетельствуют не только о пренебрежении нуждами детей, но и жестоком обращении с ними, что подтверждается и «высоким» уровнем риска жестокого обращения при оценке куратором.

Однако никаких срочных мер к семье принято не было. Не разработан план по защите прав ребенка и мероприятия по обеспечению их безопасности, анализ причин и условий, способствовавших такому поведению родителей не проведен, а план реабилитации содержит лишь шаблонные цели: «мать осознает свою ответственность за благополучие детей, гражданский муж устраивается на работу, родители регулируют свое эмоциональное состояние, родители понимают свою роль в воспитании и развитии детей, осуществляют их совместное воспитание и необходимость летнего отдыха».

Кроме того, к работе с семьей не привлечено учреждение здравоохранения для медицинской помощи ребенку-инвалиду и оценки его состояния.

Необходимо отметить, что Постановление Администрации Тамбовской области от 27.02.2012 № 203, а также Методические рекомендации по его реализации, направлены на обеспечение своевременного выявления нарушений прав и законных интересов ребенка и оказание семье своевременной профилактической помощи и поддержки. Ключевым моментом попадания семьи в поле зрения органов и начала работы с ней являются признаки возможного пренебрежения нуждами детей.

В тоже время, при проведении проверок, выявляются факты, когда какое-либо неблагополучие в семье отсутствует, но формальная работа с ней длится месяцами.

В семье О. 20.09.2021г. открыт случай пренебрежения нуждами сына А., 2016 г.р. Основанием явились неоднократные обращения «дедушки» по вопросу участия в воспитании и устранении препятствий в общении с внуком. Исходя из акта обследования и других материалов дела, О. (является матерью-одиночкой) проживает совместно с сыном, своей матерью, братом и сожителем матери в благоустроенном доме с удобствами. У мальчика с мамой отдельная комната, оборудовано спальное место, имеется все необходимое. Доход семьи состоит из заработной платы и пенсии по инвалидности О. Мать ребенка занимается его воспитанием и развитием. Вместе с тем делается вывод о нуждаемости семьи в медицинской (лечение простудного заболевания мальчика), социальной и консультативной помощи. Разработанный план реабилитации на 6 мес. содержит такие цели как: мать правильно воспитывает сына, уделяет больше внимания его развитию; мама и

бабушка контролируют свое эмоциональное состояние, не препятствуют общению дедушки с внуком, позволяют ему участие в воспитании ребенка. Впоследствии план неоднократно продлевался с аналогичными целями. За это время, семья посещена 25 раз, о чем свидетельствуют акты, в которых также отсутствуют факты какого-либо неблагополучия, но каждый раз даются рекомендации: «при встрече с У. не чинить препятствия в общении с внуком, не спорить, не скандалить, все его вопросы решать мирным путем». В данном случае, учитывая отсутствие какого-либо семейного неблагополучия, необходимо было разъяснить У. лишь порядок обращения в суд.

Похожая ситуация в семье И., 30.10.2020г. открыт случай пренебрежения нуждами дочери, 2017 г.р. в связи с обращениями в органы опеки бывшего супруга. Однако актом обследования жилищных условий, а также актами посещения семьи куратором неоднократно установлено, что мама с дочерью проживает в благоустроенном доме своих родителей со всеми удобствами. Пренебрежения нуждами ребенка – не выявлено, но делается вывод о необходимости осуществления коррекционной, реабилитационной работы с семьей находящейся в трудной жизненной ситуации. В то же время план разработан сроком на 6 мес. и включает в себя работу лишь с И., не учитывая отца- заявителя. В период работы с семьей в судебном порядке решался вопрос о порядке общения отца с девочкой.

Вышеуказанные примеры, свидетельствуют о том, что организованная в области работа по профилактике социального сиротства не всегда ведется надлежащим образом. По результатам проверок, в адрес глав муниципальных образований направлены заключения об устранении выявленных нарушений.

В то же время, большинство семей, с которыми работают кураторы – это неблагополучные семьи. А они, как правило, характеризуются невыполнением родителями своих обязанностей по причине употребления алкоголя, о чем также свидетельствует большинство описанных выше примеров.

Анализ предоставленных статистических данных показал, что в 2023 году из 199 открытых «случаев», 51 из них открыт по причине употребления родителями (одним из них) спиртных напитков и 26 фактов зависимости выявлено в процессе работы, в 2022 году из 253 «случаев», 80- также связано с употреблением алкоголя и 16 выявлено в процессе.

Наиболее частой причиной отрицательного результата работы с такими семьями, является непринятие родителями проблемы алкогольной зависимости, и соответственно, отказ от медицинской помощи, что в свою очередь приводит к распаду семьи и социальному сиротству детей.

Другие же фактически принимая проблему зависимости, всячески уклоняются от ее устранения, отказываясь проходить лечение по надуманным причинам: отсутствие возможности оставить с кем-либо детей, отсутствие времени, обман (анонимное лечение, но не возможность предоставить справку) и др.

Как правило, родители добровольно соглашаются на лечение от алкогольной зависимости из-за страха потери ребенка, либо уже после вынесения судебного решения о лишении (ограничении) их родительских прав.

Вышеприведенные факты позволяют сделать вывод, что существующая модель работы с семьями, в которых родители злоупотребляют алкоголем, все еще малоэффективна.

В конце 2023года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой разработана карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, одним из направлений которой является «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».

В целях реализации указанного направления, а также наиболее эффективной работы по профилактике социального сиротства в регионе, считаю необходимым:

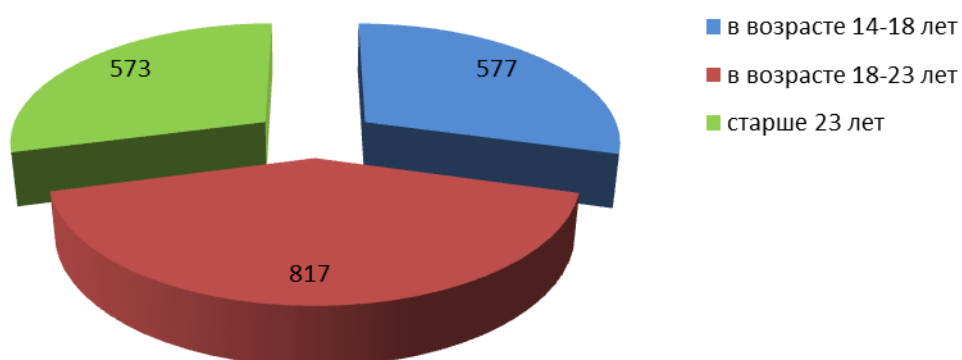
- провести семинар –совещание со специалистами (кураторами) по надлежащей организации работы с семьями, а также в целях выявления проблем в работе с родителями, употребляющими спиртные напитки с обобщением положительных примеров, которые способствовали выводу такой семьи из кризисной ситуации;
- обобщить практику врачей-наркологов о проблемах при организации работы с родителями, имеющими алкогольную (наркотическую, психотропную) зависимость;
- рассмотреть вопрос разработки отдельной комплексной программы реабилитации зависимых родителей.

ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Решение задачи по разработке эффективных мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в РФ имеет важное научное и практическое значение. Дети-сироты относясь к категории незащищенных слоев населения, особенно нуждаются в поддержке и поэтому им государством гарантируются меры социальной защиты. Важнейшей мерой материальной поддержки признается право детей-сирот на однократное получение жилого помещения по месту жительства. Однако реализация жилищных прав детей-сирот характеризуется наличием ряда проблем, среди которых несвоевременность предоставления жилья и отсутствие возможностей органов государственной власти субъекта предоставить жилые помещения всем нуждающимся детям-сиротам.

В области, по состоянию на 01.01.2024г. число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, лиц, которые относились к их числу и достигли возраста 23-х лет, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - Список), составляет 1967 чел., из них:

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, состоящих в Списке



В прошлом году общее число лиц, реализовавших свое право на обеспечение жилым помещением составило 318 человек, в том числе путем предоставления благоустроенных квартир - 205 человек (из них 42 человека получили квартиры на основании судебных решений), и 113 человек - путем

реализации жилищных сертификатов.

Квартиры для 188 граждан приобретены на первичном рынке, для 16 граждан – на вторичном рынке и 1 человек получил квартиру из числа освободившихся жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Жилые помещения предоставлены на территории следующих муниципальных образований:

- Мичуринский муниципальный округ - 141 квартира;
- Никифоровский муниципальный округ - 2 квартиры;
- Инжавинский муниципальный округ - 2 квартиры;
- Городской округ город Мичуринск - 1 квартира;
- Городской округ город Тамбов - 52 квартиры;
- Городской округ город Котовск - 7 квартир.

На эти цели было выделено 554, 4 тыс. руб., в том числе 476,12 тыс. руб. – средства областного бюджета и 78,28 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Несмотря на то, что объем денежных средств в 2023г. превышает объем средств 2022года (457,8 тыс. руб.), жилым помещением обеспечено меньшее число граждан (в 2022г. - 371 чел.), т.к. возросла средняя рыночная стоимость квадратного метра жилья.

**Показатели средней рыночной стоимости квадратного метра жилья,
утвержденные приказами Министерства строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской Федерации**

I кв. 2022	45435
II кв. 2022	46982
III кв. 2022	68233
IV кв. 2022	72034
I кв. 2023	71441
II кв. 2023	72875
III кв. 2023	71614
IV кв. 2023	74009

По данной причине на 109 квартир приобретено меньше, по сравнению с 2022г. (314 квартир).

В тоже время, большее число граждан указанной категории обратилось за социальной выплатой (жилищным сертификатом) – это 117 человек, тогда как в 2022г. – 59 человек.

Размер бюджетных средств, выделенных и освоенных на эти цели в 2023 году составил 284 493,2 тыс. руб. Средний размер социальной выплаты - 2 391,9 тыс. руб. При этом необходимо отметить, что в большинстве случаев лица данной категории используют для приобретения жилья собственные либо заемные средства, поскольку приобретают жилье большей площади, либо по коммерческой стоимости.

Необходимо отметить, что реализация прав лиц из числа детей-сирот на обеспечение жилым помещением путем предоставления жилищных сертификатов и в нашем регионе и в других показали свою эффективность в решении проблемы. Именно поэтому Федеральным законом от 04.08.2023 N 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ от 21.12.1996г. "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" дополнив ст. 8.1, в соответствии с которой право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта РФ выплаты, удостоверенной сертификатом, предоставляется лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, при соблюдении ряда условий, в том числе: наличие дохода не ниже МРОТ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ; отсутствие у заявителя психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости. Кроме того, преимущественное право на предоставление выплаты перед другими лицами, включенными в Список имеют лица: подавшие заявление о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в общую собственность с несовершеннолетним ребенком (детьми) и (или) супругом или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, за счет выплаты и использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала; принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Решение проблемы временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей до получения жилого помещения, частично решается за счет социальных гостиных, функционирующих на базе Центров постинтернатного сопровождения ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» и ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат», а также проживание их в общежитиях после завершения обучения в СПО.

Однако из-за ограниченного наличия свободных мест, возможность проживания в указанных учреждениях предоставлена для незначительного числа граждан. В прошлом году в социальных гостиных проживало всего 3 человека, а в общежитиях – 6 чел., тогда как в Списке состоит более 1300 человек в возрасте от 18 лет и старше, право которых на обеспечение жильем уже возникло.

Актуальность вопроса длительного ожидания лиц, состоящих в Списке своей очереди, вызывает у них желание и в какой-то степени необходимость обращения в суд с исками о внеочередном предоставлении жилья. В прошлом году лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в суды области направлено 58 исковых заявлений об обеспечении жилыми помещениями, из которых 44 –удовлетворено.

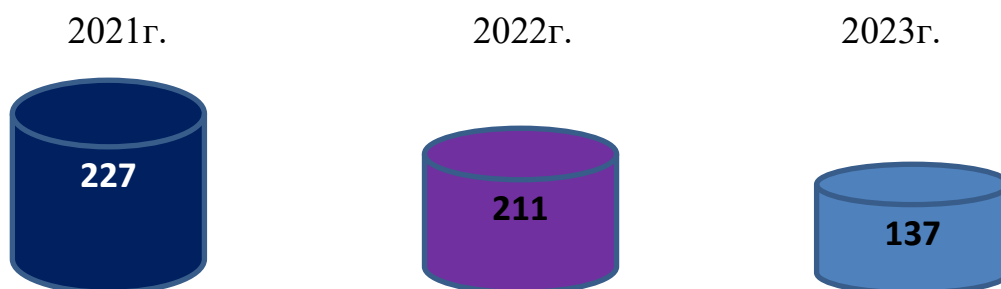
На начало года 16 судебных решений не исполнено по причине того, что 2 человека находятся в местах лишения свободы, а 14 человек имеют регистрацию по месту жительства (пребывания) на различных территориях Тамбовской области, где не приобреталось жилье министерством градостроительства и архитектуры области.

Данное обстоятельство обусловлено внесенными в 2023г. изменениями в ст. 6 Закона Тамбовской от 23.07.2010 № 682-3 «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми жилые помещения предоставляются лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по месту их жительства в границах соответствующего муниципального округа или городского округа Тамбовской области.

В случае отсутствия незаселенных жилых помещений или жилых помещений необходимой общей площади по месту жительства указанных лиц в границах соответствующего муниципального округа или городского округа Тамбовской области им с их письменного согласия предоставляются жилые помещения в другом муниципальном округе или городском округе Тамбовской области при условии отсутствия в этом муниципальном округе или городском округе Тамбовской области не обеспеченных жилыми помещениями лиц вышеуказанной категории, местом жительства которых является муниципальный округ или городской округ Тамбовской области, на территории которого имеются незаселенные жилые помещения.

В соответствии с пунктом 2.2. приложения № 2 Постановления администрации Тамбовской области от 28.05.2020 № 434 «Об обеспечении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на жилые помещения» ежегодно до 31 декабря в министерство градостроительства и архитектуры области направляются сведения о муниципальных районах и городских округах, на территории которых находится место жительства детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Необходимо отметить, что ежегодно сокращается число лиц, отказавшихся от предоставляемого жилья. Их число в 2023г. составило 137 чел.,



В тоже время по-прежнему основной причиной отказа является необходимость получения жилья на территории г. Тамбова, строительство или приобретение жилья в районах области, имеющих определенное удаление от областного центра, дошкольных либо образовательных учреждений, рабочих мест. Таким образом, внесенные изменения в части предоставления жилых помещений по месту жительства лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей существенно ухудшат их положение, т.к. жилье может быть приобретено в отдаленных муниципальных образованиях, чем в итоге скажется на их социализации и адаптации в обществе, и как следствие, приведет к вторичному социальному сиротству.

Несмотря на незначительное сокращение числа лиц, состоящих в Списке, ежегодно порядка 200 учетных дел поступает в министерство социальной защиты и семейной политики области для включения в список нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. В прошлом году из 208 поступивших заявлений, 19 было отказано.

Причинами таких отказов являются:

- достижение заявителями возраста 23 лет, отсутствие принятия мер для включения в Список по достижении ими 23-х летнего возраста.
- наличие в собственности жилых помещений, превышающих учетную норму площади для включения в Список.

В целях соблюдения жилищных прав детей-сирот на органы опеки и попечительства возложены такие задачи, как максимальное использование всех возможностей сохранения за ребенком права на жилое помещение и сохранение этого жилого помещения до его возвращения, а также своевременное включение ребенка в Список детей и лиц, нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

Так, в истекшем году из вновь выявленных детей (209 детей) установлено и закреплено право на жилые помещения в отношении 111 детей, что составляет 53 %.

В результате проведения дополнительной работы в различных формах с законными представителями в 2023 году 52 ребенка, учтенных в качестве нуждающихся в предоставлении жилья, приобрели жилые помещения (посредством наследования, дарения, заключения договоров социального найма, приватизации, выделения доли в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала и т.д.).

В настоящее время работа в данном направлении осуществляется на межведомственной основе в соответствии с Программой ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденная распоряжением Правительства Тамбовской области от 30 мая 2023 г. № 410-р.

Необходимо отметить, что в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением администрации Тамбовской области от 13 августа 2014 г. N894 ежегодно из средств областного бюджета реализуется предоставление материальной помощи на ремонт сохраняемых жилых помещений детей-сирот, размер которого, на протяжении девяти лет не меняется и составляет 1 млн. рублей. Из года в год указанная сумма предоставляется 50 лицам (по 20000 руб.). В тоже время, с учетом ежегодной инфляции, указанная сумма для проведения ремонта малозначительна.

Для реализации прав ребенка на предоставление жилого помещения министерством образования и науки Тамбовской области ведется Реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, который позволяет осуществлять контроль за своевременным включением детей в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Вместе с тем, при ежегодных плановых проверках органов опеки и попечительства городов и районов по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями выявляются факты, типичные нарушения:

Так, в соответствии с Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397, заявление о включении в список по месту жительства детей-сирот достигших возраста 14 лет, подают их законные представители в течение 3 месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". В случае неподачи законными представителями заявления о включении в список детей-сирот в порядке и срок, которые предусмотрены подпунктом "а" пункта 4 настоящих Правил, заявление о включении в список детей-сирот подают органы опеки и попечительства, исполняющие в отношении этих детей свои

полномочия, не позднее 30 рабочих дней со дня истечения срока, установленного абзацем третьим пункта 3 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Однако не всегда данные нормы законодательства соблюдаются.

При проверке личного дела брата (2005 г.р.) и сестры (2004 г.р.) Г., которые находятся под опекой бабушки с 02.03.2009 г. установлено, что Приказами управления образования и науки области от 27.07.2015 № 2347 и от 27.07.2015г №2348 подопечные признаны нуждающимися в предоставлении жилого помещения. Но в личном деле информация о включении их в Список - отсутствует.

Аналогичная ситуация в личном деле Н., 2007 г.р., который постановлением администрации Прибытकिनского сельсовета Бондарского района от 13.12.2012г. № 88 был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. 08.06.2021г. в акте обследования опекуну даны рекомендации о необходимости принятия мер по включению Н. в Список, но в личном деле также отсутствует информация о выполнении данных рекомендаций.

Приказом управления образования и науки области от 24.12.2021г. «Об установлении попечительства над несовершеннолетним А., 2005г.р.» законному представителю указано принять меры по включению А. в Список. В сентябре 2023 года мальчику исполнилось 18 лет, но в личном деле (на момент проверки) документ, подтверждающий включение его в Список – отсутствует. В тоже время органом опеки никаких рекомендаций опекуну по данному факту не давалось, что подтверждается актами обследования.

В личном деле М., 2006 г.р. имеется постановление администрации Бондарского района от 19.12.2019г. №633 об обеспечении сохранности за мальчиком жилого помещения, принадлежащего ему на праве общей долевой собственности 1/5 доли по адресу с. Граждановка, ул. Центральная, д. 82 общей площадью 53,6 кв.м., что ниже учетной нормы (10,7 кв. м.). В деле имеется информация о смерти отца, также являвшимся собственником 1/5 доли указанного жилого помещения, однако опекуном не принято мер по вступлению в наследство, о чем свидетельствуют акты обследования условий жизни подопечного, в которых даны рекомендации опекуну о необходимости принятия мер. Кроме того собственником данного жилого помещения - 1/5 доли является также мать мальчика, лишенная в отношении него родительских прав и проживающая там в настоящее время, приводя жилое помещение в непригодное для проживания состояние. Данное обстоятельство в силу п. 4 ст. 8 ФЗ № 159 –ФЗ от 21.12.1996г. дает право на признание факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении. В настоящее время М. уже исполнилось 16 лет, однако в Список он не включен.

Над несовершеннолетним Ф., 2008 г.р. установлено предварительное попечительство 26.10.2022г. (01.03.2023г. попечительство установлено) в связи с ограничением матери в родительских правах. Согласно материалам

личного дела, в собственности у мальчика жилое помещение отсутствует, в связи с чем имеется необходимость включения его в Список. Однако сведений о его включении – нет.

И др. аналогичные примеры можно привести по каждому проверенному району или городу.

По результатам проверок, в адрес глав муниципальных образований направляются заключения об устранении выявленных нарушений, итогом рассмотрения которых является активизация работы в данном направлении со стороны органов опеки и попечительства и устранение выявленных нарушений.

Следует признать, что в регионе за последние годы вопросу своевременного признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей нуждающимися в предоставлении жилого помещения и включению их в Список, уделяется значительное внимание. Как правило, ребенок, имеющий все основания для обеспечения жилым помещением (в будущем) не часто выпадает из поля зрения ответственных органов. Тогда как ранее такая проблема имела место быть, что приводит к ситуации, при которой лица, относившиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигли возраста 23-х лет вынуждены в настоящее время обращаться за судебной защитой своих прав.

В прошлом году 12 таких человек на основании вынесенных судебных решений были включены в Список.

Так, например: Кирсановский межрайонный прокурор обратился в Октябрьский районный суд с иском к Министерству социальной защиты и семейной политики о включении в Список гражданки К.

В обосновании иска указано, что К. является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, т.к. ее одинокая мать умерла. В настоящее время К. имеет в собственности 1/3 долю в праве общей долевой собственности жилого помещения площадью 41,9 кв.м., и составляет 13, 9 кв.м. что ниже учетной нормы. В данном помещении проживает К. вместе с 3-мя малолетними детьми и сожителем. Жилого помещения по договору социального найма К. не предоставлялось.

Как следует из материалов дела, К. находилась под опекой своей бабушки, а впоследствии на полном государственном обеспечении в учреждении СПО, однако данные о проводимой работе по включению ее в Список – отсутствуют. Сформированное учетное дело на К. в министерство социальной защиты и семейной политики своевременно – не поступало.

В итоге суд удовлетворил исковые требования прокурора.

Похожая ситуация у Г., который являлся воспитанником ТОГБОУ «Сосновская школа-интернат», а позднее учащимся ПУ. Постановлением администрации за Г. закреплено жилое помещение, принадлежащее на праве собственности его бабушки, которая препятствовала проживанию внука в своем доме. Своевременно Г. не был поставлен на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, а в дальнейшем отбывал наказание в местах лишения свободы, что не позволило реализовать свое право.

Суд, рассмотрев представленные доказательства, удовлетворил требования Г.

В тоже время имеют место быть факты, когда лица еще не достигли возраста 23-х лет и в соответствии с действующим законодательством вправе обратиться в министерство социальной защиты и семейной политики области с заявлением о включении их в Список.

Так, например: С., 2002 г.р. в прошлом году обратился в ТОГБУ «*Центр по оказанию психолого-педагогических услуг «Планета любви»* за оказанием помощи в сборе пакета документов для признания нуждающимся в жилом помещении. Мать С. в 2017 г. лишена родительских прав в отношении 6-ти детей. Постановлением администрации Курсановского района на приемного родителя возложена обязанность по обеспечению сохранности жилого помещения принадлежащего им на праве собственности по 1/14 доли. Впоследствии ребенок обучался в учреждении, однако своевременно не были приняты меры по реализации его права на жилое помещение. В возрасте 21 года уже имея семью и ребенка С. включен в Список.

Похожая ситуация с Т., который в возрасте 22 лет обратился в центр постинтернатного сопровождения на базе ТОГБУ «*Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского*» за необходимой справкой для включения в Список.

В вышеуказанных примерах необходимо лишь своевременно оформить документы и направить соответствующее заявление, чтобы реализовать право детей.

Однако имеют место быть и другие примеры, когда законным представителем принимаются необходимые меры, но в силу требований закона своевременно признать нуждающимся в жилом помещении ребенка, оставшегося без попечения родителей не представляется возможным.

В мой адрес поступила информация о принятии мер по защите жилищных прав несовершеннолетнего воспитанника ТОГБУ для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации «*Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина*» (далее - Центр) А., 2008 г.р.

Решением Октябрьского районного суда г. Тамбова от 30.08.2021г. мать мальчика –С. лишена родительских прав. Постановлением администрации г. Тамбова от 09.11.2021г. № 5335 на органы опеки и попечительства возложена обязанность по контролю за использованием и сохранностью жилого помещения по адресу: г. Тамбов, пл. Льва Толстого, д.4, кв. 25, в котором А. является членом семьи нанимателя – С.

В тоже время, в соответствии с п. 4 ст. 8 ФЗ № 159 –ФЗ от 21.12.1996г., проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с проживанием на любом законном основании в таких

жилых помещениях лиц лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Для установления факта невозможности проживания А. в муниципальной квартире, в целях последующего включения в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, Центром в Октябрьский районный суд г. Тамбова предъявлено исковое заявление.

Однако определением Октябрьского районного суда от 24.04.2023г. исковое заявление директора Центра к С. о принудительном обмене жилого помещения возвращено в связи с неустранимостью недостатков (не представлены варианты для принудительного обмена, а также доказательства, подтверждающие недостигнутое соглашение с ответчиком об обмене).

Причиной непредставления таких вариантов послужил факт отсутствия свободных жилых помещений муниципального фонда, о чем свидетельствует официальный ответ администрации г. Тамбова.

В соответствии с Правилами формирования списка детей-сирот и детей..., утвержденными Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397, формирование Списка осуществляется исходя из времени направления заявления о включении в список, которое регистрируется уполномоченным органом в день подачи (поступления) в журнале регистрации, что в свою очередь существенным образом влияет на сроки предоставления благоустроенного жилого помещения либо жилищного сертификата.

Вынесение судами решений об отказе в удовлетворении требований о принудительном обмене (по различным основаниям) и является основной целью в дальнейшей реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилым помещением.

Изучение судебной практики показало, что судами рассматриваются по существу аналогичные иски, в удовлетворении требований которых отказано, что в дальнейшем является основанием для реализации прав детей на жилое помещение.

В этой связи, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов детей, в адрес председателя Тамбовского областного суда направлено ходатайство о выработке единого подхода судов к рассмотрению указанной выше категории дел.

Информация рассмотрена и принята к сведению на семинаре-совещании с судами Тамбовской области.

Своевременно осуществленный и надлежащий контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами является одним из важных способов по недопущению увеличения числа граждан, претендующих на предоставление жилья.

Министерство образования и науки Тамбовской области совместно с муниципальными органами опеки и попечительства в рамках установленных полномочий осуществляет контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния, а также распоряжением ими.

Всего в 2023 году на контроле в органах опеки и попечительства находилось 516 жилых помещений, собственниками, нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма которых являются дети-сироты

Вместе с тем, в ходе проверок, проводимых аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области выявляются нарушения п. 3 Постановления администрации Тамбовской области от 03.03.2020 N 158 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими" выражающиеся в ненадлежащем осуществлении контроля за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот и распоряжением ими.

Так, в собственности несовершеннолетнего М., 2006 г.р. находится 1/3 доли квартиры, общей площадью 76,9 кв. м. по адресу: г. Уварово, 4 мкр., д. 31, кв. 39, сохранность которой осуществляется опекуном. Согласно актов обследования указанного жилого помещения (19.05.23, 08.11.22, 27.05.22, 22.11.21) задолженность по оплате коммунальных платежей составляла более 300 тыс. руб., а уже по состоянию на 19.05.2023. задолженность составила 367 717 руб. Однако органом опеки при проведении плановых проверок условий жизни подопечного, оценка данному обстоятельству не давалась, рекомендаций о необходимости погашения задолженности опекуну – не даны.

Аналогичная ситуация в личном деле А., 2018 г.р., находящегося под опекой своей бабушки по причине отбытия наказания матери и отца в местах лишения свободы. В собственности мальчика имеется 1/4 доли дома № 27 по ул. Базарной г. Уварово, сохранность которого осуществлял опекун. Из акта обследования жилого помещения от 08.11.2022г. следует, что задолженность (образовалась с января 2022г.) по оплате коммунальных услуг составляет

10685 руб., но опекуну требования о погашении долга не предъявлялись, рекомендаций не дано.

В личном деле С., имеющего в собственности 1/3 доли квартиры в г.Уварово, актом обследования сохранности жилого помещения от 16.12.2022г. указана задолженность в размере 4838 руб. По состоянию на 03.07.2023г. задолженность составила уже 12637 руб. Но рекомендаций опекуну по ее погашению не дано. Сособственниками по 1/3 доли указанной квартиры также являются совершеннолетний брат подопечного и мать. 25.11.2022г. мать ребенка умерла и фактически в квартире никто не проживает. Кроме того в личном деле отсутствуют документы, подтверждающие вступление подопечного в наследство, что нарушает имущественные права несовершеннолетнего.

При проверке личного дела В., 2008 г.р. установлено, что приказом управления образования и науки области от 02.12.2021г. над несовершеннолетним установлена опека сожителем его родной тети –К. и возложена обязанность принять меры по регистрации права собственности на 1/3 доли жилого помещения по адресу: Волгоградская обл., г. Котово, ул. Пионера Лаврова, д. 11, кв. 16 на основании договора № 463 от 01.06.2015г. на передачу квартиры в собственность, заключенного между городским поселением г. Котово и А., действующей от своего имени и имени несовершеннолетних детей. Своевременно жилое помещение в установленном законом порядке не было оформлено в собственность, а в апреле 2021г. мать детей лишена родительских прав. Однако опекун мер по защите имущественных прав ребенка не принял, а на неоднократные письменные требования органа опеки и попечительства написал отказ от совершения действий по оформлению права собственности сославшись на установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, предусмотренного постановлением Правительства Волгоградской области от 19.03.2013г. № 109-п. Вместе с тем, в соответствии с п.3 ст. 36 ГК РФ опекуны и попечители обязаны защищать права и интересы подопечного. Право ребенка на обеспечение жилым помещением, предусмотренное ст.8 ФЗ № 159-ФЗ является неоспоримым и подлежащим реализации в установленные сроки, как и обязанность опекуна в интересах подопечного в оформлении права собственности на долю в квартире. В данной ситуации опекун ненадлежащим образом исполняет свои обязанности, однако орган опеки не принимает к нему соответствующих мер.

По всем выявленным нарушениям, в адрес глав муниципальных образований направлены заключения.

Подводя итог реализации права на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно сделать вывод о том, что в регионе принимаются значительные меры, направленные на его полноту и своевременность.

Но всё-таки учитывая значительную диспропорцию между количеством лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед

которыми у государства уже возникли обязательства по предоставлению жилого помещения, и количеством предоставляемого ежегодно жилья, возникает необходимость увеличения размера бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета до размера выделяемых средств областного бюджета.

Кроме того, необходимо принять меры по созданию на территории региона социальных общежитий для выпускников учреждений для детей-сирот, не имеющих закрепленного жилья и состоящих в списке нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма, а также увеличить размер выделяемых бюджетных средств на ремонт жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Целью государственной политики в области социальной защиты детей-инвалидов в Российской Федерации, является обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Российское законодательство ежегодно совершенствуется, что оказывает существенное влияние на реализацию прав и усиление мер поддержки. Среди самых значимых законодательных актов принятых в прошлом году можно выделить Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 651-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Основные изменения, которым вносятся в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". В частности уточняются полномочия федеральных органов государственной власти по вопросам комплексного предоставления услуг и реализации мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, а также полномочия органов исполнительной власти по организации предоставления таких услуг в субъектах Российской Федерации.

Вводятся понятия по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и их основными направлениям, которые уточняются, а также дополняются новым направлением по ранней помощи детям и их семьям. Под комплексной реабилитацией и абилитацией инвалидов, предлагается понимать оптимальное для каждого инвалида сочетание мероприятий и услуг, которые направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалида в целях его социальной адаптации и интеграции в общество.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалида в соответствии с Федеральным законом будет обеспечиваться преемственностью реализации мероприятий и оказания услуг на основе межведомственного взаимодействия всех участвующих в этом процессе федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, реабилитационных организаций.

В целях использования наиболее эффективных подходов и технологий к устранению или компенсации нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности при осуществлении мероприятий по основным направления комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы будет устанавливаться целевая реабилитационная группа в зависимости от имеющихся у инвалида вида расстройств функций организма. При сочетании нарушенных функций, может устанавливаться несколько целевых реабилитационных групп инвалиду и ребенку-инвалиду. Сведения о целевой группе будут вноситься в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида.

Устанавливаются основные направления комплексной реабилитации и абилитации, перечень мероприятий и услуг, порядок разработки и утверждения стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Важным нововведением Федерального закона является закрепление нормы об оказании ранней помощи детям и их семьям. Под ранней помощью детям и их семьям предлагается понимать комплекс мероприятий и услуг, реализуемых и оказываемых на междисциплинарной основе детям от рождения до трех лет (независимо от наличия инвалидности), которые имеют ограничения жизнедеятельности, и их семьям, способствующих содействию физическому и психическому развитию таких детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, позитивному взаимодействию таких детей и их родителей, таких детей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, членов семьи в целом, социальной адаптации таких детей в среде сверстников, а также повышению компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за такими детьми лиц в целях комплексной профилактики детской инвалидности.

В соответствии с Федеральным законом на Правительство Российской Федерации возлагается полномочие по утверждению примерных требований к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям. Положение об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям будут утверждаться высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Закон вступает в силу с 1 марта 2025 г.

Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2023 года №714 с 1 сентября 2023 года Утверждены новые правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами. Теперь родители детей с инвалидностью смогут накапливать дополнительные оплачиваемые выходные дни и однократно объединить их до 24 дней подряд в течение календарного года.

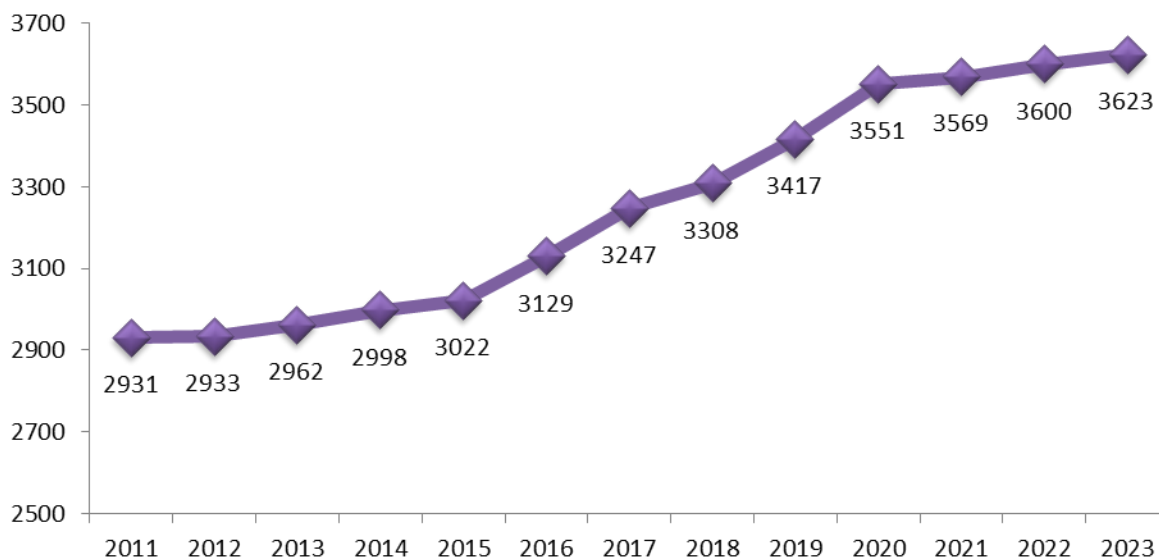
Распоряжением Правительства РФ от 11 декабря 2023 года №3551-р на восемь позиций расширился перечень продуктов лечебного питания для детей-инвалидов. Всего в обновлённом перечне – 111 наименований. В частности, в него добавилось лечебное питание для детей с муковисцидозом, фенилкетонурией и нарушением обмена жирных кислот.

С 2024 года родители и опекуны, ухаживающие за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет и инвалидами с детства I группы, продолжат получать пособие по уходу в размере 10 тыс. рублей ежемесячно даже в случае трудоустройства. Необходимые для этого изменения внесены в правила осуществления таких выплат и утверждены Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2024 года №134.

Раньше такие выплаты могли получать только неработающие граждане. Теперь их также будут выплачивать родителям и опекунам, работающим неполный день, в том числе дистанционно или на дому.

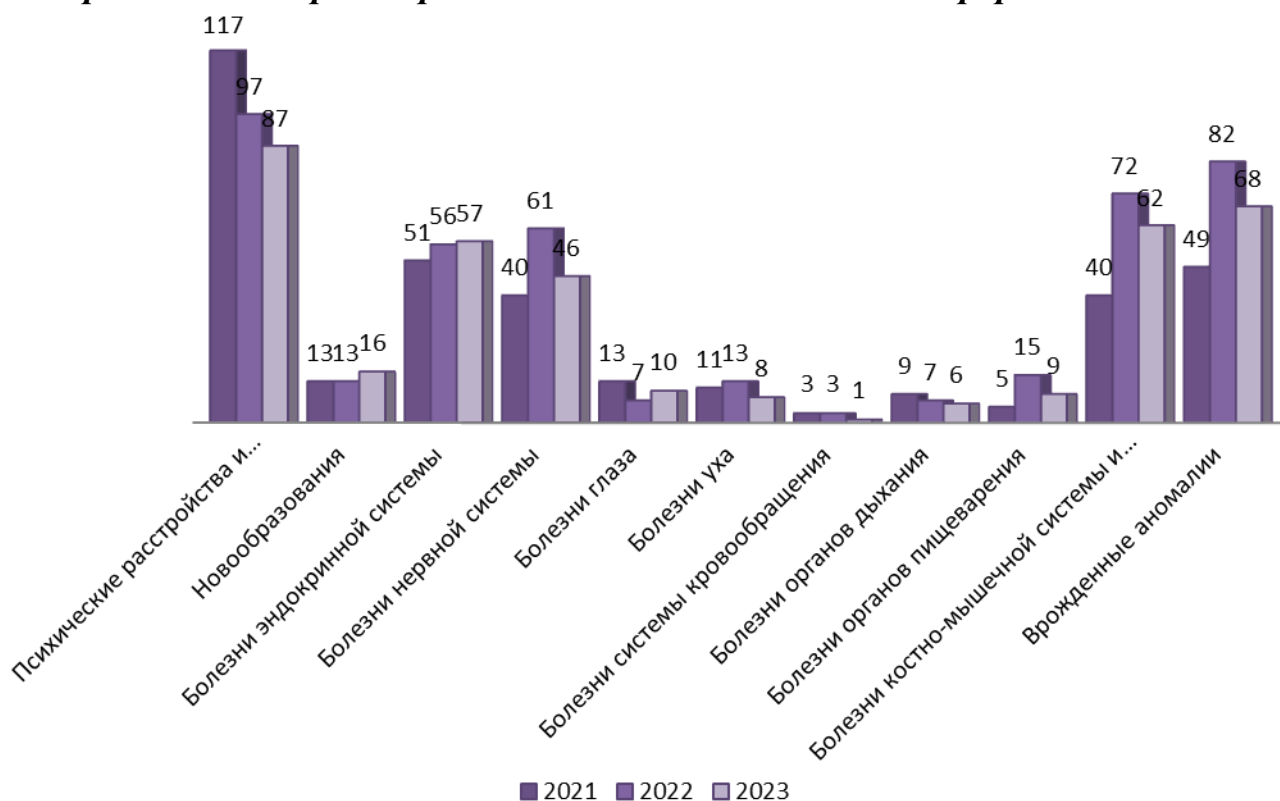
В прошедшем году число детей-инвалидов в области достигло 3623 человек, что составляет 2,2% от численности детского населения области.

Количество детей -инвалидов в Тамбовской области



В прошедшем году за проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» первично обратились 474 ребенка, из них 389 установлена категория «ребенок-инвалид».

Распределение впервые признанных детей-инвалидов по формам болезни



В возрастной структуре детской инвалидности преобладают дети в возрасте от 10 до 14 лет (38,0%). Во всех возрастных группах детей-инвалидов преобладают мальчики (57,3%), уровень инвалидизации среди них выше в 1,3 раза, чем среди девочек.

Увеличилось количество детей впервые признанных инвалидами с болезнями эндокринной системы, болезнями глаза и новообразований. Двум детям установлена инвалидность в связи с заболеванием туберкулезом. Однако, в целом за последние 5 лет структура инвалидности остается неизменной, ведущие места занимают врожденные аномалии развития - 22%, болезни нервной системы 20,6% (из них 63,3% - детский церебральный паралич), психические расстройства - 19% (из них более 48,4% - умственная отсталость).

Традиционно у детей 0-4 лет и 5-9 лет лидируют врожденные аномалии развития, у детей 10-14 лет и подростков 15-17 лет преобладают психические расстройства, в том числе умственная отсталость.

Реабилитация и абилитация инвалидов по основным направлениям осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) инвалидов, разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Для наиболее полной интеграции детей в общество необходима комплексная реабилитация и абилитация подразумевающая сочетание подходящих услуг для детей-инвалидов, по основным направлениям реабилитации и абилитации (медицинской, социальной (социально-бытовой, социально-средовой, социально-психологической и социально-педагогической), социокультурной, психолого-педагогической, профессиональной, физической (с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта).

В прошедшем году разработано 1052 индивидуальных программ реабилитации и абилитации (в 2022 году -1725).

Несмотря на установленный порядок направления выписок из индивидуальных программ реабилитации в органы, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, указанные органы и организации не всегда представляют информацию об исполнении этих мероприятий в учреждения медико-социальной экспертизы.

Так, по информации главного бюро МСЭ из 609 переосвидетельствованных детей – инвалидов с ИПРА, содержащих мероприятия по медицинской реабилитации или абилитации, информационные формы об исполнении мероприятий ИПРА не получены ни по одной.

Вместе с тем, министерством здравоохранения области предоставлена информация, что по состоянию на 01.01.2024 ИПРА выполнена в полном объеме у 3486 детей (96,8%), выполнена частично (в процессе выполнения) у 111 детей (3%), случаев невыполнения ИПРА не зарегистрировано.

Из 608 ИПРА содержащих мероприятия по социальной реабилитации или абилитации информационные формы также не направлены в главное бюро МСЭ ни по одному случаю.

ИПРА содержащих мероприятия по общему и профессиональному образованию-99, информационные формы об исполнении мероприятий получены у 71 человека (выполнены рекомендации по условиям обучения у 60 человек).

Очевидно, что механизм по оценке обеспеченности детей-инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями недостаточно урегулирован, кроме того отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, и оценки эффективности ее исполнения.

В настоящее время на базе государственной информационной системы Единый Социальный регистр населения Тамбовской области (ЕСРН) разрабатывается блок, который будет содержать сведения о реабилитационных организациях, об инвалидах и оказанных им реабилитационных и абилитационных услугах. Что позволит улучшить межведомственное взаимодействие между исполнительными органами и подведомственными им учреждениями по предоставлению реабилитационных услуг. Запуск системы запланирован на 2 полугодие 2024 года.

Реализация мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, осуществляется организациями в сферах здравоохранения, социального обслуживания населения, образования, труда и занятости, физической культуры и спорта.

С целью своевременной коррекции реабилитационных мероприятий ежегодно все дети-инвалиды проходят диспансеризацию в территориальных учреждениях здравоохранения. По результатам проведенной диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и лечения.

В амбулаторно-поликлинических условиях прошли реабилитацию 3232 детей-инвалидов (90%), в стационарах - 570 детей, в том числе прооперировано 198 детей. В санаториях области и в санаториях, подведомственных Минздраву России, получили лечение 73 ребенка-инвалида.

Но всё же одним из значимых этапов профилактики инвалидности является санаторно-курортное лечение.

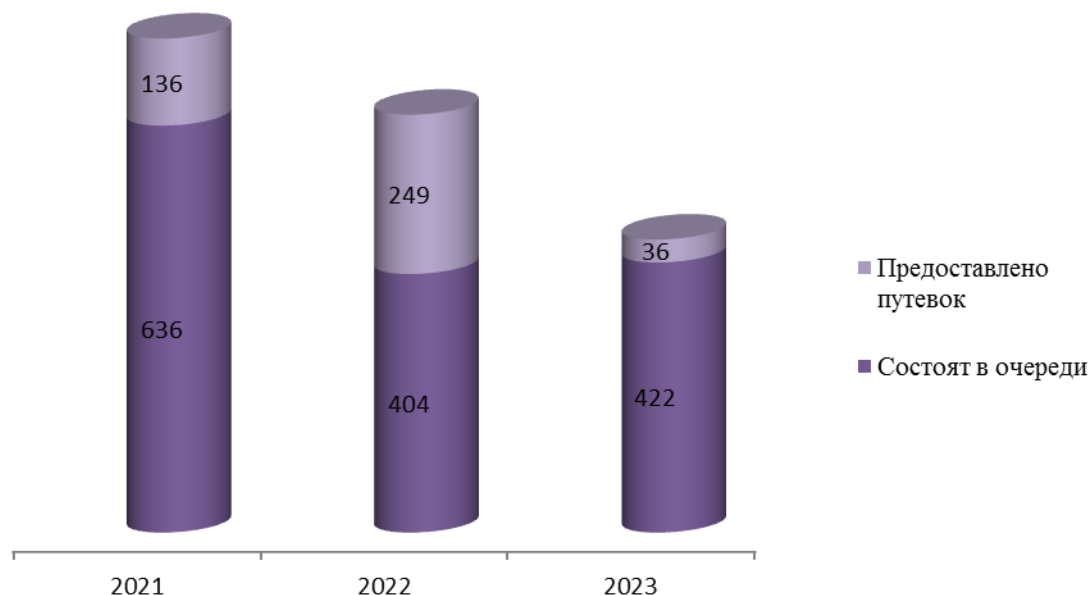
По состоянию на 31.12.2023 г. в единой электронной очереди на предоставление санаторно-курортного лечения зарегистрировано 422 заявки детей-инвалидов.

В порядке установленной очередности предоставлено 72 путевки на санаторно-курортное лечение детям-инвалидам (в том числе, сопровождающим лицам), что позволило обеспечить, лишь 9% детей-инвалидов.

Основной проблемой, связанной с обеспечением детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, является недостаточное финансирование из федерального бюджета на осуществление переданных

полномочий субъекту Российской Федерации по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, что не позволяет ежегодно предоставлять детям-инвалидам путевки на санаторно-курортное лечение.

Предоставление санаторно-курортного лечения детям-инвалидам



Тамбовским отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ за счет средств федерального бюджета дети-инвалиды были обеспечены техническими средствами реабилитации на сумму 23,8 млн. руб. и оплачено электронных сертификатов на сумму 14,4 млн. руб.

В течение года исполнено 2 626 заявок детей-инвалидов, состоящих на учете в ОСФР по Тамбовской области, из 3 326 зарегистрированных заявок, что составило 79%.

В рамках набора социальных услуг дети-инвалиды бесплатно обеспечиваются по рецептам врачей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания. В целях обобщения сведений о доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области совместно с МО ВОРДИ, Мичуринской местной общественной организацией детей-инвалидов и их родителей «Вера.Надежда.Любовь.» проведено анкетирование родителей детей-инвалидов.

В опросе приняло участие 90 родителей (законных представителей) детей инвалидов, что составляет 3% от общего числа детей-инвалидов.

Проведенный анализ показал, что только треть опрошенных не испытывает трудностей при оформлении льготных рецептов. Наиболее распространенными проблемами при получении лекарственных средств,

указывались: отказ в приобретении лекарственных средств из-за отсутствия в аптечном пункте; оформление курса лечения на 1 месяц и менее при возможности оформления на 90 и 180 дней, отказ в оформлении рецепта на основании отсутствия лекарства в перечне ЖНВЛП или отсутствия регистрации препарата в РФ, оформление рецептов на несоответствующее назначению врача дозировки, лекарственной формы, типа медицинского изделия и т.п. возрасту, весу, способности глотать.

Проблемы при оформлении льготных рецептов на лекарственные препараты



Проблемы возникают не только на стадии оформления льготных рецептов, но и при обеспечении в аптечном пункте, так 27,3% сталкиваются с отсутствием необходимых лекарств или медикаментов, 11,4% с выдачей аналогов лекарств. Только 29,5% рецептов полностью обеспечиваются. Среди иных проблем указывались отказ в постановки льготного рецепта на отсроченное обслуживание в аптечном пункте, выдача неполной упаковки, необеспечение в предусмотренные законом сроки, ограниченное количество аптек и неудобное время работы по месту жительства.

Указанные трудности способствуют отказу от лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг (НСУ), из опрошенных это составило - 44,3 % родителей (законных представителей).

Наибольшие трудности родители испытывают с приобретением противосудорожных препаратов, препаратов для лечения психических расстройств и диабета.

Так, к примеру выделяют трудности с получением противоэпилептических препаратов по торговому наименованию: Ламотриджин, Ламиктал, Финлепсин ретард, Кепра.

Зачастую родители для восстановления нарушенных прав ребенка вынуждены обращаться в прокуратуру. Так, Уваровским межрайонным прокурором установлены нарушения прав несовершеннолетнего М.(эпилепсия) в части необеспечения жизненно-необходимыми лекарственными средствами.

Согласно медицинской документации ребенку с 25.09.2022 назначено лечение Кепра 2,5 мл 2 раза в день, Ламотриджин 25 мг, Этосуксимид, однако с сентября 2022 года они ребенку не выдавались. Поданная в управление здравоохранения Тамбовской области заявка на получение Этосуксимида от 24.10.2022 осталась без удовлетворения, рецепты несовершеннолетнему на указанный препарат лечащим врачом по месту жительства не выписывались, каких-либо мер по обеспечению ребенка данным лекарственным средством лечебным учреждением не предпринималось. Заседание врачебной комиссии ТОГБУЗ «Уваровская ЦРБ» по вопросу обеспечения М. жизненно необходимым лекарственным препаратом проведено лишь 20.04.2023 после вмешательства Уваровской межрайонной прокуратуры.

Кроме того, в прокуратуру области поступило 5 жалоб по вопросу необеспечения детей-инвалидов лекарственными средствами, по результатам рассмотрения которых выявлены факты несвоевременного обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами: Адалимуаб, Корнитефф и Этосуксимид.

Прокуратурой области проведена проверка в министерстве здравоохранения Тамбовской области, в ходе которой установлено, что на территории области проживают 18 детей, которым по медицинским показаниям показан лекарственный препарат Суксилеп. В связи с отсутствием его на рынке лекарственных препаратов детям в настоящее время назначают этосуксимид (противоэпилептическое лекарственное средство).

При этом заявки на поставку данного препарата поступили от лечебных учреждений области в отношении только 12 детей. Из них, только 6 несовершеннолетних получали данный препарат в 2022 году, в отношении 5-ти закупки проведены только в феврале-марте 2023 года, в отношении 1-го ребенка указанным министерством была сформирована заявка на закупку лекарственного препарата только в марте 2023 года из-за отсутствия заявок от учреждений здравоохранения. Это стало основанием для внесения прокурорами актов прокурорского реагирования.

Родители детей имеющих заболевание сахарный диабет в ходе опроса отметили, что трудности с обеспечением препаратами инсулина возникают у 28%, медицинским спиртом -64%, глюкогоном -80%.

Кроме того, только после вмешательства прокуратуры области, дети с данным заболеванием (336 детей), обеспечены расходными материалами к системам непрерывного мониторинга глюкозы в крови и внесены изменения в Программу государственных гарантий бесплатного оказания

населению области медицинской помощи на 2023 год, Помимо этого проведена закупка спирта медицинского для данной категории детей.

Помимо лекарственных средств, дети-инвалиды обеспечиваются медицинскими изделиями. Наибольшее количество медицинских изделий требуется для жизнеобеспечения детей с диабетом -42,9%.

Однако, в срок рекомендуемые медицинские изделия получают 52,4% опрошенных, не могут получить-23,8%, получают с задержкой более 10 дней – 11,9%, получают частично- 16,7%.

Имеются проблемы и с обеспечением специализированным питанием, только 25%, из нуждающихся, получают его в полном объеме. Больше половины 58,3%- не могут получить, 8,3% с задержкой и 8,7% частично.

Прокуратурой области выявлялись случаи нарушения прав детей, больных муковисцидозом, на обеспечение жизненно-необходимыми лекарственными препаратами и специализированным питанием.

Так, только после вмешательства прокурора Октябрьского района г. Тамбова несовершеннолетняя М. обеспечена лекарственным препаратом по торговому наименованию Трикафта и специализированным питанием Нутрини Дринк.

Таким образом, проведенный опрос показал, что в сфере лекарственного обеспечения имеется немало проблем, требующих решения.

Основной проблемой является недостаточное финансирование, и соответственно, влекущее за собой отсутствие лекарственных средств в аптеках.

Кроме того, отмечается недостаточное количество аптечных организаций, обслуживающих льготные рецепты, особенно в сельских и отдаленных районах. Зачастую сельские жители тратят целый день на поездку в аптеку и выясняют, что нужного лекарства в наличии нет.

Многие родители отмечают отсутствие рецептурных лекарственных средств, особенно дорогостоящих. Дорогостоящие, но жизненно необходимые препараты не всегда закупаются аптечными учреждениями, а лечащие врачи заменяют их на более дешёвые аналоги.

Не соблюдается максимальный срок курсовой выписки рецептов на льготный отпуск, срок обслуживания таких рецептов, что требует проведение образовательных мероприятий среди специалистов здравоохранения и просветительской работы среди родителей детей инвалидов с целью увеличения их осведомленности о своих правах.

Реализация государственной программы Тамбовской области «Доступная среда»

В области с 2020 года реализуется региональная государственная программа «Доступная среда», которая включает в себя 2 подпрограммы:

- «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»

- «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов».

В 2023 году общий объем финансирования на реализацию мероприятий региональной Госпрограммы составил 48,9 млн. рублей, в том числе:

26,8 млн. рублей - средства федерального бюджета;

22,1 млн. рублей - средства областного бюджета;

21 тыс. рублей - средства внебюджетных источников.

В 2023 году на 7 объектах проведены работы по частичной адаптации:

за счет бюджета области работы проведены в Центре социальной помощи «Жемчужина леса» и Строительном колледже на общую сумму 6,6 млн. руб.;

за счет средств других программ адаптировано 3 объекта на общую сумму 3,4 млн. руб. - это поликлиника «Никифоровская ЦРБ», центр занятости населения Тамбовской области по Гавриловскому муниципальному округу, железнодорожный вокзал в городе Моршанске;

за счет внебюджетных источников адаптированы стадион «Локомотив» и учебный корпус Тамбовского государственного музыкально-педагогического института им. С.В. Рахманинова.

По решению Главы Тамбовской области, впервые за все время реализации подпрограммы, в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 на мероприятия по адаптации многоквартирных домов с учетом потребностей инвалидов из бюджета области выделено 5 млн. руб.

Полномочия по адаптацию многоквартирных домов с учетом потребностей инвалидов возложено на министерство ТЭК и ЖКХ.

Финансирование мероприятий подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 27,3 млн. рублей.

Основным мероприятием подпрограммы является «Оснащение учреждений специализированным реабилитационным и абилитационным оборудованием», так в текущем году:

в социальные учреждения области на общую сумму 5,5 млн. рублей в «Дом социального обслуживания «Надежда» и «Центр социальной помощи «Жемчужина леса» приобретены жилые модули с оборудованием и мебелью «Спальня», «Санитарная комната», «Кухня», спортивный инвентарь, программно-дидактический комплекс для социально-психологической реабилитации;

в сфере здравоохранения на общую сумму 5,7 млн. рублей приобретено медицинское оборудование с учетом особых потребностей инвалидов по слуху, зрению, инвалидов с нарушением функции опорно-двигательного аппарата в Мичуринский детский санаторий «Ласточка»;

в образовательные организации «Многоотраслевой колледж имени И.Л. Карасева», «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», «Горельская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» на общую сумму 4,5 млн. рублей

закуплены аппаратно-программные комплексы, компьютерные программы для проведения профессиональной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, пособия, реабилитационное оборудование и методики;

в сфере труда и занятости на общую сумму 925 тысяч рублей в 13 центров приобретены программные комплексы. 3 центра занятости населения оснащены специальным программным оборудованием для слабослышащих и слабовидящих с целью более комфортного поиска работы;

в сфере культуры на сумму более 2 млн. рублей приобретена оргтехника, специализированное программное обеспечение, говорящие самоучители брайлевского шрифта, приборы и грифели для письма по Брайлю, брайлевские дисплеи, портативная индукционная система в Специальную библиотеку для слепых им. Н.А. Островского, Тамбовскую областную детскую библиотеку, Тамбовский музыкально-педагогический институт им. Рахманинова и Тамбовский колледж искусств;

в спортивные учреждения на общую сумму 5,3 млн. рублей в «Спортивно адаптивная школа», Спортивная школа олимпийского резерва № 4 г. Мичуринск, хоккейный клуб «Тамбов», спортивная школа №1 «Академия футбола», спортивная школа № 3 приобретено спортивное оборудование и инвентарь для реабилитации и абилитации инвалидов (велотренажеры, силовые тренажеры, беговые дорожки, гимнастические маты и т.д.).

Продолжаются мероприятия по подготовке кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

В текущем году повысили квалификацию 1 013 сотрудников учреждений области, из них (чел.):

400 - сферы образования;

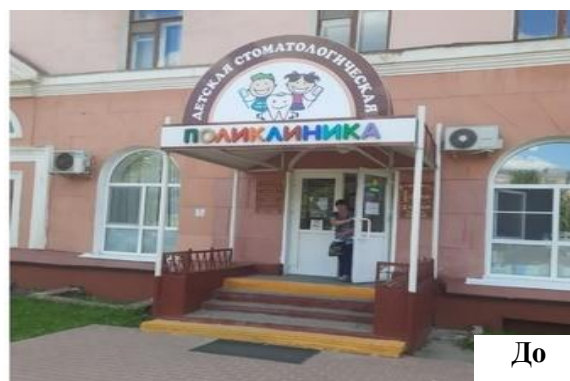
482 - сферы социальной защиты;

26 - сферы культуры;

75 - сферы здравоохранения и 30 сферы спорта.

С целью выявления проблем и улучшения качества жизни детей-инвалидов аппаратом Уполномоченного по правам ребенка совместно с Тамбовским Региональным отделением ВОРДИ проведен мониторинг реализации государственной программы «Доступная среда». В ходе которого посещено детское отделение ТОГАУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 2 г.Тамбова» и ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения».

В детском отделение ТОГАУЗ «Городская стоматологическая



До



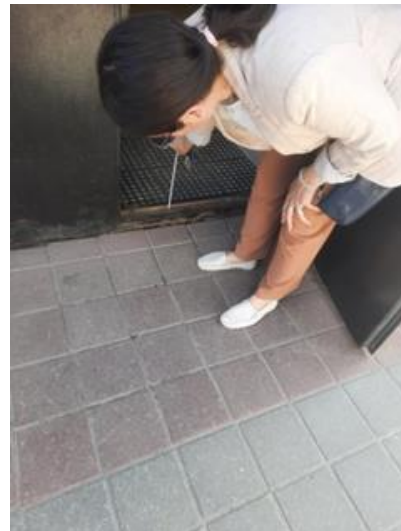
После

поликлиника № 2 г.Тамбова» выявлены нарушения доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Которые были доведены до сведения главного врача. В сжатые сроки меры направленные на устранение выявленных нарушений были приняты. Так, кнопка вызова персонала опустилась ниже и стала доступна маломобильным гражданам (детям).

Также установлены информационные таблички, в то место, где установлен пандус. Раньше о его существовании мало кто знал. А поликлиника является единственным государственным учреждением, где детям со всей Тамбовской области, оказывается стоматологическая помощь. Кроме того, запланирована установка тактильных табличек (информационные вывески и указатели в учреждении, таблички на дверях кабинетов и санузлах, стрелки путей эвакуации) выполненных в рельефном плоско-выпуклом формате, доступном для незрячих людей. Надписи также будут дублироваться шрифтом Брайля. Ремонт санитарно-бытового помещения, с учетом потребностей маломобильных групп населения включен в план на 2024 год.

В корпусе ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» расположенном по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького, д.6 также выявлены нарушения доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения. По результатам рассмотрения нашего заключения запланированы мероприятия по устранению выявленных нарушений.

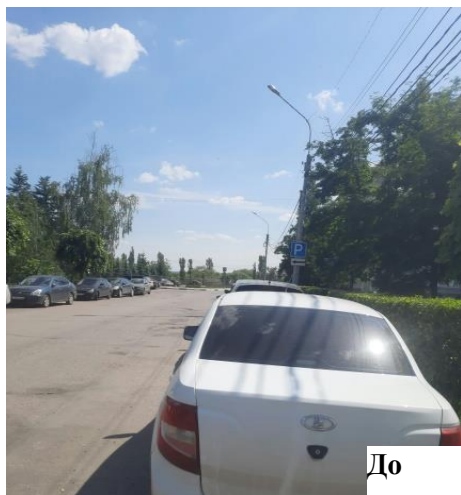
После обращения председателя регионального отделения ВОРДИ с просьбой об оказании содействия в организации парковочных мест для инвалидов возле здания ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» расположенного по адресу: г. Тамбов, ул. М.Горького, д.6. В данном корпусе учреждения расположена Служба психолого-педагогического и медико-социального сопровождения в которой занимаются дети –инвалиды. Как правило, дети данной категории имеют ограниченные возможности здоровья и им достаточно тяжело пройти расстояние от парковки.



инвалидов и других



Мною для разрешения данного вопроса в адрес главы администрации города направлено письмо и в настоящее время обеспечены места для парковки транспорта маломобильных групп населения в непосредственной близости от входа в здание.



Организация парковочных мест для инвалидов возле здания ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения»

С каждым годом в области возрастает число детей-инвалидов по психическому заболеванию. В настоящее время наблюдается увеличение количества детей с ограниченными возможностями здоровья, большой процент из которых составляют дети с ментальными нарушениями и расстройствами аутистического спектра (РАС).

На территории области 390 детей включены в реестр детей — инвалидов, нуждающихся в услугах «ранней помощи». Для работы с детьми с РАС и признаками РАС в области функционируют 20 служб ранней помощи.

На базе отделения «Ресурсный Центр по комплексному сопровождению людей с РАС и признаками РАС» ТОГБУ СОН «Забота» за 2023 год 63 семьям, в которых воспитываются 67 детей с расстройствами аутистического спектра оказаны социально-реабилитационные услуги.

Для каждой семьи разрабатываются индивидуальные маршруты реабилитации и абилитации ребенка с использованием различных технологий и методик.

За отчетный период в отделение приобретены рабочие материалы для педагогической коррекции, спортивное оборудование и инвентарь универсального назначения, жилой модуль «Кухня» с кухонной мебелью, адаптированной к потребностям детей-инвалидов и ассистивными устройствами.

Кроме того, функционирует отделение «Микрореабилитационный центр» ТОГБУ СОН «Забота». Основным направлением деятельности которого является оказание социально-реабилитационных услуг детям-инвалидам и молодым инвалидам до 23 лет, имеющим ограниченные возможности здоровья.

За 2023 год в отделении на полустационарном обслуживании социальные услуги получили 71 семья, из них на условиях пятидневного пребывания 23 ребенка-инвалида и 6 взрослых инвалидов, 42 детям предоставлялись услуги специалистов по времени. Услуги в отделении предоставляют логопед, психолог в социальной сфере, дефектолог, методист по труду, музыкальный руководитель и воспитатели.

Отделение оснащено современным реабилитационным оборудованием, необходимым для оказания реабилитационных и абилитационных услуг. В прошлом году на базе отделения была открыта кулинарная мастерская для детей с ментальными нарушениями и молодых инвалидов. Кулинарная мастерская оборудована двумя полноценными кухнями со всеми необходимыми бытовыми приборами: плитами, микроволновыми печами, посудомоечными машинами.

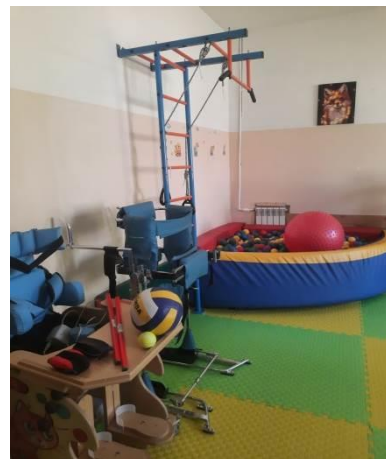
Занятия с детьми-инвалидами в отделении проводятся как индивидуально, так и в группах. В зависимости от потребностей каждого ребенка разрабатываются индивидуальные программы реабилитации и абилитации, на основании чего оказываются услуги, как семьям, так и детям-инвалидам.

Родителям оказывается всесторонняя поддержка в виде:

- информационной помощи в виде консультирования по вопросам воспитания, ухода и развития, а также предоставления информации в виде буклетов, методических пособий, информационных листов;
- психологической помощи направленной на поддержку родителей (законных представителей), коррекцию поведения и вопросы детско-родительских взаимоотношений;
- педагогической помощи направленной на организацию помощи родителей (законных представителей) по вопросам обучения детей навыкам самообслуживания, современным средствам общения, развития личности, формирования позитивных интересов.

Единственным стационарным учреждением предоставляющим социальные услуги детям-инвалидам, имеющим серьезные нарушения в интеллектуальном развитии, страдающим психическими хроническими заболеваниями и признанным нуждающимися в социальном обслуживании является ТОГКУ СО-ДИ "Мишутка".

В прошлом году проведен мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних. В целом в учреждении созданы все условия для комфортного пребывания детей. Специалисты индивидуально подходят к



потребностям каждого ребенка и создают домашнюю атмосферу в учреждении.

Ежегодно в рамках диспансеризации воспитанники учреждения осматриваются врачами-специалистами, по результатам которой определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования, даются рекомендации по режиму дня, питанию, физическому развитию.

Вместе с тем, в ходе выборочной проверки медицинской документации выявлены отдельные факты невыполнения медицинских рекомендаций.

Так, на момент посещения специализированные продукты лечебного питания получали 28 детей с недостаточностью питания. При питании использовались смеси Клинутрен Юниор, Нутризон Одванст, Нутридринк.

Вместе с тем, в ходе проведенного мониторинга динамики веса за период с декабря 2022 года по июнь 2022 года выявлены факты снижения веса у детей получающих специализированные продукты лечебного питания, что свидетельствует о необходимости корректировки питания, в том числе получения продуктов лечебного питания.

Выявлены отдельные недочёты в ведение личных дел детей. Так, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.06.2023 №547 «Об утверждении методических рекомендаций по ведению личных дел детей, проживающих в организациях, предоставляющих социальные услуги в стационарной и (или) полустационарной формах социального обслуживания» в учреждении приказом от 18.07.2023 №57 утвержден порядок оформления, ведения, учета и хранения личных дел и назначен ответственный за организацию контроля.

Согласно которому на каждого ребенка заполняется представление. На момент проведения мониторинга работа по заполнению представлений начата не была.

Кроме того, выявлены случаи формального составления индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка.

По результатам мониторинга в адрес руководства учреждения направлено заключение, по результатам которого все нарушения оперативно устранены.

С целью оказания содействия в принятии дополнительных мер, направленных на повышение качества жизни несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра, нами совместно с областным Советом родителей воспитывающих детей с признаками РАС (аутизма)



проведен мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних с расстройством аутистического спектра.

Мониторинг включил в себя вопросы для выявления:

- основных трудностей финансового, жилищно- бытового, медицинского, образовательного и культурно- досугового характера, с которыми сталкиваются семьи;

- определения нуждаемости в дополнительных услугах;

- оценки информированности об имеющихся льготах.

Это позволило выявить и проанализировать основные трудности, с которыми сталкиваются семьи воспитывающие детей с расстройствами аутистического спектра.

Среди наиболее распространенных трудностей можно выделить низкую информированность о мерах социальной поддержки и льготах для несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра и членов их семей.

В сфере оказания медицинской помощи, среди наиболее часто возникающих проблем указывались: территориальная недоступность получения консультации специалиста, неудовлетворительное качество консультаций, длительное ожидание записи (наиболее часто возникают трудности при записи на прием к неврологу, психиатру, офтальмологу, гастроэнтерологу, эпидемиологу), отсутствие необходимых медицинских специалистов, очереди в поликлинике на прием к врачу (многим детям это сложно выдержать в связи с заболеванием), отсутствие возможности в регионе пройти ряд исследований, отсутствие у специалистов опыта работы детей с РАС.

Из-за имеющихся проблем в обеспечении льготными лекарственными средствами 28 % отказались от лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг, 26% не смотря на имеющиеся льготы вынуждены покупать лекарственные средства за собственный счет.

Наиболее распространенными проблемами в оформлении льготных рецептов являются: отказ в оформлении льготного рецепта из-за отсутствия в аптечном пункте, отказ врача в оформлении рецептов, оформление рецепта на действующее вещество, выдача аналога которые по каким-либо причинам не подходит, необеспечение льготных рецептов в установленные законом сроки.

Помимо помощи медицинских специалистов детям с расстройствами аутистического спектра необходимы коррекционно- развивающие занятия.

Анализ ответов, полученных при мониторинге, показал, что наиболее востребованы занятия: с психологом-22%, дефектологом (олигофренопедагог)-22%, логопедом -19%, ЛФК-12%, специалистом прикладного анализа поведения (АВА)-12%, обучение социально-бытовым навыкам-12%.

Однако, при опросе отмечено, что необходимая помощь в государственном учреждении оказывается не в полном объеме, только 29% указали на полное обеспечение потребностей в госучреждениях, частично в 31%.

Неудовлетворительное оказание коррекционно-развивающей помощи приводит к вынужденному обращению родителей к платному специалисту, что вызывает определенные финансовые трудности. Так, у 7% опрошенных не хватает семейного бюджета для оплаты услуг специалистов, и семьи обращаются за помощью (помогают близкие, благотворительные фонды и т.п.), у 60% семей на оплату коррекционных занятий уходит от 1/2 до 1/3 семейного бюджета.

Актуален запрос у родителей на посещение центра дневного пребывания детей-инвалидов, о его необходимости указало 35%.

Большинство детей, родители которых приняли участие в опросе, обучается в образовательной организации в очном формате, причем у 40% в заключении ПМПК указано на необходимость в сопровождении тьютора, фактически же помощник предоставлен только 24%, 17% родителей самостоятельно сопровождает своего ребенка. В открытой части опроса родители детей проживающих в г.Мичуринске указывали, что несмотря на то, что школа №7 официально заявлена, как имеющая данные классы, фактически ресурсных классов в городе нет. Ассистентов и тьюторов в необходимом объеме не предоставляется.

Среди других проблем получения образования 27% отметили возникновение сложностей в общении либо обучении с педагогами из-за незнания педагогов как работать с детьми с РАС.

Среди специалистов, которые должны быть предоставлены в соответствии с заключением ПМПК, но не предоставляются в образовательной организации указаны: дефектолог (олигофренопедагог)- 29%, логопед 23%, психолог 27%. Причем, детей обучающихся на дому коррекционные специалисты, указанные в заключении ПМПК, посещают в полном объеме только у 27%, у 32% не посещают совсем, 35% ходят на занятия в школу.

Среди дополнительных специалистов, которые по мнению родителей нужны, но не предоставляются в государственной образовательной организации, указывались: специалист по прикладному анализу поведения (АВА)-28%,нейропсихолог -27%,психиатр-17%, медицинский (клинический) психолог-14%.

Имеются проблемы в получении дополнительного образования, так 13% опрошенных не могут получить дополнительное образование в связи с отсутствием в месте проживания соответствующих учреждений и 33% не посещает по различным причинам (не могут позволить себе дополнительные финансовые траты, малое количество мест для занятий детей с РАС, в интересующих кружках не берут детей, в г.Мичуринске указывалось на отсутствие кружков).

Вопрос организации летнего отдыха и оздоровления детей с РАС также требует к себе повышенного внимания, так 40% родителей указали на желание участия в летней оздоровительной кампании (из них 28% в лагере дневного пребывания и 12% в загородных). Фактически же летним отдыхом охвачено лишь 19% детей данной категории, что препятствует их социальной адаптации.

Учитывая результаты проведенного мониторинга с целью оказания содействия в принятии дополнительных мер, направленных на повышение качества жизни несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра предлагаю, принять меры направленные на:

- увеличение информированности о мерах социальной поддержки и льготах для несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра и членов их семей;
- ликвидацию дефицита медицинских специалистов, сокращению времени ожидания приема к врачу, выпиской рецептурных бланков льготных лекарственных средств в соответствии с законодательством. Учитывая трудности возникающие у детей с ментальными нарушениями при проведении медицинских манипуляций рассмотреть вопрос об организации подготовки детей к проведению медицинского осмотра и необходимых процедур забора анализов и функциональной диагностики;
- увеличение охвата детей необходимыми коррекционно-развивающими занятиями, в том числе проживающих в отдаленных районах;
- повышение доступности дополнительного и профессионального образования для детей с РАС, вовлечение детей находящихся на домашнем обучении в проведение мероприятий организованных образовательными учреждениями, увеличение числа ассистентов, тьюторов сопровождающих детей;
- обеспечение доступности организаций отдыха детей и их оздоровления для детей данной категории и увеличения охвата их организованным отдыхом;
- организацию центров дневного пребывания на территории области, где родители смогут оставить детей разного возраста под присмотром специалистов.

Меры социальной поддержки и льготы семьям с детьми-инвалидами

Помимо реализации мероприятий по реабилитации и абилитации детей-инвалидов, значимыми для семей, имеющих детей-инвалидов, являются меры социальной поддержки и льготы установленные Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

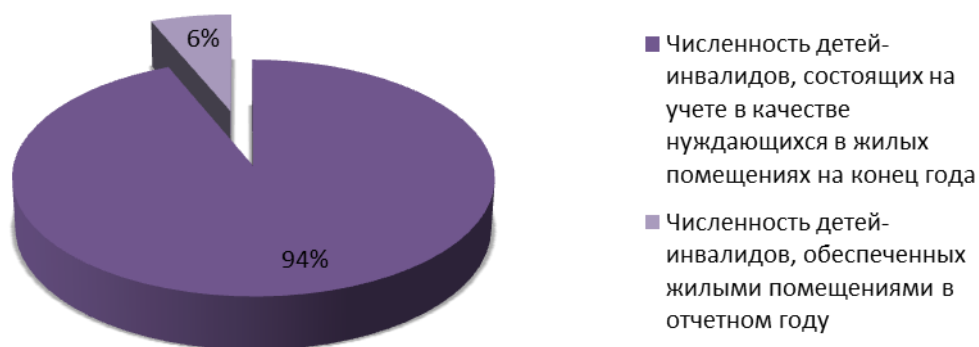
Одним из самых значимых остается жилищный вопрос, который особенно чувствителен для тех граждан, жизнедеятельность которых в силу различных обстоятельств ограничена – для инвалидов и семей с детьми-инвалидами, ведь социально-бытовая адаптации инвалидов, которая напрямую зависит от условий их проживания.

Учитывая значимость проблемы Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводится мониторинг обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов.

В ходе которого было установлено, что по состоянию на 31 декабря 2023 года в органах местного самоуправления на жилищном учете состоят 105–

семей, имеющих детей-инвалидов. Обеспечено жилыми помещениями лишь 7 семей.

Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей-инвалидов



Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Между тем, несмотря на законодательное урегулирование данного вопроса, права детей-инвалидов на жилые помещения продолжают нарушаться.

Ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья, жилые помещения гражданам фактически не предоставляются.

С целью установления дополнительных гарантий реализации жилищных прав инвалидов Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

В соответствии с п. 16 ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

Предоставление гражданину земельного участка для строительства жилого дома является основанием для снятия его с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении (пункт 5 части 1 статьи 56 ЖК РФ).

Таким образом, право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства является одной из форм обеспечения инвалида, нуждающегося в улучшении жилищных условий, жилой площадью.

Первоочередное обеспечение земельными участками инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, для индивидуального жилищного строительства - это мера социальной поддержки, направленная не на всех инвалидов и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, а на тех относящихся к этой категории лиц, которые нуждаются в получении социальной поддержки в виде дополнительной гарантии реализации их жилищных прав, т.е. на инвалидов и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, состоящих на жилищном учете или имеющих основания для постановки на жилищный учет

Проведенным мониторингом было установлено, что за получением земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, обратилось 22 семьи имеющих в своем составе детей-инвалидов состоящих на учете в органах местного самоуправления, в Тамбовском и Первомайском муниципальном округе. Выделено 8 земельных участков в Первомайском муниципальном округе в иных муниципальных образованиях отдельный учет семей имеющих в своем составе детей-инвалидов не ведется.

Компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов в соответствии с постановлением администрации Тамбовской области от 25.04. 2017 № 372 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Тамбовской области» в 2023 году получили 9 267 семей.

В целом, положение дел с соблюдением гарантируемых государством детям-инвалидам, равных с другими гражданами прав является удовлетворительным.

Однако, необходимо приложить все усилия по созданию надлежащих условий и оказание помощи в их подготовке к полноценной жизни в обществе.

Реабилитация и абилитация должны начинаться, как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд ребенка-инвалида, способствовать вовлечению его в общество и быть доступными для детей, как можно ближе к местам их непосредственного проживания.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

- развивать службы ранней помощи в шаговой доступности от мест проживания семей с детьми группы риска;

- развивать инфраструктуру для расширения спектра услуг;

обеспечить повышение квалификации и переподготовку педагогов, работающих с данной категорией детей;

повысить доступность дополнительного и профессионального образования для детей с РАС, вовлечение детей находящихся на домашнем обучении в проведение мероприятий организованных образовательными учреждениями, увеличение числа ассистентов, тьюторов сопровождающих детей;

обеспечить доступность организаций отдыха детей и их оздоровления для детей данной категории и увеличения охвата их организованным отдыхом;

принять меры по организации центров дневного пребывания на территории области, где родители смогут оставить детей разного возраста под присмотром специалистов;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов;

принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями и земельными участками семей, имеющих детей-инвалидов.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Обеспечение права на охрану здоровья несовершеннолетних и получение ими качественной медицинской помощи является одной из важнейших задач в деятельности государства.

В послании Федеральному собранию РФ от 29 февраля 2024 г. Президентом России В.В.Путиным определены основные приоритеты государственной социальной политики до 2030 года. Одним из таких стратегических приоритетов является охрана материнства, а также сбережение здоровья детей и подростков. Кроме того, важнейшей задачей для государства и общества определено повышение рождаемости детей в России.

Приоритет охраны здоровья детей определен Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Принятый национальный проект «Здравоохранение», федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» определили главные направления развития охраны здоровья детей.

Последние годы прошли под эгидой реализации Указов Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», предусмотревших меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения, здоровьесбережения с детства.

Учитывая значимость сохранения здоровья подрастающего поколения, с целью обсуждения приоритетных направлений деятельности органов государства, учреждений в системе здравоохранения, а также проблем в сфере защиты права на охрану здоровья несовершеннолетних, выработки путей их решения в прошлом году проведен XX съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей в сфере здравоохранения».

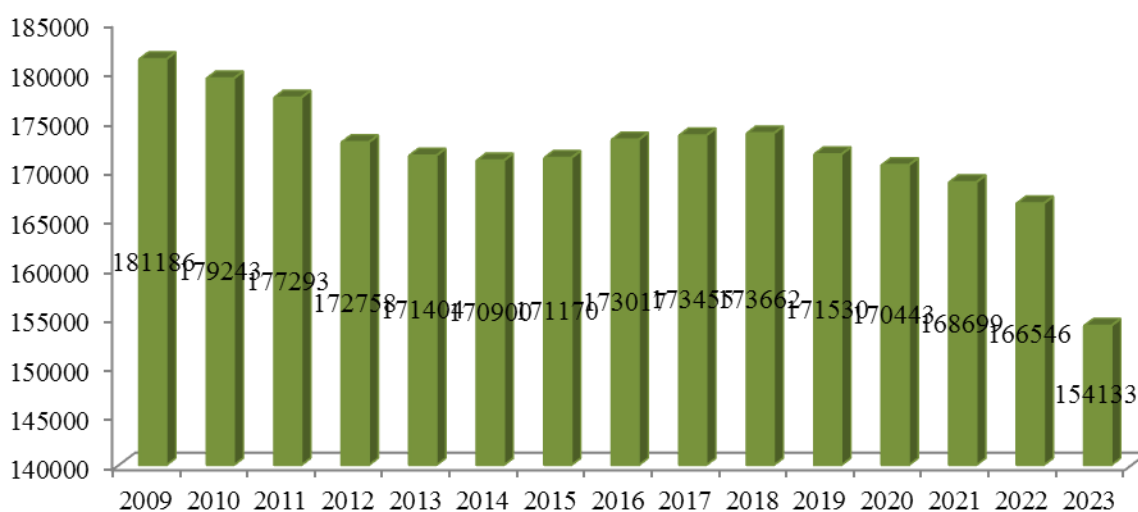
На съезде обсужден широкий круг вопросов, связанных с оказанием медицинской помощи детям, в том числе развитие детской психиатрии, реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью, лечения туберкулёза у детей, ранней помощи детям с инвалидизирующими диагнозами, лекарственного



обеспечения и деятельность фонда «Круг добра», оказание онкологической и паллиативной помощи детям, вопросы гигиены и профилактики заболеваний несовершеннолетних. Все выработанные предложения включены в резолюцию съезда и внесены в карту действий региональных уполномоченных.

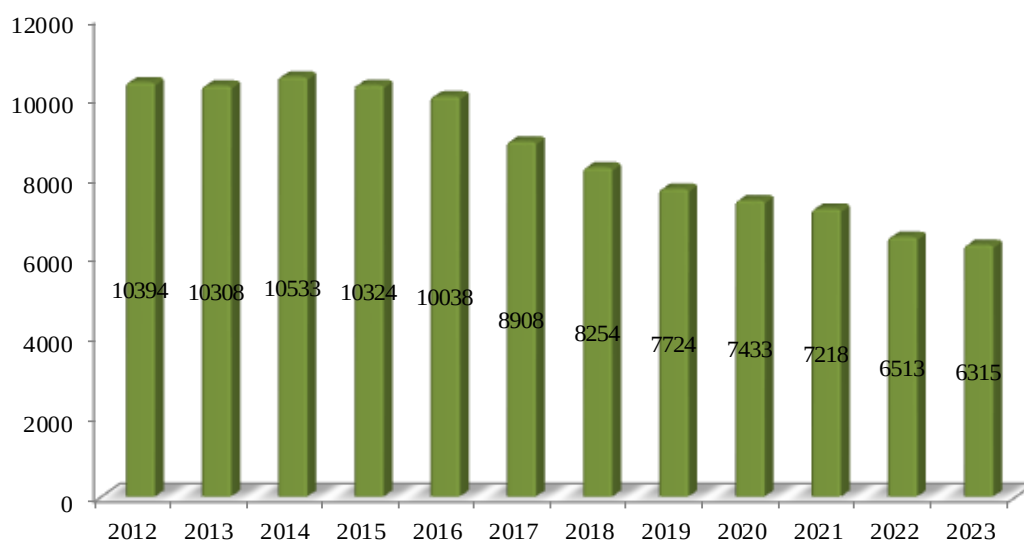
Одним из ключевых вопросов, требующим консолидированных решений отмеченных в резолюции съезда обозначен демографический кризис, низкий коэффициент рождаемости в нашей стране. В области реализуется комплекс мер для стимулирования рождаемости, сохранения здоровья населения, повышения уровня социального обслуживания. Однако, демографическая ситуация в области по-прежнему остается острой. Численность детского населения ежегодно сокращается.

***Численность детского населения Тамбовской области 0-17 лет
(человек)***



В прошлом году в области родилось на 198 младенцев меньше, чем в 2022 году.

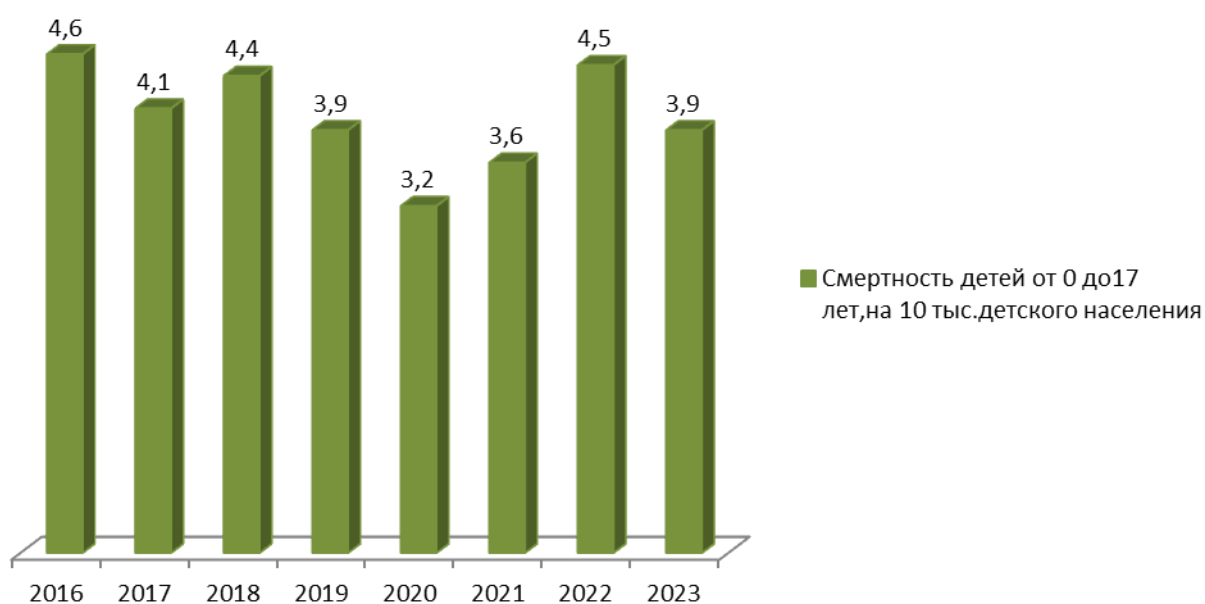
Динамика рождения детей в Тамбовской области



Вместе с тем, наметилась положительная тенденция к уменьшению уровня детской смертности от 0 до 17 лет, которая в прошедшем году составил 3,9 на 10 тыс. детского населения.

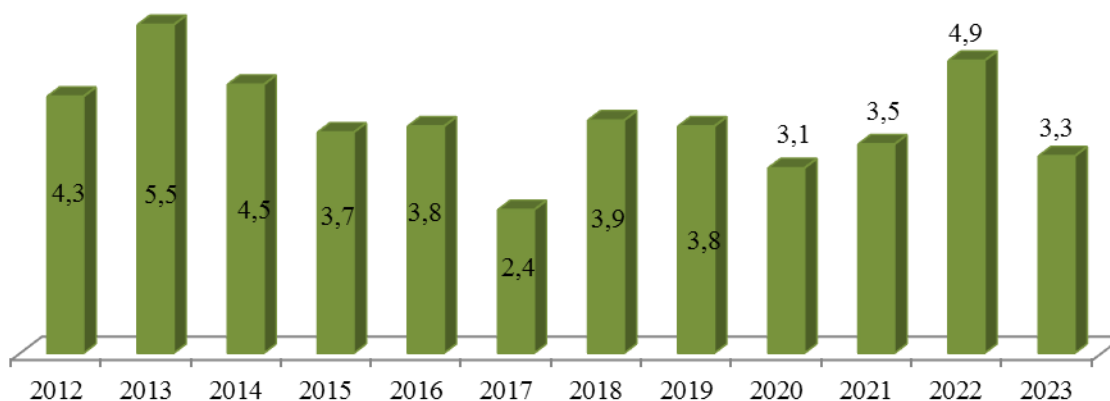
Основными причинами смерти детей старше года являлись: внешние причины и несчастные случаи – 47,7%, новообразования – 15,9%, болезни нервной системы и болезни системы кровообращения – по 9,1%, врожденные аномалии и отклонения от нормы – по 4,5 %. Регистрировались единичные случаи смерти детей от инфекционных болезней, заболеваний крови, болезнй эндокринной системы, болезнй органов дыхания.

Динамика показателя смертности детей от 0 до 17 лет



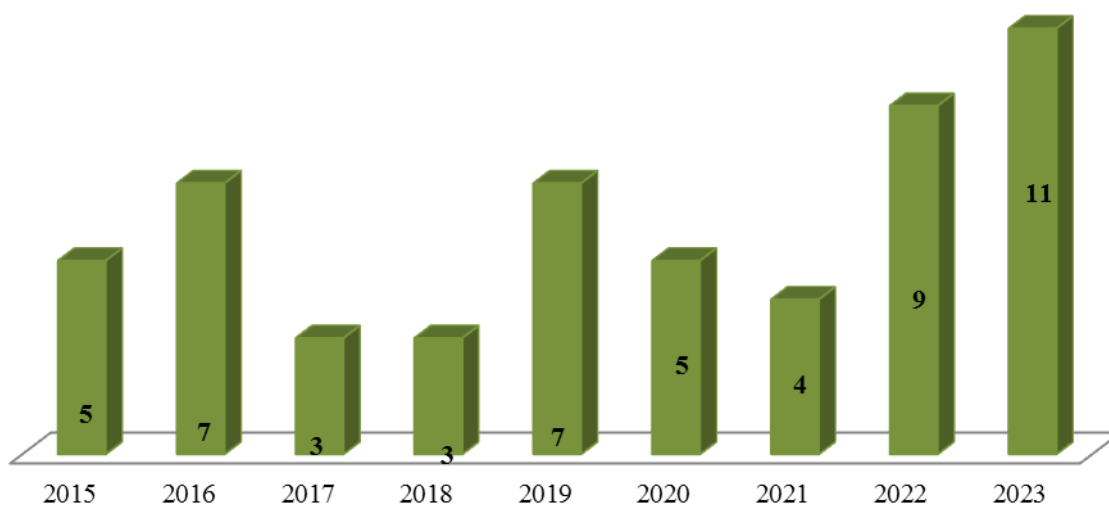
В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода – 47,8%, на втором месте - внешние причины – 17,3%, на третьем месте – болезни нервной системы – 13%,

Показатель младенческой смертности



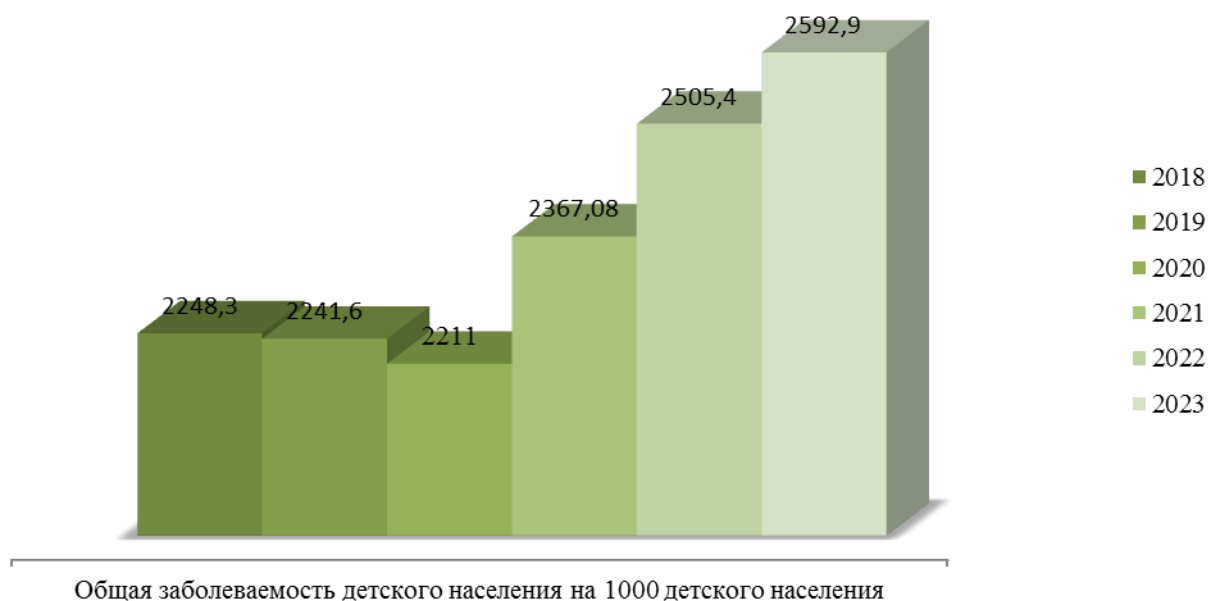
На дому умерло 11 детей в возрасте до года, что выше уровня прошлого года. Увеличение смертности на дому связано со смертностью от внешних причин.

Число случаев смерти детей до 1 года жизни вне стационара



Заболеваемость детского населения, определяемая рядом показателей, является одним из важнейших критериев, используемых при оценке состояния здоровья детей.

В целом в области на протяжении 3 последних лет отмечается увеличение показателя детской заболеваемости. В прошлом году этот показатель превышал предыдущий на 5% .



Ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения, по-прежнему, являются болезни органов дыхания, травмы и отравления, органов пищеварения, костно-мышечной системы, нервной системы и глаза и его придаточного аппарата.

Ведущие места по распространенности у детей до 14 лет занимают болезни органов дыхания, травмы и отравления, болезни костно-мышечной системы, болезни глаза и его придаточного аппарата, у подростков - болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, глаза и его придаточного аппарата, органов пищеварения.

Заболеваемость подростков ниже уровня заболеваемости детей до 14 лет, однако, в структуре заболеваемости практически в 2 раза преобладают болезни костно-мышечной системы, глаза, нервной и эндокринной систем и значительно ниже распространенность инфекционных заболеваний, болезней органов дыхания, крови, травм и отравлений.

Раннее выявление заболеваний и функциональных нарушений здоровья, позволяет провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. В целях профилактики заболеваемости несовершеннолетних, проводятся профилактические осмотры детей.

Порядок проведения профилактических осмотров определен приказами Минздрава России от 10.08.2017 №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и управления здравоохранения области от 01.12.2022 №1776 «Об организации профилактических осмотров несовершеннолетних, в том числе подростков 15-17 лет, в Тамбовской области в 2023 году» которыми определены возрастные периоды, перечень врачей специалистов и обследований.

При отсутствии у медицинской организации необходимых врачей-специалистов к профилактическим осмотрам привлекаются специалисты из

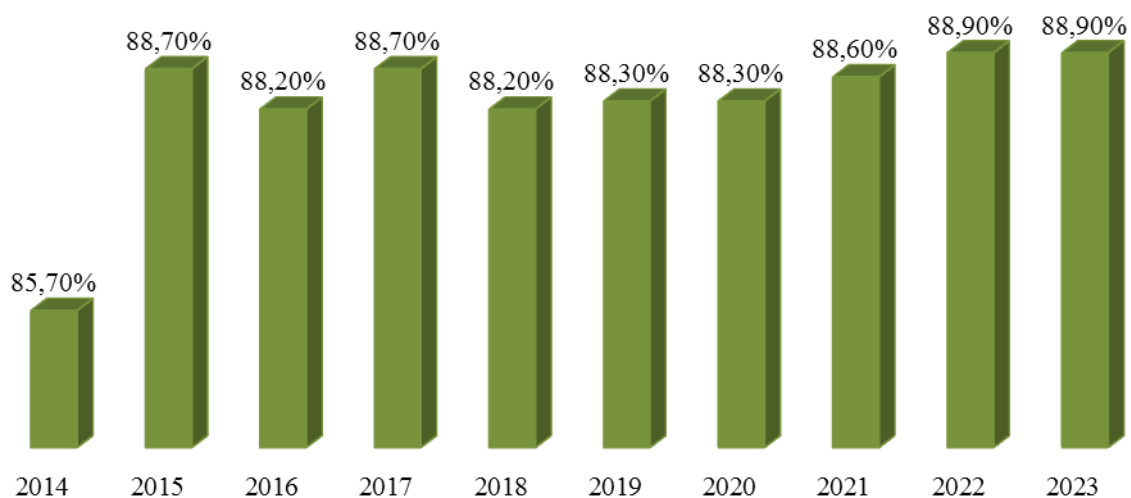
других медицинских организаций, которые имеют лицензию на выполнение требуемых работ (услуг), путем заключения с ними соответствующих договоров.

По результатам профилактических осмотров проводится оценка физического развития, определение группы состояния здоровья несовершеннолетнего и группы занятия физической культуры, даются рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой, о необходимости диспансерного наблюдения, по лечению, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

В прошлом году осмотрено 152920 детей, охват профилактическими осмотрами детского населения уменьшился и составил 98,7% от подлежащих детей (2022г. 99,4%), из них направлено на дообследование 5041 детей – 3,3 % от прошедших профилактические осмотры (2022г. 4308 детей - 2,8% от прошедших профилактические осмотры).

По итогам профилактических осмотров доля детей 1-2 групп здоровья составила 88,9%.

Доля детей 1-2 групп здоровья



Учитывая значимость проведения медицинских осмотров нами проведен мониторинг проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в Знаменском районе.

Болезни глаза и его придатков занимают третье место в структуре заболеваемости детей, однако в учреждении отсутствует офтальмолог. Причем это проблема имеется не только у данного медицинского учреждения, ранее нами проводился мониторинг укомплектованности медицинскими кадрами детских медицинских организаций области в ходе, которого установлено, что офтальмолог имеется только в 14 муниципалитетах.

Единственной возможностью попасть к специалисту является направление несовершеннолетнего в ОГБУЗ «Тамбовская офтальмологическая клиническая больница».

Предварительная запись на консультативный прием к врачам-офтальмологам в поликлинику ОГБУЗ «Тамбовская офтальмологическая клиническая больница» проводится через региональную медицинскую информационную систему в поликлинике по месту жительства. В связи с малым количеством свободных талонов, срок ожидания приема специалиста фактически превышает установленный Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Тамбовской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Постановлением администрации Тамбовской области от 30 декабря 2021 г. N 987. Согласно которой, проведение консультаций врачей-специалистов не должны превышать 14 рабочих дней со дня обращения пациента в медицинскую организацию. В связи с выявленной проблемой получения консультации офтальмолога в адрес главного врача ОГБУЗ «Тамбовская офтальмологическая клиническая больница» и министерство здравоохранения области направлены письма о принятии необходимых мер.

Кроме того, в ходе мониторинга выявлены отдельные нарушения законодательства об охране здоровья граждан, несоблюдение сроков проведения профилактических осмотров, не выполнение всех предусмотренных Порядком исследованием, ненадлежащее ведение медицинской документации.

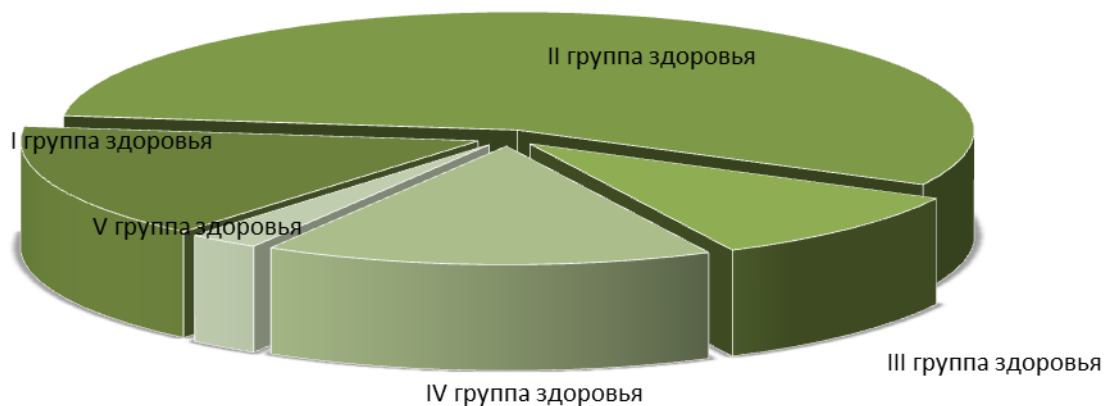
В целях устранения выявленных нарушений мною в адрес главного врача ТОГБУЗ «Знаменская ЦРБ» направлено заключение.

С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно проводится диспансеризация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития (далее – дети, пребывающие в стационарных учреждениях), а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью (далее – усыновленных детей).

Диспансеризация проводится специалистами ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

В прошлом году осмотрено 2546 (100% от подлежащих осмотру) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях.

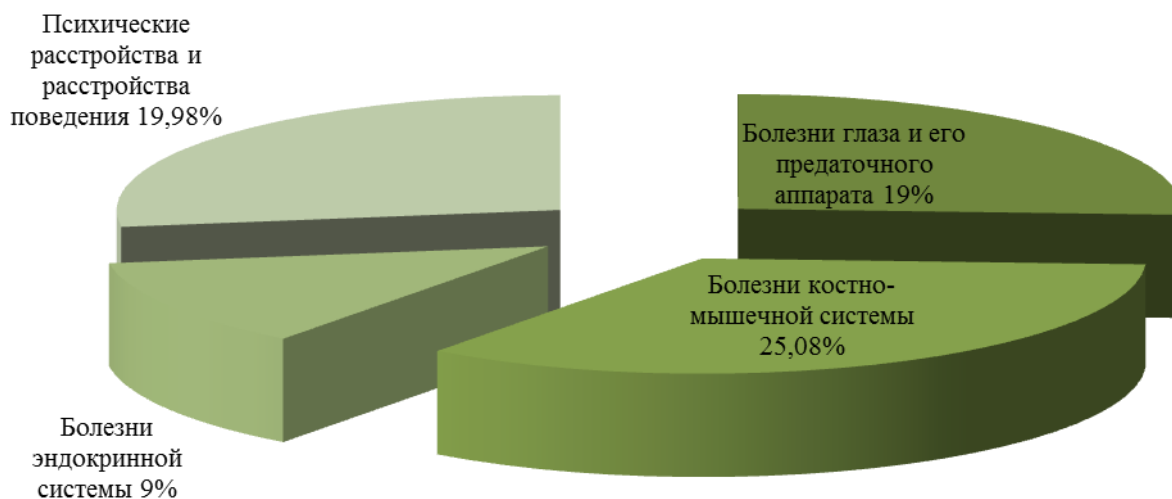
Распределение по группам здоровья из общего числа детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях и прошедших диспансеризацию



В структуре выявленной патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях:

- на первом месте – увеличившиеся по сравнению с прошлым годом, болезни костно-мышечной системы среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;
- на втором месте - психические расстройства и расстройства поведения
- на третьем месте - болезни глаза и его придаточного аппарата
- на четвертом месте - болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена.

Структура выявленной патологии по результатам обследования



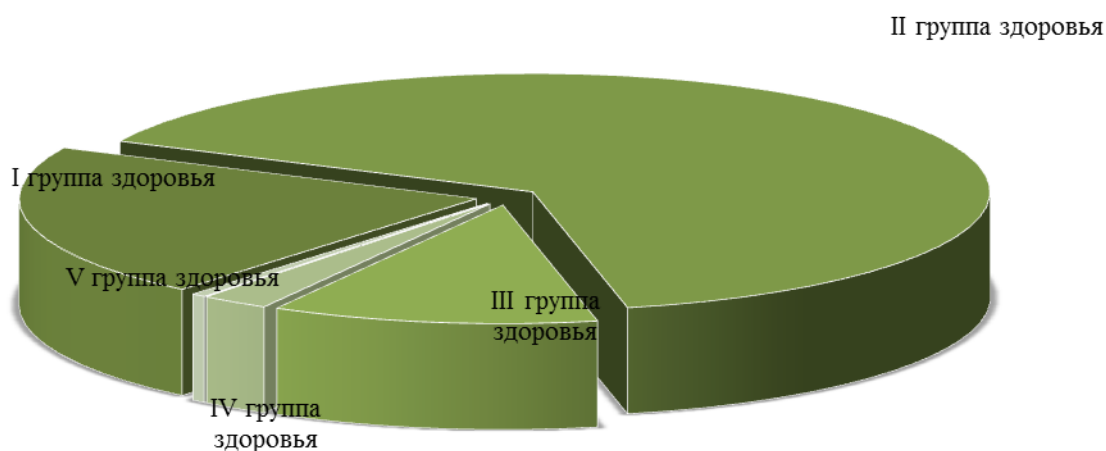
468 детей(18,38%), пребывающих в стационарных учреждениях, имеют категорию «ребенок-инвалид». По состоянию на 31.12.2023 выполнена индивидуальная программа реабилитации и абилитации (далее – ИПРА) у 339 детей, частично ИПРА выполнена у 97 детей.

Основная группа детей-инвалидов - это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, кровообращения, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы.

Всем нуждающимся детям в специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, реабилитационном и санаторно-курортном лечении оказана в полном объеме.

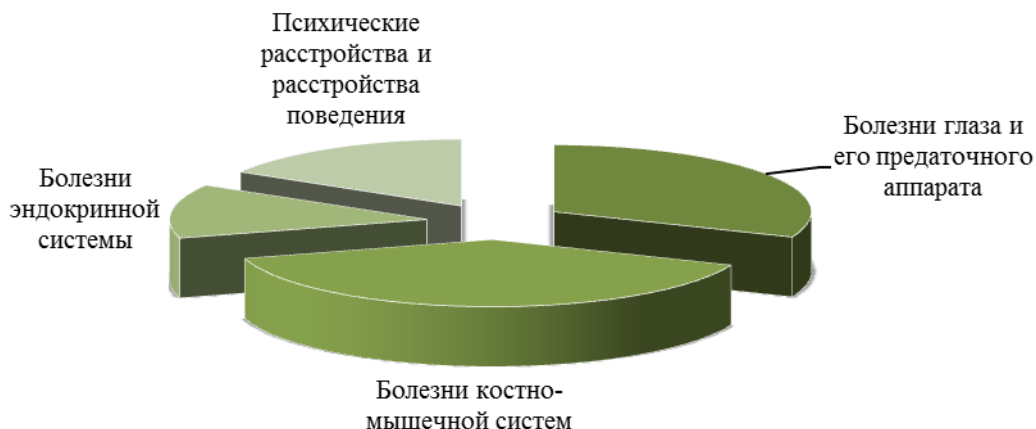
В полном объеме осмотрены усыновленные дети, принятые под опеку, в приемную или патронатную семью - 1667 детей.

Распределение по группам здоровья из общего числа детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях и прошедших диспансеризацию



В структуре выявленной патологии по сравнению с прошлым годом увеличились болезни костно-мышечной системы, психические расстройства и расстройства поведения.

Выявленные патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



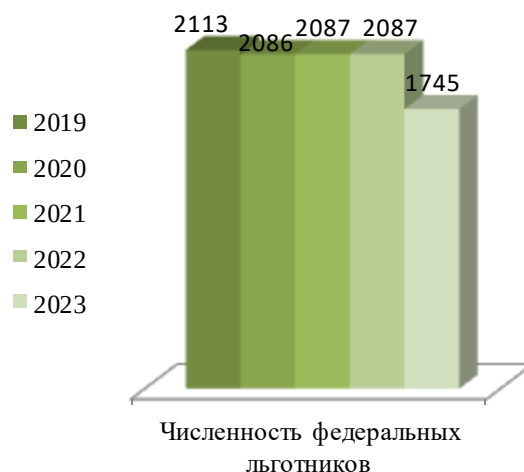
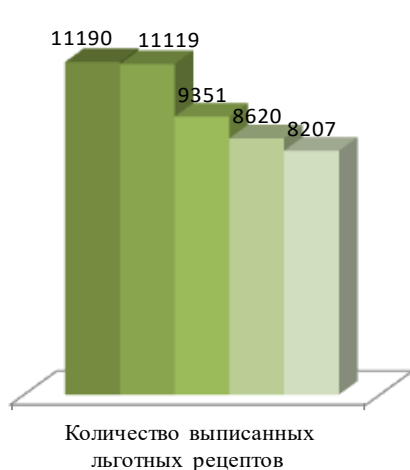
Впервые выявленная патология отмечается у 10,8% детей, в основном в виде функциональных нарушений. Хроническая патология выявляется не более, чем в 3% случаев.

50 детей являются инвалидами детства (2,8%). Выполнена индивидуальная программа реабилитации и абилитации (далее – ИПРА) у 35 детей, частично ИПРА выполнена у 10 детей.

Лекарственное обеспечение детей, состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В целом, обеспечение лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий.

Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 №3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

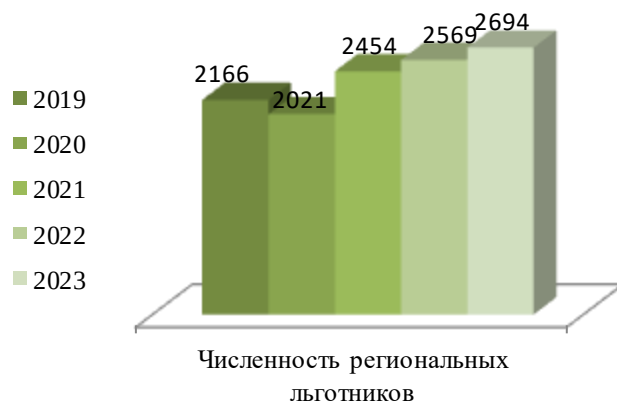
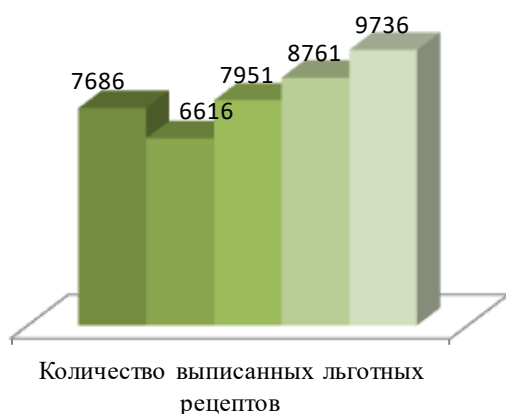
Численность федеральных льготников в прошлом году уменьшилось и составило 1745 детей. Выписано 8207 льготных рецептов на общую сумму 46,646 млн. рублей.



В структуре заболеваемости детей, которым выписываются льготные рецепты, основное место занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 43,4%, болезни нервной системы – 26%, психические расстройства – 12,4%.

С 2008 года предусмотрено отдельное финансирование из федерального бюджета расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных высокочувствительными нозологиями: гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В рамках реализации данной программы в прошлом году выписано 407 рецептов для детей на общую сумму 96,276 млн. рублей (2022г.- 139,41 млн. рублей). Численность детей региональных льготников увеличилось и составило 2694 ребенка. Выписано 9736 льготных рецептов на общую сумму 82,093 млн. рублей. В структуре выписанных рецептов основное место занимают дети с заболеваниями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушения обмена веществ – 28,5%, нервной системы – 27,4%, болезнями органов дыхания – 24%.



Вместе с тем в сфере льготного лекарственного обеспечения детей имеется немало проблем, требующих решения.

Основной проблемой является недостаточное финансирование, и соответственно, влекущее за собой отсутствие лекарственных средств в аптеках.

Кроме того, отмечается недостаточное количество аптечных организаций, обслуживающих льготные рецепты, особенно в сельских и отдаленных районах. Зачастую сельские жители тратят целый день на поездку в аптеку и выясняют, что нужного лекарства в наличии нет.

В мой адрес поступило обращение председателя Мичуринской общественной организации детей-инвалидов и их родителей «Вера.Надежда.Любовь» по вопросу лекарственного обеспечения.

В обращении указывалось на возникающие трудности в получении лекарственных препаратов в МУП ЦГА №30г. Мичуринска. В данной аптеке получают лекарственные препараты граждане льготной категории города Мичуринска и Мичуринского муниципального округа.

Вместе с тем, установленный режим отпуска лекарственных средств (только в будние дни с 9.00 до 14.00) приводит к многочасовому ожиданию своей очереди, в том числе и на улице. Кроме того, зачастую родители детей-инвалидов не могут за один день посетить врача и получить необходимое лекарственное средство, особенно остро эта проблема, стоит у проживающих в сельских территориях граждан, для которых повторная поездка в город из-за транспортной недоступности является затруднительной. Для ряда родителей из-за трудовой занятости в часы работы аптеки, получение лекарств становится невозможным и они вынуждены приобретать их за собственный счет.

С просьбой урегулировать данный вопрос территориальный орган Росздравнадзора по Тамбовской области ранее обращался в Администрацию г.Мичуринска однако, вопрос организации работы муниципальной аптеки решен не был.

После нашего вмешательства увеличен режим работы до 16.00. Рассматривается вопрос объединения МУП ЦГА №30г. Мичуринска с аптекой №29 г. Мичуринска. Объединение позволит принимать необходимое количество посетителей и своевременно обслуживать все льготные категории.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 №403 и постановлением администрации Тамбовской области от 27.07.2012 №916 ведется региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями. В региональный сегмент включено 73 детей по 19 орфанным заболеваниям. Объемы обеспечения лечебным питанием и лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями составили в 2023 году 11,56 млн.рублей.

Получили помощь Фонда поддержки детей с тяжелыми

жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» - 44 ребенок на общую сумму 565,70 мил.руб.

Оказание паллиативной медицинской помощи детскому населению области организовано в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.05.2019 № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», приказом управления здравоохранения Тамбовской области от 31.12.2019 №2244 «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи населению Тамбовской области».

Паллиативная помощь детям оказывается в амбулаторных и стационарных условиях. В амбулаторных условиях паллиативная медицинская помощь оказывается 28 выездными бригадами. Стационарная помощь детям с паллиативным статусом осуществляется на паллиативных койках в ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ» и ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» организованы койки паллиативной медицинской помощи детям.

Основной целью при госпитализации детей для оказания паллиативной помощи является стабилизация состояния у хронических больных при его ухудшении, проведение комплекса мероприятий, направленных на восстановительное лечение и вторичную профилактику заболеваний, увеличение функциональных возможностей организма, компенсацию нарушенных функций и возвращение утраченных навыков. Родители имеют возможность получить квалифицированные консультации специалистов по организации ухода за ребёнком на дому, освоить и в дальнейшем использовать самостоятельно некоторые методики социальной адаптации ребёнка.

Все медицинские работники прошли обучение по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

Дети обеспечиваются всеми необходимыми лекарственными препаратами в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами). В прошлом году стационарную паллиативную помощь получили 13 детей .

В структуре пролеченных больных ведущее место занимают заболеваниями нервной системы - 94%, онкологические заболевания - 6%. Доля повторных госпитализаций составила 55,2%.

Медицинским оборудованием для использования на дому обеспечены 25 детей, в том числе аппаратами искусственной вентиляции легких – 5 детей.

Сохранение и укрепление здоровья детей является одной из первостепенных задач и у нас в области проводится большая работа в данном направлении. Однако, не смотря на проводимую работу по совершенствованию

оказания медицинской помощи, состояние здоровья подрастающего поколения по-прежнему сохраняет неблагоприятные тенденции и требует к себе пристального внимания.

В целях улучшения ситуации необходимо обеспечить:

- стимулирование рождаемости,
- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи детям,
- качественное проведение диспансеризации детского населения,
- профилактику заболеваний,
- принять меры к уменьшению кадрового дефицита медицинских работников.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Согласно ст. 6 Конвенции о правах ребенка, неотъемлемым правом несовершеннолетнего, как и всякой личности является право на жизнь. Государства — участники обеспечивают в максимально возможной степени право на выживание и здоровое развитие ребенка.

В области показатель младенческой смертности в 2023 году составил 3,3% (2020- 3,1%, 2021 — 3,8%, 2022 — 4,9%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода— 47,8%, на втором месте внешние причины - 17,3%, на третьем месте — болезни нервной системы — 13%.

По информации Министерства здравоохранения области в 2023г. на дому умерло 11 детей в возрасте до года, (в 2021г. -4, в 2022г. - 9). Увеличение смертности на дому связано со смертностью от внешних причин.

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 3,9 на 10.000 детского населения, что ниже уровня 2022 года — 4,5.

Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи — 47,7%, новообразования — 15,9%, болезни нервной системы и болезни системы кровообращения — по 9,1%, врожденные аномалии и симптомы отклонения от нормы — по 4,5%.

Гибель детей от внешних причин - это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно - транспортных происшествий.

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ в Тамбовской области в результате преступных посягательств по фактам смерти несовершеннолетних в прошедшем году принято 10 решений о возбуждении уголовных дел, из них: 4 по ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности (АППГ- 4), также возбуждено 5 уголовных дел об оконченных суицидах несовершеннолетних — ст.110 УК РФ (АППГ — 3); 1 — ст.105 УК РФ.

Обеспечение безопасности ребенка - первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в медицинских и образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Так, Ф. причинил смерть по неосторожности своему малолетнему сыну при следующих обстоятельствах.

Ф., находясь в состоянии алкогольного опьянения дома, заснул, оставив своего малолетнего сына без присмотра.

Ф., не предвидев, возможности причинения смерти малолетнему сыну, хотя при должной внимательности и предусмотрительности должен был и мог

предвидеть это, если бы действовал с большей осмотрительностью, осознавая, что находящийся в комнате платяной шкаф не прикреплен к напольному покрытию и поверхности стен, ввиду особенностей конструкции и габаритов имеет свойство к падению при приложении незначительных усилий к открытию его дверей, имея реальную возможность переместить данный платяной шкаф либо закрепить его к напольному покрытию и поверхности стен, а также осуществлять постоянный присмотр за малолетним сыном, обеспечив тем самым его безопасность, не уделил должного внимания безопасности ребенка, который в силу своего малолетнего возраста, не способен самостоятельно защитить себя от возможных травм, грубо нарушив требования ч.1 ст.63 Семейного кодекса РФ, об обязанности родителей заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своего ребенка, оставил малолетнего сына в опасной для его жизни обстановке.

Малолетний Ф., находясь без надлежащего присмотра со стороны отца, лишенный возможности принять меры к самосохранению в силу своего малолетнего возраста, в отсутствие внимания отца, потянул за ручки платяного шкафа, не прикрепленного к напольному покрытию и поверхности стен, что привело к падению на него платяного шкафа, в результате чего наступила смерть ребенка от асфиксии, развившейся от сдавления груди и живота.

Своими действиями Ф. совершил преступление, предусмотренное ч.1 ст.109 УК РФ — причинение смерти по неосторожности.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УОМВД по муниципальным образованиям области в прошедшем году направлялись информации в местные органы управления образованием, органы опеки и попечительства и администрации образовательных организаций о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольными уходами из семей, в связи с прекращением подростками по неуважительным причинам занятий в учреждениях общего и среднего профессионального образования, а также о фактах выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать.

По информации ГУ МЧС России по Тамбовской области за прошедший год результате пожаров погибло 3 несовершеннолетних детей (+50%, АППГ-2).

Так, при тушении пожара в жилище обнаружены трупы Т. и ее малолетнего сына 2019г.рождения.

По данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности двум или более лицам.

В ходе расследования уголовного дела было установлено, что причиной пожара явилось воспламенение сгораемых материалов в очаге пожара в результате теплового воздействия, образовавшего в процессе протекания аварийного режима работы электросети, которая своевременно не была отремонтирована.

Вызывает обеспокоенность ситуация с гибелью детей на дорогах: за год на территории области зарегистрировано 164 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 3 ребенка погибли (АППГ -3) и 179 (АППГ- 135) получили ранения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей увеличилось на 34,4 % (со 122 до 164) и на 31,6% (с 136 до 179) увеличилось количество детей, получивших травмы в результате ДТП. Удельный вес ДТП с участием детей составил 15% (по России 13,1%). Тяжесть последствий составила 1,6 погибших на 100 пострадавших в ДТП детей (по России 3,1).

Указанная статистика свидетельствует о недостаточности принятых субъектами профилактики мер реагирования по недопущению ухудшения ситуации с аварийностью, в том числе с участием и по вине детей.

Наибольшее количество ДТП с несовершеннолетними зарегистрировано в населенных пунктах 76% (123 из 163) ДТП от общего числа происшествий), где в автоавариях пострадали 133 человека. 43% ДТП с участием детей зарегистрировано на территории г. Тамбова. Вне населенных пунктов зарегистрировано 24% (41 ДТП), в которых 3 ребенка погибли и 46 детей получили ранения.

Рост аварийности с участием детей наблюдается на территориях 16 муниципальных округов области.

В прошедшем году возросло количество ДТП в Рассказовском (+600%), Первомайском (+500%), Сосновском (+400%), Инжавинском (+200%), Староюрьевском (+200%), Кирсановском (+150%), Знаменском (+100%), Жердевском (+66,7%), Никифоровском (+50%), Ржаксинском (+50%), Мичуринском (+40%). Кроме того рост ДТП с участием детей отмечен на территории областного центра, а также городов Уварово (+300%), Рассказово (+66,7%), Кирсанова (+50%).

В среднем по области доля ДТП с участием детей составила 15% (АППГ- 12,4%), а на территориях Жердевского, Инжавинского, Моршанского, Первомайского округов, а также городов Котовска, Рассказово и Уварово удельный вес таких ДТП составил 20% и более.

Значительный рост и основную часть детского дорожно-транспортного травматизма составили автоаварии, в которых погибли и получили ранения дети-пассажиры.

По итогам 12 месяцев 2023 года число таких происшествий по сравнению с прошлым годом увеличилось почти на половину (+49,2%, с 65 до 97 ДТП), а удельный вес таких автоаварий составил 60%, от всех происшествий с участием детей. Всего зарегистрировано 97 ДТП с участием детей-пассажиров, при этом 2 ребенка погибли и 111 получили ранения. Почти половина всех ДТП с участием детей-пассажиров зарегистрирована в областном центре (44 ДТП или 45,4% от общего количества ДТП с участием детей-пассажиров), причем число таких ДТП в г.Тамбове возросло почти в два раза (с 25 до 44 ДТП или на +76%). В более чем в 2/3 таких автоаварий пострадали дошкольники и учащиеся в возрасте до 12 лет, к этой же возрастной категории относились погибшие дети-пассажиры.

Доминирующим видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения (доля данного вида ДТП составляет 75%). Основными причинами ДТП стали: несоблюдение очередности проезда, выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, несоответствие скорости конкретным условиям, нарушение правил расположения транспортных средств на проезжей части и несоблюдение дистанции.

В 14 ДТП (+75% АППГ) установлены нарушения правил перевозки детей. Так, на территории Рассказовского района погиб семимесячный ребенок, который перевозился родителями без детского удерживающего устройства.

На 20% возросло количество ДТП с участием детей по их собственной неосторожности (с 40 до 48 ДТП). При этом почти половину таких автоаварий (21 ДТП), составили происшествия, в которых пострадали дети-велосипедисты. За 12 месяцев 2023 года зарегистрировано 48 ДТП (+20% к АППГ), при этом 48 детей получили ранения.

Рост аварийности по вине детей зарегистрирован на территориях 10 муниципальных образований области, а именно в городах Кирсанове (+200%, 3 ДТП), Уварово (+200%, 2 ДТП), Рассказово (+100%, 1 ДТП) и Мичуринске (+33,3%, 4 ДТП), а также на территориях Инжавинского (+200%, 2 ДТП), Первомайского (+200% 2 ДТП), Жердевского (+100%, 2 ДТП), Моршанского (+100%, 2 ДТП), Уваровского (+100%, 1 ДТП) и Староюрьевского (+100%, 1 ДТП) муниципальных округов.

В трех ДТП погибли 3 ребенка (АППГ — 3), при этом все зарегистрированные факты гибели детей произошли по вине взрослых водителей транспортных средств, в одном из которых по вине нетрезвого водителя погиб ребенок-пешеход, в двух случаях погибли дети-пассажиры.

Так, на 10 км. автодороги «Тамбов-Пенза-Рассказово-Уварово-Мучкапский-Чакино-Сампур» на территории Ржаксинского района водитель автомобиля, находившийся в состоянии алкогольного опьянения, допустил наезд 14-летнюю девочку-пешехода, которая шла по краю проезжей части в попутном движении транспортных средств направления. В результате ДТП

несовершеннолетняя скончалась на месте происшествия. Водитель в нарушение правил дорожного движения оставил место совершения ДТП, однако впоследствии был установлен и задержан.

На территории Рассказовского района на 25 км. автодороги «Тамбов-Пенза» водитель автомобиля «Газель» выехал на полосу встречного движения, где допустил столкновение с движущимся навстречу грузовым автомобилем. В результате 2 человека получили тяжелые ранения, малолетний 2022г. рождения скончался в автомобиле скорой медицинской помощи. При этом перевозка ребенка осуществлялась без детского удерживающего устройства.

В 29 ДТП (-25,6% к АППГ) дети являлись пешеходами, при этом один ребенок погиб (АППГ -1) и 28 (-28,2% к АППГ) детей получили ранения. Вина несовершеннолетних пешеходов в 2023 году установлена в 14 случаях (-46,2% к АППГ). В 6 происшествиях дети неожиданно выходили на проезжую часть, в том числе из-за различных препятствий, в 6 случаях дети переходили проезжую часть вне установленного для перехода места в зоне видимости пешеходного перехода, в 1 ДТП ребенок переходил дорогу на запрещающий сигнал пешеходного светофора, в 1 ДТП причиной травм ребенка стала игра на проезжей части.

Дети-велосипедисты стали участниками 23 автоаварий, в которых 23 ребенка получили ранения, количество таких ДТП возросло на 130% (с 10 до 23 ДТП к АППГ). Рост таких происшествий зарегистрирован в городах Тамбове, Мичуринске и Кирсанове, а также на территориях Инжавинского, Кирсановского, Моршанского, Никифоровского, Первомайского, Староюрьевского и Тамбовского округов. В 21 ДТП установлена вина детей-велосипедистов, при этом дети допускали следующие нарушения: несоблюдение очередности проезда перекрестков, проезд на велосипеде пешеходного перехода, нарушение правил расположения велосипеда на проезжей части, проезд на запрещающий сигнал светофора.

С участием детей-водителей механических транспортных средств зарегистрировано 15 ДТП (+25% к АППГ) при этом 15 детей получили ранения. В 6 случаях ДТП были связаны со столкновением транспортных средств, в 6 — с опрокидываниями, также зарегистрировано 2 съезда с дороги и наезд на препятствие. Происшествия данного вида зарегистрированы на территориях Бондарского, Жердевского, Мордовского, Инжавинского, Мичуринского, Мордовского, Первомайского, Сосновского, Уваровского округов, а также в городах Тамбове и Моршанске. В 13 ДТП установлена вина детей-водителей мототранспортных средств, в 2 ДТП взрослые водители не предоставили преимущество в движении несовершеннолетним водителям мопедов.

При анализе параметров дорожных условий установлено, что погодные условия незначительно влияли на возникновение дорожных происшествий с участием детей. В 138 случаях (84,2%) аварии произошли в светлое время суток, в 26 случаях (15,8%) происшествия зарегистрированы в темное время суток.

В 164 ДТП с участием детей было зарегистрировано 43 ДТП, в которых были установлены недостатки транспортно-эксплуатационного состояния автодорог. Большая часть недостатков (17 фактов) была связана с отсутствием либо плохой видимостью горизонтальной разметки проезжей части, в 12 случаях на местах ДТП установлено отсутствие тротуаров (пешеходных дорожек). В 9-ти случаях было зафиксировано отсутствие, неправильная установка или плохая видимость дорожных знаков в необходимых местах, в 5-ти случаях установлено неудовлетворительное состояние обочин, в 7-х случаях — отсутствие освещения.

Сотрудниками аппарата проводилась работа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Под моим руководством создана рабочая группа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В состав рабочей группы вошли представители: Совета отцов области, Детского Общественного Совета и Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, родительского сообщества, а также сотрудники УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства — 2023», членами межведомственной рабочей группы при активном участии членов Общественного совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка было проведено 530 рейдов в местах массового отдыха и скопления детей и семей с детьми.

В ходе проведения проверок выявлялись нарушения требований безопасности на игровых и спортивных площадках.

Так, игровые и спортивные площадки в г.Тамбове не в полной мере соответствуют ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации» и требуют проведения ремонта.

По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений, в адрес главы города направлялись информации о принятии безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности при эксплуатации игрового и спортивного оборудования на детских и игровых площадках.

Данные информации были рассмотрены, приняты меры по ремонту детского и игрового оборудования на детских площадках города.

Кроме того, на стадионе «Химик», расположенным по адресу: г.Уварово, ул.Большая Садовая, являющегося структурным подразделением МАУ ДО «ДЮСШ» установлены трибуны, которые в настоящее время находятся в аварийном состоянии, что создает угрозу наступления тяжких последствий.

Помимо этого, хоккейная площадка, на территории стадиона находится в неудовлетворительном состоянии, что при ее дальнейшей эксплуатации может привести к травмированию детей.

В адрес главы г.Уварово направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Администрацией города приняты меры по ремонту спортивного оборудования и хоккейной площадки.

Сотрудниками аппарата совместно с сотрудниками УМВД с целью профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий в период школьных каникул проводились рейды на объектах незавершенного строительства, заброшенных зданий, мест, запрещенных для купания.

В прошедшем году в области сократилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 910 до 849 фактов (-6,7%).

В структуре указанных преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних — 559 (65,8%), из которых 509 уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст.157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Также, в отчетном периоде, на 34,3% (с 67 до 90 фактов) возросло количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Сотрудниками УМВД на постоянной основе во взаимодействии с органами системы профилактики проводится работа по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Органами полиции было выявлено и поставлено на профилактический учет 636 родителей, которые ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию детей, а также 29 групп антиобщественной направленности.

Организована работа по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В ходе профилактических мероприятий составлено 2458 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

По фактам ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением с детьми было возбуждено 16 уголовных дел, предусмотренных ст.156 УК РФ.

Пресечено 146 фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции.

За вовлечение несовершеннолетних в распитие спиртных напитков по ст.6.10 КоАП РФ к ответственности привлечено 152 взрослых лица.

Организована работа по пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий со стороны взрослых лиц, в том числе их законных представителей.

В результате проведенных мероприятий зарегистрировано 15 уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст.150 УК РФ, а также возбуждено 5

уголовных дел по ст.151 УК РФ — вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, 13 — по ст.151.1 УК РФ в отношении работников торговли за повторную реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в ходе проведенных проверок выявлялись нарушения требований ст.ст.331 и 351.1 Трудового кодекса РФ.

Согласно ч.1 ст.351.1 Трудового кодекса РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзаце третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса. (ч.2 ст.351.1 ТК РФ).

В соответствии с ч.2 ст.331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица: имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

В ходе проведенной проверки установлено, что водитель школьного автобуса МБОУ «Избердеевская СОШ» К. осужден 10.05.1990г. приговором Центрального районного суда г.Воронежа по ч.3 ст.117 УК РСФСР - изнасилование к 5 годам лишения свободы, что подтверждается справкой о наличии судимости, выданной ИЦ УМВД России по Тамбовской области от

22.02.2023г. №068/05674-М. Данное преступление против половой свободы относится к категории тяжких.

Кроме того, водитель школьного автобуса МБОУ «Избердеевская СОШ» П. осужден приговором Петровского районного суда Тамбовской области по ч.3 ст.206 (хулиганство), ч.1 ст.108 УК РСФСР (умышленное тяжкое телесное повреждение) к 5 годам лишения свободы, что подтверждается справкой о наличии судимости, выданной ИЦ УМВД России по Тамбовской области от 16.01.2023г. №068/00798-М. Данные преступления против жизни и здоровья граждан, относятся к категории тяжких.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес директора образовательной организации было направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение было рассмотрено администрацией образовательной организации, приняты необходимые меры по устранению нарушений.

За истекший период 2023 года в производстве следователей СУ СК РФ по Тамбовской области находилось 137 уголовных дел, возбужденным по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ — 122), из них: 3 — по ст.ст.105 УК РФ — убийство (АППГ-5); 9 - по ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности (АППГ-9); 5 — по ст.110 УК РФ доведение до самоубийства (АППГ-3); 1 — по ст.111 УК РФ - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (АППГ- 3); 7 — по ст.131 УК РФ изнасилование (АППГ -3); 18 по ст.132 УК РФ насильственные действия сексуального характера (АППГ-26); 26 — по ст.134 УК РФ половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (АППГ -27); 31— по ст.135 УК РФ развратные действия; 3 по ст.238 УК РФ (АППГ -3).

Следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в суд было направлено 73 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-81). В этот же период прекращено 28 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-21).

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или законных представителей; незанятость подростков во внеурочное время; недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считаю необходимым реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей.

Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися в социально-опасном положении, своевременно принимать меры в защиту прав и законных интересов детей.

Органам местного самоуправления: проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми.

Образовательным организациям: в связи с ростом количества дорожно-транспортных происшествий проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, а также соблюдению правил пожарной безопасности, организовать проведение городских, районных и областных конкурсов.

Учреждениям здравоохранения: в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В Тамбовской области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и профилактику суицидального поведения несовершеннолетних.

Во исполнение Указа Президента РФ от 29.05.2017г. №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021г. №122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» в целях реализации государственной политики по улучшению положения детей в Тамбовской области, Распоряжением от 11 мая 2021г. №349-р «Об утверждении Плана основных мероприятий Тамбовской области до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» разработан план мероприятий, которые также направлены и на предупреждение суицидальных проявлений среди подростков.

Вместе с тем, по итогам 2023 года несовершеннолетними жителями области было совершено 49 суицидальных попыток (АППГ- 33), из которых 5 (АППГ - 3) завершились гибелью детей.

Так, 16.03.2023г. Уваровским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту завершенного суицида С., 2005 г. рождения.

Несовершеннолетний С. находился в гостях у дедушки Г., проживающего в р.п. Мордово. До 23 часов они смотрели фильм, после чего Г. уснул. Примерно в 11 часов следующего дня Г. проснулся, не обнаружив внука в домовладении, приступил к его поиску. Он заметил, что на втором этаже гаража входная дверь и штора окна закрыты. Открыв своим ключом запертую дверь, Г. прошел в помещение на втором этаже гаража и обнаружил труп С., расположенный на диване. Рядом с трупом находились канистра с бензином и ведро, наполненное углями. Согласно судебно-медицинскому исследованию трупа С. причиной его смерти явилось отравление окисью углерода.

В ходе проведенного расследования установлено, что несовершеннолетний С. в 2022 году, совершал попытку суицида путем употребления большого количества лекарственных средств и высказывал намерения покончить жизнь самоубийством; проходил стационарное лечение в специализированном медицинском учреждении, состоял на учете у врача-психиатра по месту жительства. Совершение С. суицида произошло на фоне хронического психического расстройства, сопровождавшегося депрессивными состояниями, которое в период, предшествующий смерти, лишало его способности понимать значение своих действий и руководить ими.

По результатам расследования уголовного дела по факту гибели С. принято решение о прекращении уголовного дела по п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, т. е. за отсутствием события преступления.

Моршанским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело, по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту обнаружения несовершеннолетнего трупа Е., 2006 года рождения, совершившего самоубийство через повешение.

Установлено, что несовершеннолетний Е., находясь по месту своего проживания, в состоянии сильного душевного волнения, возникшего в результате ссоры со своей сожительницей, покончил с жизнью через повешение на ремне, который он прикрепил к ручке межкомнатной двери. Когда сожительница открыла дверь в спальную комнату и обнаружила Е. повешенным на ремне, признаков жизни он не подавал. По данному факту она сделала сообщение в скорую медицинскую помощь и МОМВД России «Моршанский».

В ходе проведенного расследования установлено: фактов угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства Е., которые могли бы склонить последнего к суициду, не установлено. Мотивом, побудившим потерпевшего к совершению суицида, стало сильное душевное волнение, вызванное кризисом романтических отношений, чувством ревности и переживанием трудностей в личной жизни.

По результатам расследования уголовного дела принято решение о прекращении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, т.е. в связи с отсутствием события преступления.

Ленинским межрайонным следственным отделом г. Тамбов возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту обнаружения трупа несовершеннолетней М., 2008 года рождения, покончившей жизнь самоубийством путем падения с парапета общего балкона 15 этажа многоквартирного жилого дома.

В вечернее время М. вышла из дома на прогулку, при этом каких-либо странностей в ее поведении родители не заметили, она находилась в хорошем настроении. Примерно в 18 часов 30 минут труп М. обнаружен около многоэтажного жилого дома, который расположен недалеко от места ее проживания. По прибытию на место происшествия сотрудниками следственного управления и органов внутренних дел установлено, что труп М. имеет повреждения, характерные для падения с большой высоты. Причиной смерти М. явилась тупая сочетанная травма тела в результате падения со значительной высоты. Свидетели происшествия показали, что несовершеннолетняя М. самостоятельно прыгнула с парапета общего балкона 15 этажа указанного выше жилого дома.

Следственным отделом по Октябрьскому району г. Тамбова было возбуждено уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту обнаружения трупа малолетней А., 2011 г.р., покончившей жизнь самоубийством посредством смертельного травмирования на железнодорожном транспорте.

В ходе расследования уголовного дела установлено, что в 07 часов 30 минут, А., находясь на участке местности, расположенном на 472 километре перегона «Тамбов-Селезни», в 20 метрах от железнодорожной платформы «Радужный», выбежала на железнодорожный путь под движущийся электропоезд, при столкновении с которым получила телесные повреждения, несовместимые с жизнью.

Криминальный характер смерти несовершеннолетней, с учетом полученных доказательств, а также фактических обстоятельств произошедших событий, исключается.

По факту обнаружения трупа несовершеннолетнего Б., 2007 года рождения Тамбовским межрайонным следственным отделом возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ.

Установлено, что несовершеннолетний Б. проживал у своей сестры в г. Тамбове, обучался в ТОГАПОУ «Педагогический колледж г. Тамбова». В связи с объявленным по месту учебы карантинном, 12.12.2023 он находился в гостях у бабушки в с.Ивановка Сампурского района. Примерно в 14 часов 00 минут того же дня, в расположенном на территории указанного домовладения сарае, Б. совершил самоубийство через повешение путем подвешивания к потолочной балке крыши сарая, на веревке типа «шпагат».

В ходе расследования уголовных дел, следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в целях проверки обстоятельств суицидальных действий несовершеннолетних, совершенных под воздействием информации, оказывающей негативное влияние на личность подростков, размещенной в сети Интернет, проводилось изъятие компьютерных устройств, находившихся в пользовании суицидентов, а также - изучение указанных гаджетов посредством применения мобильных комплексов сбора цифровых данных.

Фактов совершения детьми действий суицидального характера под влиянием информации, склоняющей несовершеннолетних к самоубийствам или содержащей призывы к их совершению, распространяемой в сети Интернет, в ходе следствия по возбужденным уголовным делам, не установлено.

В истекшем году подростками также совершались действия суицидального характера. Следственными органами проведены проверки по 45 сообщениям о происшествиях с участием несовершеннолетних (2022 год – 32), в которых сообщается об их суицидальном поведении.

Тенденция к омоложению возраста несовершеннолетних суицидентов, имевшая место в 2022 году, сохранилась и в истекшем году.

Так, малолетняя П., 2013 г.р., обучающаяся 3-го класса МБОУ «Сосновская СОШ», высказала намерения свести счеты с жизнью по причине кризиса детско-родительский отношений и в связи с конфликтными отношениями в семье несовершеннолетней. На момент совершения суицидальных действий П. не достигла возраста 10 лет.

В период 2022 -2023 г.г. 2 подростков совершили суицидальные действия повторно (Мичуринский муниципальный округ -1, г. Тамбов -1) и 3 подростка

(Тамбовский муниципальный округ - 2, г. Рассказово -1) предприняли суицидальные действия неоднократно в течение 2023 года.

При этом, С. (г. Тамбов) и М. (Тамбовский МО) состояли на специальном персонифицированном учете у детского психиатра.

В., 2007 г.р., (п. Строитель Тамбовский МО) совершил суицидальные действия в течение года неоднократно, в том числе, находясь в состоянии алкогольного опьянения.

Кроме того, выявлены признаки покушения на самоубийство (самопорезы), предпринятые подростком М., 2007 г.р., ранее, при этом факты покушения на самоубийство в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не зарегистрированы.

Так, в ходе проведения медицинского осмотра несовершеннолетней опекаемой М. 2007 г.р., (г. Кирсанов) были обнаружены «старые» самопорезы предплечий. В результате проведенной проверки установлено: н\л М. переехала к опекуну в июне 2022 года, нанесла себе порезы в ноябре 2022 года по причине смерти матери и плохой успеваемости в школе, «чтобы заглушить душевную боль», никому о происшествии не сообщила.

Из школьной характеристики данной обучающейся 9-ого класса МБОУ СОШ №1 г. Кирсанова следует, что общее психологическое состояние подростка отличается низкой самооценкой и в значительной степени сниженным фоном настроения, напряженностью в отношениях с окружающими, повышенной тревожностью, эмоциональной неустойчивостью.

Из характеристики инспектора УУП ОУУП и ПДН МОЛМВД России «Кирсановский» на М., следует, что данная н\л испытывает существенные затруднения в процессе социализации при установлении межличностных контактов, отношения подростка в семье (с отцом) конфликтные.

В анализируемый период повторное совершение фактов суицидальных действий несколькими обучающимися допущены в ряде образовательных организаций области, а именно: МБОУ СОШ №4 г. Рассказово; ФГБОУ ВАПРО «ТГУ им. Г.Р. Державина».

Так, М, совершила суицидальные действия неоднократно: 28.04.2023 предприняла попытку медикаментозного отравления и 29.05.2023 заявила о наличии суицидальных мыслей и намерениях совершить суицид.

Л., предприняла суицидальные действия неоднократно: 13.04.2023 и 16.06. 2023 совершила самопорезы предплечий.

Анализом процессуальных решений, принятых по фактам детских суицидов и действий суицидального характера, выявлены наиболее типичные причины и условия, способствующие совершению подростками действий суицидального характера.

Так, недостатки и упущения в работе по организации досуговой занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, повлекли безнадзорность

несовершеннолетних, став причиной их отклоняющегося (суицидального) поведения:

М., уч-ся 4-ого класса Малолавровский филиала МБОУ «Новоникольской СОШ», Мичуринского района, после окончания уроков, привычно проводя свободное время в компании сверстников, совершила попытку повешения на кабеле шнура от электроприбора, закрепив его на ветке дерева. Случайный прохожий, оказавшись рядом с местом происшествия, освободил ребенка из петли и оказал первую помощь. В результате происшествия М, в состоянии комы была доставлена в ОГБУЗ «ТОДКБ», где проходила лечение.

Совершение суицидальных действий обусловлено недостатками и упущениями в работе с обучающимися по пропаганде ЗОЖ и профилактике отклоняющегося поведения, употребления алкоголя, психоактивных веществ.

В., обучающийся ТОГБОУ «Казачьей кадетской школа-интерната им. Графа И.И.Воронцова- Даикова приобрел в одной из аптек препарат «триган-Д» и употребил его в сочетании с алкоголем (пивной напиток «Барэль», объемом 1,5 л., содержание спирта 6,9 %), после чего потерял сознание и был доставлен в МЛПУ. Обращает на себя внимание тот факт, что подросток В., ранее, 27.01.2023 г., находясь на территории котельной п. Строитель, высказывал суицидальные намерения свести счеты с жизнью путем повешения.

Переживания по поводу личной школьной не успешности и проблем в учебе, страх перед сдачей ГИА (ЕГЭ) и тестированием - одна из причин суицидального поведения обучающийся 9-х и 11-х классов школ.

Б. (г. Мичуринск) предприняла попытку медикаментозного отравления, мотивировав совершение суицидальных действий тем, что, по причине неуспеваемости по учебным предметам, хочет «прекратить свои страдания».

Наличие у подростков трудных жизненных ситуаций, которые они самостоятельно решить не смогли, на фоне конфликтных отношений с ближайшим (семейным) окружением, стало наиболее распространенной причиной совершения детей действиями суицидального характера.

Так, несовершеннолетняя К., 2008 г.р., (г. Рассказово), находясь в состоянии сильного душевного волнения, возникшего из-за ссоры с матерью, на фоне длящегося кризиса детско-родительских отношений, предприняла попытку самоубийства путем медикаментозного отравления большим количеством препарата «труксал», который взяла в домашней аптечке.

Е., 2008 г.р. (Петровский муниципальный округ) пыталась покончить жизнь самоубийством, вскрыв себе вены, по причине конфликта в семье и деструктивных детско-родительских отношений.

Р., 2010 г.р. (Тамбовский муниципальный округ), находясь в состоянии сильного душевного волнения, возникшего из-за произошедшей накануне ссоры с матерью, предприняла попытку самоубийства путем медикаментозного отравления. В результате происшествия, была доставлена МЛПУ в бессознательном состоянии.

Безусловно, не надлежащая профилактика ранних признаков семейного неблагополучия, ставшая в анализируемый период наиболее острой причиной протестного (суицидального) поведения подростков, требует принятия неотложных мер профилактической работы с семейным окружением несовершеннолетних.

В организации и проведении профилактических мероприятий нуждаются не только несовершеннолетние, совершившие реальные суицидальные действия, но также и те подростки, которыми были допущены суицидальные проявления, то есть - высказывания и сообщения о намерениях предпринять действия суицидального характера. За истекший год зарегистрировано 8 происшествий данной категории с участием несовершеннолетних (ААПГ-5).

В анализируемый период выявлен факт суицидальных намерений подростка под влиянием информации, направленной на возбуждение интереса несовершеннолетних к совершению суицида, через общение в сети Интернет в мессенджере «Telegram», в связи с чем следственными органами возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 110.2 УК РФ.

В ходе расследования уголовного дела установлено, что в период с 15.06.2023 по 21.06.2023 неустановленное следствием лицо, с применением технических средств, обеспечивающих доступ к сети Интернет, в мессенджере «Telegram» создало группу под названием «Море китов», используя которую побуждало малолетнюю К., 2009 года рождения, зарегистрированную в указанном мессенджере под именем «Alina Vladimirovna», находящуюся по месту своего жительства, и других участников данного сообщества, к самоубийству путем распространения данным лицом информации в текстовых сообщениях с призывами к совершению самоубийства и видеоматериалов с демонстрацией способов совершения самоубийства.

После возбуждения уголовного дела следственным органом в Управление Роскомнадзора по области направлено сообщение для рассмотрения вопроса о блокировке доступа к указанному Интернет-контенту.

По результатам рассмотрения уполномоченным ведомством указанного запроса страница Интернет-сообщества «Море китов» в мессенджере «Telegram» была заблокирована.

В настоящее время в рамках вышеуказанного уголовного дела проводятся следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление личности администратора группы «Море китов» в мессенджере «Telegram» сети Интернет, а также - персональных данных всех участников данного сообщества для принятия мер в защиту прав несовершеннолетних пользователей.

С учетом вышеизложенного, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и его рецидива, полагаю необходимым:

Органам и учреждениям системы профилактики:

- активизировать информационно-разъяснительную работу среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о необходимости обеспечения информационной безопасности ребенка в сети Интернет;

- повысить эффективность работы в отношении несовершеннолетних, совершивших ранее противоправные деяния и семей, состоящих на профилактическом учете, в целях рецидива совершения противоправных деяний;

- совершенствовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики, обеспечивая надлежащий учет фактов суицидальных проявлений среди несовершеннолетних.

Министерству образования и науки области:

- проводить среди обучающихся социологические исследования на предмет выявления семей, стиль детско-родительских взаимоотношений в которых имеет деструктивный компонент (либерализм, гиперопека и др.).

- осуществлять профилактическую работу с семьями в целях коррекции детско-родительских отношений и обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;

- оказывать несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии, коммуникации и социальной адаптации, допустившим суицидальные проявления (высказывания, угрозы совершения суицида и пр.) необходимую правовую, психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь;

- оказывать психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним, имеющим пропуски занятий, проблемы в обучении, а также переживающих страх перед проведением контрольных работ и сдачей школьных экзаменов, обеспечивая эффективное сопровождение образовательного процесса.

Министерству здравоохранения области

- обеспечить надлежащий уровень мер медицинской профилактики в отношении несовершеннолетних суицидентов и их ближайшего окружения, в целях недопущения рецидива суицидального поведения подростков.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Одним из направлений стратегических национальных приоритетов, обеспечивающих национальную безопасность государства, является информационная безопасность.

В современном информационном мире, когда невозможно представить и дня без Интернета, увеличиваются возможности посредством негативного воздействия с помощью информации на личность, образ жизни людей, достижения поставленных целей. Особенно легкой добычей таких информационных воздействий являются несовершеннолетние с их неокрепшей психикой и отсутствием жизненного опыта.

Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016г. №646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» закрепляет, что информационная безопасность РФ — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства; а обеспечение информационной безопасности — осуществление взаимоувязанных правовых, организационных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационных угроз и последствий их проявления.

Федеральный закон от 3 июля 1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обязывает органы государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2023г. №1105-р утверждена Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации.

Современные дети — это поколение, чье взросление происходит на фоне стремительно развивающихся информационно-коммуникационных технологий. В своих привычках, ценностях и поведении в сети «Интернет» эта группа

принципиально отличается от представителей более старшей аудитории (18-45 лет). Их основными интересами являются общение в социальных сетях, просмотр видео и онлайн-игры.

Данная аудитория является наиболее уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

Стратегической целью государственной политики в области информационной безопасности детей является развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия.

Обеспечение информационной безопасности детей возможно исключительно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий при определяющей роли семьи.

Для обеспечения информационной безопасности детей наряду с запретом информационной продукции, которая может причинить вред развитию и здоровью ребенка, и ограничением доступа к ресурсам, содержащим противоправный контент, государству и обществу необходимо содействовать созданию условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребенка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие, а также на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на повышение уровня грамотности детей по вопросам информационной безопасности, формирование критической оценки получаемых сведений, и информационные кампании, направленные как на обеспечение информационной безопасности детей, так и на привлечение внимания родителей (законных представителей) к вопросам информационной безопасности.

В Тамбовской области с участием Уполномоченного по правам ребенка и его аппарата разработан и реализуется Межведомственный план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в области обеспечения информационной безопасности детей на 2021-2027 годы.

Во исполнение данного Межведомственного плана, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с Министерством образования и науки области на постоянной основе проводятся просветительские мероприятия, направленные на ознакомление с методами обеспечения защиты

от информационных угроз для обучающихся школ-интернатов и воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется мониторинг состояния информационной безопасности несовершеннолетних и принимаемых мер по ее обеспечению.

Управление Роскомнадзора по Тамбовской области осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В рамках контроля за соблюдением требований Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в текущем году сотрудниками Роскомнадзора по Тамбовской области было проведено 13823 мероприятия по мониторингу печатных изданий, телепрограмм/телеканалов и радиопрограмм/радиоканалов, информационных агентств и сетевых изданий, более 100 мероприятий систематического наблюдения в сфере средств массовой информации, 34 мероприятия систематического наблюдения в сфере телерадиовещания.

При проведении мероприятий государственного контроля и надзора выявлено сотрудниками Роскомнадзора было выявлено 8 нарушений требований главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

По данным фактам в отношении виновных лиц было составлено 14 протоколов об административных правонарушениях по ч.2 ст.13.21 КоАП РФ - нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

Сотрудниками УМВД по Тамбовской области во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики проведено свыше 500 выступлений на общешкольных родительских собраниях о молодежных течениях противоправной направленности, а также о необходимости обращения в правоохранительные органы при наличии фактов негативного влияния на несовершеннолетних со стороны посторонних лиц, с целью развития агрессии и побуждений к насильственным проявлениям. В целях предупреждения экстремизма в молодежной среде, с учащимися образовательных учреждений проведено свыше 3 тыс. лекций и бесед.

В целях предупреждения противоправных проявлений со стороны несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН в период летних каникул организовано 5 профильных смен, в которых приняли участие 126 подростков.

В целях пресечения противоправного поведения несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в их отношении, на территории области организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий «Сообща, где торгуют смертью», «Рецидив», «Каникулы», «Твой выбор», «Защита».

Организована работа по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В рассматриваемом периоде зарегистрировано 15 преступлений по ст.150 УК РФ за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений, 5 преступлений, предусмотренных ст.151 УК РФ, связанных с вовлечением несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий. При этом сотрудниками УМВД по Тамбовской области было пресечено 3483 административных правонарушения по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних.

В области при поддержке Министерства образования и науки осуществляет работу Региональный ресурсный центр «КиберДружина», созданный на базе ТОГАПОУ «Тамбовский бизнес-колледж».

Данный центр объединяет 19 кибердружин, численностью 208 студентов, действующих во всех профессиональных образовательных организациях, присоединившихся к ООД «Кибердружины». С 2022 года к данному проекту присоединились студенты ТГУ им. Г.Р.Державина и ТГТУ.

В 2023 году волонтеры «кибердружин» осуществляли регулярный мониторинг тамбовского сегмента сети Интернет с целью выявления информации о негативных и проблемных явлениях в молодежной среде и о попытках вовлечения студентов и школьников в деструктивные интернет-сообщества.

В течение года было обработано 14244 страниц социальных сетей и выявлено 672 материалов, демонстрирующих признаки противоправного контента, передано 127 материалов в правоохранительные органы. По результатам рассмотрения материалов было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по ст.16.13 КоАП РФ (пропаганда наркотических средств в сети интернет), 2 протокола об административных правонарушениях по ст.20.3 КоАП РФ (пропаганда нацистской и националистической символики).

В рамках работы «Школы кибердружинника» организовано обучение по методике поиска и анализа материалов, содержащих признаки противоправного контента, распознаванию скрытых контентов.

В образовательных организациях области было проведено 12 семинаров-практикумов для педагогов, на которых разъяснялись основные угрозы для детей и подростков, влияющие на их здоровье и психическое развитие, и способы их выявления в сети Интернет. Педагогов учили работать с информацией в формате текста, картинок, видео, аудио, публикуемых в социальных сетях и на сайтах, пропагандирующих позитивное отношение к курению, алкоголю, наркотикам.

В области постоянно ведется работа по предоставлению непрерывного качественного доступа образовательных организаций к информационным ресурсам сети Интернет с использованием централизованной системы контентной фильтрации, исключающей доступ к интернет-ресурсам,

несовместимым с задачами образования и воспитания обучающихся, без ограничения объема по передаваемому трафику.

В рамках национального проекта «Образование» с 2019 года велись работы по подключению образовательных организаций, реализующих программы общего образования и среднего профессионального образования, к высокоскоростному Интернету и единой сети передачи данных (далее — ЕСПД). ЕСПД предназначена для ограничения доступа к информации, наносящий вред здоровью и развитию детей, обеспечения в режиме реального времени антивирусной защиты от вредоносного программного обеспечения, обеспечения защиты передаваемых и обрабатываемых персональных данных обучающихся и учителей.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в сфере информационных технологий, полагаю необходимым:

органам и учреждениям системы профилактики, Управлению Роскомнадзора по Тамбовской области: принять необходимые меры по сокращению количества информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также фактов вовлеченности несовершеннолетних в деструктивные группы с использованием сети «Интернет»; принять дополнительные меры по сокращению числа детей, пострадавших от жестокого обращения и травли, в том числе в сети «Интернет».

Министерству образования и науки области: проводить просветительские мероприятия, направленные на повышение уровня информационной безопасности и цифровой грамотности детей; повышение охвата педагогических работников мероприятиями в области обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве; принять дополнительные меры по увеличению в сети «Интернет» контента, направленного на формирование у детей традиционных ценностей.

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

Одной из приоритетных задач по реализации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства является сокращение повторной преступности среди несовершеннолетних, а также снижение доли подростков, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В Тамбовской области реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Во исполнение Указа Президента РФ от 29.05.2017г. №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021г. №122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» в целях реализации государственной политики по улучшению положения детей в Тамбовской области, Распоряжением от 11 мая 2021г. №349-р «Об утверждении Плана основных мероприятий Тамбовской области до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» разработан план мероприятий, которые также направлены и на сокращение числа преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Вместе с тем, по итогам 2023 года на территории области количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось с 209 до 271 факта (+29,7%), при увеличении числа лиц, их совершивших с 174 до 191 чел. (+9,8%). Удельный вес подростковой преступности возрос с 2,5% до 3,1%.

Помимо этого, существенно возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений с 60 до 111 фактов (+85%), а также преступлений совершенных подростками в общественном месте (+37,4%) (с 99 до 136 фактов), в группе на 101,6% (с 63 до 127), ранее имевшими преступный опыт на 9,9% (с 71 до 78).

Одним из проблемных вопросов является значительный рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков с 11 до 73 фактов. Наибольший рост данных преступлений зарегистрирован на территориях городского округа г.Тамбова (с 4 до 35 фактов), Первомайского муниципального округа (с 0 до 21), городского округа г.Моршанска (с 0 до 10).

Рост преступности несовершеннолетних произошел на территории 14 муниципальных образований области, наибольший — на территории городского округа г.Тамбова (с 79 до 121 факта), Токаревского муниципального округа (с 1 до 6 фактов), Первомайского муниципального округа (с 8 до 30 фактов), городского округа г.Рассказово (с 2 до 7), городского округа г.Моршанск (с 11 до 17), городского округа г.Мичуринск (с 12 до 18).

В структуре подростковой преступности отмечается сокращение краж чужого имущества со 108 до 103 фактов (-4,6%), грабежей — на 33,3% (с 9 до

6), преступлений совершенных в группе с участием несовершеннолетних — на 44% (с 25 до 14).

Анализ состояния уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних в области свидетельствует о необходимости принятия региональной программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проведенных сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области проверок были выявлены недостатки и упущения в работе органов и учреждений системы профилактики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Успешное выполнение задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям и преступлениям несовершеннолетних во многом зависит от эффективности взаимодействия всех субъектов системы профилактики.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних.

В прошедшем году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Моршанского района по координации деятельности территориальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Требования по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних содержатся в Законе Тамбовской области от 07.07.2021 №645-З «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области», «Положении о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Моршанского района утвержденном постановлением администрации района от 21.01.2022 №30 .

В соответствии с действующим федеральным и областным законодательством, к основным мероприятиям КДН и ЗП по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

- сбор и анализ информации о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики и прогнозирование тенденций в развитии ситуации по безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;
- разработка и утверждение межведомственных программ по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- представление в установленном порядке соответствующим субъектам профилактики предложений о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- организация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по созданию банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении;
- руководство осуществлением индивидуальной профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики в отношении несовершеннолетних;
- проведение координационных межведомственных совещаний, семинаров, конференций.

В ходе проведенной проверки установлено, что координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДН и ЗП Моршанского района надлежащим образом не организована.

Постановлением МКДН и ЗП района от 18.01.2023 №1 утвержден межведомственный Комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предупреждению детского травматизма на год.

Вместе с тем, данный межведомственный план не согласован с органами и учреждениями системы профилактики Моршанского района (МО МВД России «Моршанский», ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ», ТОГКУ «Центр

занятости населения №3, ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения г.Моршанска и Моршанского района и др.), отсутствуют сведения о выполнении запланированных мероприятий.

Изучение данного плана показало, что межведомственные мероприятия по повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, идентичны проводимым мероприятиям, утвержденных КДН и ЗП Тамбовской области, планирование межведомственных мероприятий КДН и ЗП района осуществляется без учета состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, результатов ранее запланированных и проведенных мероприятий.

Кроме того, межведомственные мероприятия по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма несовершеннолетних, формированию здорового образа жизни, включенные в межведомственный Комплексный план в 2022г. и 2023г. полностью совпадают.

Одной из форм координации является обмен информацией по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с органами и учреждениями системы профилактики.

Проверка показала, что между КДН и ЗП Моршанского района и органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не налажен постоянный обмен информацией, имеет место эпизодические запросы КДН и ЗП в органы и учреждения системы профилактики по отдельным вопросам их деятельности, анализ полученной информации КДН и ЗП не осуществляется.

На территории района осуществляют деятельность органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе: отдел образования администрации района; образовательные организации; отдел опеки и попечительства администрации района, МО МВД России «Моршанский»; ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения г. Моршанска и Моршанского района»; ТОГКУ «Центр занятости населения» (отдел по г.Моршанску и Моршанскому району); ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ»; Моршанский МФ ФКУ УИИ УФСИН России по Тамбовской области и др.

В 2022 году в районе с 6 до 10 увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, с 2 до 5 возросло количество общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста.

На 30.06.2023г. на учете ГПДН МО МВД России «Моршанский» состоит 18 несовершеннолетних (АППГ- 14), из них: 8 — за употребление спиртных напитков (АППГ -2); 3 за совершение преступлений (АППГ-2).

КДН и ЗП района анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики и прогнозирование тенденций в развитии ситуации по

безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, не осуществляется.

В нарушение требований закона и Положения о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Моршанского района, утвержденного постановлением администрации района №30 от 21.01.2022, КДН и ЗП межведомственные программы по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних не были разработаны.

В соответствии Постановлением администрации Тамбовской области от 18.01.2018 №28 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и формирования банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», постановлением администрации района от 08.02.2018 был утвержден «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и формирования Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении».

Банк данных формируется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24.08.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных», другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тамбовской области, а также соглашениями, заключенными между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об организации межведомственного взаимодействия.

По состоянию на 30.06.2023г. в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» состоит 35 семей (АППГ -32), в которых проживают 55 несовершеннолетних (АППГ-47).

КДН и ЗП Моршанского района является координатором по формированию районного банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении.

При изучении личных дел несовершеннолетних, состоящих на учете в районном банке данных, установлено, что межведомственные планы работы с семьей и подростками органами и учреждениями системы профилактики района не содержат мероприятий, нацеленных на устранение ключевой проблемы социального неблагополучия семьи, отсутствуют необходимые сведения о проводимой работе, а также о результатах, в рамках выполнения плана мероприятий.

Так, несовершеннолетний Ч., в связи с трудной жизненной ситуацией и особенностями развития, длительное время являлся воспитанником ТОГБОУ «Моршанская школа-интернат», его мать была лишена родительских прав, семья признана находящейся в социально опасном положении, с 09.10.2020 состоит на учете в ГПДН МО МВД России «Моршанский».

Постановлением КДН и ЗП при администрации района от 18.11.2020г. №93-Б был утвержден комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего Ч. по причине совершения им административного правонарушения, в который были включены следующие мероприятия: консультации по вопросам воспитания и содержания несовершеннолетнего в семье; профилактические беседы с отцом о мерах административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, о повышении контроля за поведением сына в свободное время; консультации по вопросам предоставления полагающихся выплат семье; пропаганда санитарно-гигиенических знаний; привлечение несовершеннолетнего к досуговой, спортивной деятельности по месту проживания; информирование родителей о возможности трудоустройства по месту жительства.

Однако, работа с несовершеннолетним и его семей не принесла положительных результатов, Ч. в период с 30.03.2022г. по 30.08.2022г. было совершено 10 преступлений, предусмотренных ст. 116.1 УК РФ, ч.1,2,3 ст.158 УК РФ, ч.1 ст.166 УК РФ, ч.1 ст.161 УК РФ, неоднократно привлекался к административной ответственности, его отец также неоднократно привлекался к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию сына.

В течение 2022 года Ч. дважды по состоянию здоровья помещался в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница», в период с 01.07.2022 по 09.08.2022 по заявлению отца находился в ТОГКСУ СО «Социальный приют для детей «Орешек», систематически без уважительных причин пропускал занятия в ТОГБПОУ «Многоотраслевой колледж» г.Моршанска.

Вместе с тем, изменения в комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним Ч. своевременно, не вносились, при организации работы с ним и его семьей, не учтены обстоятельства, совершенных им преступлений, причины и условия способствующие его противоправному поведению, а также психическое состояние его здоровья.

Аналогичные недостатки выявлены и при изучении других личных дел несовершеннолетних, состоящих на учете в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

В ходе проведенной проверки установлено, что межведомственные планы индивидуальной профилактической работы, утвержденные КДН и ЗП Моршанского района содержат идентичный перечень мероприятий, независимо

от вида и обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

Так, постановлением КДН и ЗП Моршанского района от 12.01.2022 №2-Б был утвержден комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы в отношении семьи несовершеннолетнего К., согласно которому, основной проблемой семьи является постановка на учет подростка в наркологическое отделение ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ», по причине недостаточного контроля со стороны матери за поведением сына.

В межведомственный план индивидуальной профилактической работы с семьей К. были включены следующие мероприятия: «консультации по вопросам воспитания и содержания несовершеннолетнего в семье» (ГПДН МО МВД России «Моршанский»); «профилактические беседы с матерью о мерах административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, о повышении контроля за поведением сына в свободное от учебы время»; «консультации по вопросам предоставления полагающихся выплат семье; пропаганда санитарно-гигиенических знаний, проведение бесед о ведении здорового образа жизни, о вреде употребления психоактивных веществ»; «информирование матери о возможности трудоустройства по месту жительства» (ТОГКУ «Центр занятости населения»).

По информации начальника отдела образования администрации района несовершеннолетний К. проживает в неполной семье, воспитанием ребенка занимается бабушка, мать работает в г.Москва вахтовым методом, в настоящее время в доме ведется ремонт жилого помещения.

Постановлением КДН и ЗП Моршанского района от 25.01.2023г. №6-Б работа с семьей К. была завершена по выполнению комплексного межведомственного плана и в связи с исправлением поведения несовершеннолетнего.

Вместе с тем, сведений о снятии несовершеннолетнего К. с учета в наркологическом отделении ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ», не имеется, мать воспитанием подростка фактически не занимается, однако работа с семьей завершена по выполнению комплексного межведомственного плана, что свидетельствует о формальном подходе органов и учреждений системы профилактики района к исполнению должностных обязанностей.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Моршанского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

На основании анализа тенденций к росту детской преступности, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка организации воспитательной, досуговой и спортивно-массовой работы с несовершеннолетними по месту их жительства в г.Уварово.

Организация досуговой занятости несовершеннолетних по месту их жительства является мощным ресурсом профилактической работы с несовершеннолетними, ставшими на путь совершения противоправных деяний.

Постановлением администрации Тамбовской области от 27.09.2013 №1075 утверждена государственная программа Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», в рамках которой реализуются следующие подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие футбола»; «Развитие адаптивной физической культуры и спорта».

В г. Уварово на основании областной программы, постановлением администрации города от 27.06.2016 №1014, с изменениями от 07.02.2023 №142, принята муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта». Данная программа реализуется в два этапа: 2016-2022 годы — первый этап; 2023-2030 годы — второй этап.

Приоритетными направлениями муниципальной политики города в сфере физической культуры и спорта в рамках реализации данной городской программы являются: вовлечение населения в занятия физической культурой и массовым спортом; строительство и реконструкция спортивных объектов (плоскостных спортивных сооружений); организация и проведение мероприятий по пропаганде физической культуры и спорта; вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой и спортом.

При изучении оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» за 2022 год установлено, что на реализацию вышеназванных мероприятий муниципальной программы, денежные средства из городского бюджета не выделялись, отсутствие надлежащего финансирования не позволяет в полной мере проводить спортивно-массовые мероприятия с несовершеннолетними по месту их жительства.

В соответствии с п.34 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе.

Письмом Минобрнауки РФ №АС-588/06 от 30.05.2006г. даны методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Пунктом 3.1.3 рекомендаций одним из приоритетных направлений по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью по месту жительства является создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров), содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства.

Проверкой установлено, что в г. Уварово подростковые, молодежные клубы, центры по месту их жительства отсутствуют, администрацией города мер по созданию и развитию подростковых и молодежных клубов, центров, не предпринималось.

Игровые и спортивные площадки по месту жительства несовершеннолетних в г.Уварово не соответствуют ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации» и требуют проведения ремонта.

В 2021-2022г.г. на заседаниях КДН и ЗП при администрации г. Уварово неоднократно заслушивались информации руководителей органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, рассматривались вопросы, связанные с организацией воспитательной работы и досуговой занятости несовершеннолетних.

Однако, принятые решения КДН и ЗП при администрации г. Уварово органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних надлежащим образом, не выполнялись.

По состоянию на 01.05.2023г. на профилактическом учете в ПДН ОМВД России «Уваровский» состоит 15 несовершеннолетних, а также 31 родитель с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа.

В соответствии с ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма возложены обязанности по привлечению несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

На территории г. Уварово структура системы дополнительного образования представлена муниципальными учреждениями: МАУ ДО «ДЮСШ»; МБОУ ДО «Детская школа искусств»; МБОУ ДО «Детский образовательно-оздоровительный Центр «Кристалл».

Однако, проверкой установлено, что несовершеннолетние, состоящие на учете в ОПДН МО МВД России «Уваровский», находящиеся в социально опасном положении не были вовлечены в занятия в кружках и секциях, организованных на базе учреждений дополнительного образования.

Для подавляющего большинства детей, ставших на путь совершения правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях, отнесенных к группе «социального риска», время, свободное от учебы оказалось не организовано, использовалось подростками бесконтрольно, что и обусловило противоправный характер поведения несовершеннолетних.

Спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия в г.Уварово в основном проводятся на базе учреждений среднего общего и дополнительного образования, администрацией города условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства, в том числе путем

привлечения специалистов в области физической культуры и спорта, не созданы.

Одной из важнейших задач общества является повышение качества жизни людей с проблемами в состоянии здоровья, что неизбежно выдвигает на передний план развитие адаптивной физической культуры — области физической культуры человека с отклонениями в состоянии здоровья, включая инвалидов.

Однако, детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки отсутствуют, проведение физкультурных мероприятий с участием детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья надлежащим образом не организовано.

Таким образом, работа органов и учреждений системы профилактики правонарушений в г.Уварово по проведению досуговой, воспитательной и спортивно-массовой работы по месту жительства с несовершеннолетними надлежащим образом не организована.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе г.Уварово направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией города, приняты меры, направленные на устранение нарушений прав детей.

Большое значение в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеет работа образовательных организаций.

По итогам года число учащихся образовательных организаций, совершивших преступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось со 124 до 72 чел. (-41,9%). Удельный вес учащихся от общего числа несовершеннолетних преступников сократился с 71,2% до 37,6%.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка также проводились проверки работы образовательных учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В работе ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж» выявлены грубые нарушения по организации индивидуально-профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений несовершеннолетних и оказании им психолого-педагогической и социальной помощи.

Согласно п.5 ч.1 ст.5 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности.

В ходе проверки установлено, что с 14.10.2022г. на учете в ПДН МО МВД России «Кирсановский» состоял студент колледжа В., который

постановлением КДН и ЗП Кирсановского района от 30.09.2022г. был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.29 КоАП РФ.

В нарушение вышеуказанных требований закона со студентом колледжа В. индивидуально-профилактическая работа администрацией колледжа не организована и не проводилась.

Кроме того, в ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж» отсутствовали документы, являющимися основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении студентов колледжа: Я.; Е., К., Г., И. и др.

На основании п.5 ч.2 ст.14 закона организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 14 октября 2015 г. N 9 Минобрнауки России были разработаны методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением.

Данные методические рекомендации, утвержденные письмом Минобрнауки РФ от 28.04.2016г. №АК-923/07, направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением на основе системного деятельностного подхода, обеспечения полипрофессионального и межведомственного взаимодействия.

При планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках организации индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонифицированный учет.

В нарушение вышеуказанных требований администрацией колледжа планирование мероприятий со студентами колледжа, стоящими на учете в ПДН надлежащим образом не осуществляется, не учитываются психологические и индивидуальные особенности несовершеннолетних, а также основания, послужившие для постановки на учет.

Планы индивидуальной профилактической работы студентов, состоящих на учете в ПДН, утвержденные заместителем директора колледжа по воспитательной работе содержат идентичный перечень мероприятий, независимо от вида и обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

В планах индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними включены в основном общие мероприятия учебно-воспитательной деятельности колледжа: посещение семьи подростка;

обсуждение с законным представителем проблем поведения и воспитания; контроль за успеваемостью и посещаемостью; организация контроля за посещением дополнительных занятий, проведение бесед «Безопасное и ответственное поведение в колледже и общественных местах; «Правила дорожного движения; «Как не стать жертвой преступления»; «Административная и уголовная ответственность»; «Безопасность на дорогах»; приглашение законных представителей на родительские собрания.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются (ч.1 ст.42 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В планах индивидуально-профилактической работы со студентами колледжа, были включены мероприятия по психолого-педагогическому сопровождению, в том числе проведение индивидуальных коррекционных бесед, развивающих занятий, диагностика исследований личностных особенностей, проведение профилактических бесед педагогом-психологом.

Однако, данные мероприятия со студентами колледжа: Я., У., Е., П., К. в 2023-2024 учебном году не проводились, т.к. должность педагога-психолога колледжа вакантна, что свидетельствует о формальном подходе ответственных должностных лиц колледжа по составлению и реализации планов индивидуально-профилактической работы.

В ходе проведенной проверки установлено, что семья У.М.А., 06.05.2007г.р. с 12.11.2021г. стоит на учете в ПДН МО МВД России «Кирсановский» и городском банке данных, о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей ее матерью. У. совершила самовольный уход из семьи, решением МКДН и ЗП г.Кирсанова от 30.06.2023г. работа с семьей несовершеннолетней должна быть продолжена до 30.12.2023г.

С 01.09.2023г. У. поступила в ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж», однако индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетней и ее семьей педагогическими работниками и администрацией колледжа своевременно не организована, в результате чего в сентябре текущего учебного года ею было пропущено 40 учебных часов без уважительных причин, средний балл успеваемости составил 1,72, сведения о проведенных мероприятиях по психолого-педагогическому сопровождению и социальной помощи на момент проверки, отсутствуют.

Аналогичные нарушения были допущены при работе и с другими студентами состоящими на профилактическом учете ПДН.

Так, студент 1-ого курса, группы Э-11 колледжа К. по специальности «Электрификация и автоматизация сельского хозяйства» 01.02.2022г. был

поставлен на внутриколледжный учет за систематические пропуски занятий без уважительных причин.

Администрацией и педагогическими работниками колледжа на основании плана индивидуально-профилактической работы с К. проводились профилактические мероприятия: профилактические беседы о недопустимости совершения правонарушений и преступлений; беседы с законными представителями об успеваемости и посещаемости студента; организован контроль за поведением и занятостью подростка.

Однако, данные профилактические мероприятия не принесли положительного результата, несовершеннолетний К. совершил преступление, предусмотренное п. «в» ч.2 ст.158 УК РФ, был поставлен на профилактический учет ПДН МО МВД России «Кирсановский». В 2022-2023 учебном году он неоднократно привлекался к дисциплинарной ответственности за пропуски занятий без уважительных причин, при этом работа с приемным родителем студента М., администрацией колледжа надлежащим образом не организована, в результате чего, он был отчислен из колледжа.

Аналогичные профилактические мероприятия проводились администрацией и педагогическими работниками колледжа со студентом Я., который поставлен на профилактический учет в ПДН МО МВД России «Рассказовский» за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.12.1 КоАП РФ, ч.1 ст.12.7 КоАП РФ - управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством.

В план индивидуально-профилактической работы со студентом Я. и его семьей были включены мероприятия: проведение индивидуальных коррекционных бесед, умение анализировать собственное поведение, разрешать конфликтные ситуации, цикл индивидуальных бесед «Здоровый образ жизни», «Как не стать жертвой преступления», «Умение оценивать себя и свои поступки» привлечение КДН к работе с семьей, совместное посещение на дому, однако из характеристики студента следует, что его семья благополучная, родители владеют культурой воспитания, характер взаимоотношений родителей с подростком на основе взаимного уважения, совместного переживания радости и горя, что свидетельствует о формальном подходе должностных лиц колледжа по составлению планов индивидуально-профилактической работы, без учета обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес директора ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж» направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Данное заключение было рассмотрено, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

В 2023 году на территории области произошел рост совершенных несовершеннолетними преступлений, существенно возросло количество

тяжких и особо тяжких преступлений с 60 до 111 фактов (+85%), а также преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с 11 до 73 фактов.

Анализ, совершенных несовершеннолетними преступлений показал, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются: 1) незанятость подростков в свободное от учебы время; 2) ненадлежащий контроль со стороны родителей либо законных представителей; 3) отсутствие системной воспитательной работы органов и учреждений системы профилактики; 4) ненадлежащая работа КДН и ЗП по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Полагаю, что в целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

-КДН и ЗП: повысить работу по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

- органам внутренних дел: необходимо направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

- образовательным организациям:

- при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

- своевременно оказывать психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;

- органам и учреждениям системы профилактики: совершенствовать систему межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений, организовать мероприятия по повышению профессионального уровня их специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛЕЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ

Основой государственной семейной политики Российской Федерации является презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка и за сохранение его здоровья.

Право на получение содержания от родителей — одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание.

По результатам рассмотрения таких обращений граждан в пользу детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание Уполномоченным по правам ребенка даны разъяснения, 14 обращений направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области для проверки доводов заявителей.

Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП проводятся личные приемы граждан.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2023 году в структурные подразделения на принудительное исполнение поступило 6055 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (АППГ — 7057), из них 2655 исполнительных документов поступили в УФССП впервые.

По итогам года окончено и прекращено 6050 исполнительных производств, что на 993 исполнительных производств меньше, чем за аналогичный период прошлого года — 7043.

Одной из основных задач в рамках Десятилетия детства является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.

Анализ деятельности судебных приставов по взысканию алиментов на содержание детей показал, что основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей из заработка (дохода) должника. Всего окончено 3887 исполнительных производств, что на 969 исполнительных производств меньше, чем за аналогичный период прошлого года (4856).

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2024 года остаток составлял 6430 производств. Остаток суммы задолженности подлежащей взысканию составил 599 448 тыс. рублей.

В результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, за год взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере 414 млн.179 тыс. рублей (АППГ - 291 млн. 500 тыс. рублей).

Судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам о взыскании алиментов произведен 661 арест, вынесено 7621 постановление о временном ограничении на выезд должников из РФ.

Сотрудниками УФССП выявлено 888 административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ— неуплата средств на содержание детей. (АППГ- 881). Рассмотрено судом 806 дел об административном правонарушении, из них с назначением наказания в виде обязательных работ — 786, административного ареста — 12, штрафа — 8.

В отношении должников, подвергнутых административному наказанию и не принявших мер к уплате алиментов, возбуждено 508 уголовных дел по ст.157 УК РФ — злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке.

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны некоторых органов опеки и попечительства муниципальных образований по защите имущественных прав детей на получение алиментов.

Так, в ходе проведенной проверки работы органов опеки и попечительства Уваровского района установлено, что в районе 23 ребенка имеют право на получение алиментов, а фактически получают лишь 9. Уголовные дела по ст. 157 УК РФ, по инициативе органов опеки и попечительства не возбуждались.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного. Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З «О

наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимаемых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

Так, мать К. решением Уваровского районного суда от 03.06.2009г. Лишена родительских прав в отношении 2 детей и с нее взысканы алименты в размере 1/3 части всех видов заработка или иного дохода. Однако сведения о фактических выплатах отсутствуют, что подтверждается ежегодными отчетами опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного, а также ответом ОСП по Уваровскому и Мучкапскому районам УФССП по Тамбовской области.

Такие нарушения не единичны.

По результатам проверки Уполномоченным главе Уваровского района направлено заключение об устранении нарушений, направленного на защиту прав и законных интересов.

Администрацией района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

В ходе проведенной проверки органов опеки и попечительства г.Уварово также выявлены нарушения прав детей на их содержание родителями.

Согласно годового отчета по форме 103-РИК, а также ежеквартальной оперативной информации, 28 детей города, из числа детей, оставшихся без попечения родителей, имели право на получение алиментов, фактически получают алименты лишь 14.

Решением Уваровского районного суда от 19.12.2014г. с родителей взысканы алименты на содержание дочери, однако сведений в личном деле о фактических выплатах на содержание ребенка не имеется, мер по привлечению родителей к уголовной ответственности со стороны органов опеки и попечительства в течении длительного времени не принималось.

Одинокая мать М. отказалась от ребенка в родильном доме с согласием на последующее усыновление. В 2007 году мальчик передан под опеку Л., в течение длительного времени проживания в семье опекунов, алименты с матери в судебном порядке не взысканы, мер в защиту имущественных прав ребенка не принималось.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении и других личных дел подопечных.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы города направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Администрацией города приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Одним из направлений государственной политики РФ является формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей. Это направление на протяжении нескольких лет входит в систему национальных приоритетов РФ.

На федеральном уровне разработан план мероприятий по модернизации объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления, на 2022-2025 годы и перечень мер по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления (независимо от форм собственности организации) и сохранению количества мест в таких организациях, реализуется Комплекс мер по обеспечению организованного отдыха и оздоровления детей на 2019-2023 годы.

На территории нашей области также ежегодно совершенствуется нормативно-правовая база регулирующая отдых и оздоровление детей. Постановлением Правительства Тамбовской области от 2 ноября 2023 г. N 857"О мерах по реализации Закона Тамбовской области от 30.03.2016 N 657-З "Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области" определен порядок предоставления мер социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей, предоставления и реализации сертификата на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления на условиях частичной оплаты определяет механизм предоставления мер социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории области, в том числе предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления бесплатно или на условиях частичной оплаты, компенсации стоимости (части стоимости) самостоятельно приобретенной путевки в организации отдыха, предоставления и реализации сертификата на приобретение путевки в организации отдыха, а также механизм учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи, учитываемого при предоставлении мер социальной поддержки. Меры социальной поддержки предоставляются по выбору родителей (законных представителей) один раз в год и только по одному из видов мер социальной поддержки.

Также определены порядок предоставления из бюджета области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории области, на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с реализацией путевок в организации отдыха детей и их оздоровления по сертификатам, и порядок предоставления субсидий из бюджета области на возмещение затрат, связанных с предоставлением работодателями путевок в ведомственные организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории области, для детей своих работников.

Установлен порядок направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обеспечения проезда к месту нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно.

Всего на территории области в прошлом году осуществляло деятельность 517 организаций отдыха детей и их оздоровления:

- 28 стационарных загородных организаций отдыха детей (из них 8 областных загородных лагерей; 9 муниципальных загородных лагерей; 11 частных загородных лагерей);

- 489 организаций отдыха детей с дневной формой пребывания (пришкольные лагеря).

Самая высокая доля объектов детского отдыха и оздоровления находится в государственной собственности. Основная масса объектов отдыха и оздоровления возведена более 30 лет назад, действуют и такие, которые введены в эксплуатацию в конце 30-х годов прошлого века. И для них характерна высокая степень износа; несоответствие возрастающим требованиям безопасности; несоответствие требованиям доступности для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Из областного и муниципальных бюджетов в основном выделяются средства, позволяющие лишь проводить ремонтные работы, выполнять требования действующего санитарного законодательства и получать санитарно-эпидемиологические заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления. В целях развития объекта государственная собственность передается в безвозмездное пользование частным лицам, что позволяет сохранить осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей, при этом улучшив имущественный комплекс лагерей. Так, в прошедшем году ДОЛ «Росинка» (износ имущества которого составил 75%) передана ЧО ДПО «УЦ «Спартак», который запланировал проведение ремонтных работ за собственный счет без последующей компенсации.

Однако, в ряде летних лагерей частной формы собственности меры направленные на улучшение объектов отдыха не применяются.



Так, лагерь «Юность» (АО ТЗ «Ревтруд»), в котором ежегодно отдыхают более 1000 детей построен в 1970 году. За это время состояние жилых корпусов пришло в негодность: сгнили оконные блоки, ступени, отделка спальных корпусов не соответствует санитарным требованиям, надворные деревянные туалеты находятся в ветхом состоянии, банно-прачечный корпус требует проведения капитального ремонта. Лагерь находится в пользовании у АНО «СТК «Элегия» только 4 месяца (май - август) и подготовка лагеря сводится только к уборке территории, проведению косметического ремонта, закупке мягкого инвентаря, столовой и кухонной посуды. Капитальный ремонт, требующий значительных финансовых вложений, не проводится.

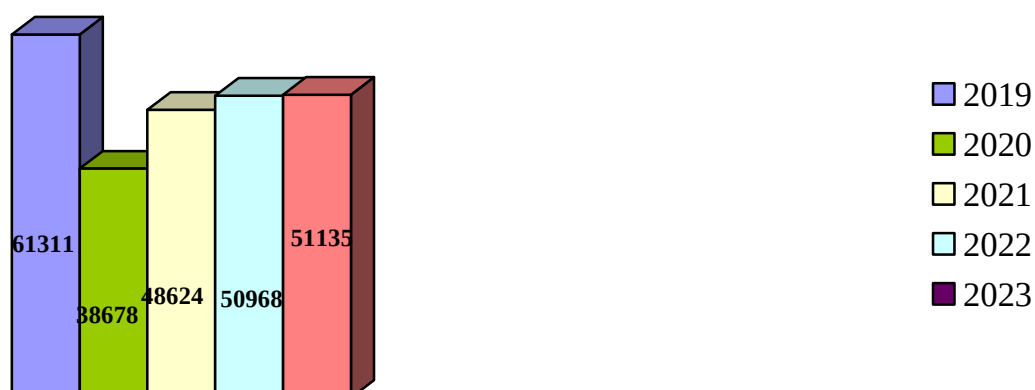
Конечно, необходимо строительство и ввод в эксплуатацию новых загородных детских оздоровительных лагерей, однако с учетом отсутствия достаточных финансовых возможностей региона необходимо выделение средств федерального бюджета на данные цели.

Вместе с тем спрос на охват детей различными формами отдыха и оздоровления ежегодно растет. Одним из решений может стать увеличение количества организационных форм оказания услуг в сфере отдыха и оздоровления детей и подростков расширение практики вовлечения в систему летней оздоровительной кампании организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства.

В общей сложности в текущем году отдохнуло 51 135 детей, из них:

- 35 049 ребенок в лагерях с дневной формой пребывания;
- 16 051 ребенок в загородных организациях отдыха;
- 35 ребят отдохнули в федеральных центрах на побережье Черного моря (Всероссийские Детские центры «Артек», «Орленок»).

Количество охваченных отдыхом детей



Кроме того, на территории Тамбовской области был организован отдых детей из Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики. Всего отдохнуло 750 детей, из них 260 детей из Луганска в сентябре (120 детей в Жемчужине леса и 140 детей в Тамбовском Артеке).

Проведено 5 профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в УОМВД России по муниципальным образованиям области на базе детских оздоровительных лагерей «Ласточка» (г. Тамбов, 2 смены), «Сокол» (Рассказовский район), «Кристалл» (Уваровский район) и МБУ ДО «Староюрьевская детская школа искусств».

Средняя стоимость путевки в организации отдыха в прошедшем году составила 19408 рублей. Региональными мерами социальной поддержки пользуются 9 льготных категорий семей с детьми. Особое внимание уделялось детям из семей участников специальной военной операции, всем желающим предоставлены бесплатные путевки.

В целом 11 743 ребенка (73%) получили бесплатную путевку либо стопроцентное возмещение от средней стоимости путевки;

4343 ребенка (27%) получили сертификат или путевку на условиях частичной доплаты, а также на условиях компенсации части стоимости за самостоятельно приобретенную путевку.

Общий бюджет летней кампании составил 421,4 млн. рублей, из них:
341,5 млн. рублей — средства областного бюджета,
49,2 млн. рублей — средства муниципальных бюджетов;
30,7 млн. рублей - внебюджетные средства.

Одним из успешных условий функционирования лагерей в летний период является наличие квалифицированных кадров. Так, в истекшем году на базе организаций отдыха и оздоровления детей работали 715 педагогических работника (из них: вожатых - 352 чел., воспитателей - 363 чел), которые прошли подготовку кадров для работы в лагерях.

Традиционно в период с марта по май текущего года проведены мероприятия по подготовке кадров для работы в лагерях области.

Для подготовки кадров вожатых были проведены областная школа вожатского мастерства «Капитаны счастливого детства», школа вожатых по образовательной программе Трудовых Отрядов Подростков Тамбовского регионального отделения «Российские Студенческие Отряды». Реализована дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа «Вожатый-стажер» (обучено 120 старшеклассников для работы в лагерях дневного пребывания по программе «Орлята России»).

К реализации обучающих программ привлекались вожатые международного детского центра «Артек», представители студенческих педагогических отрядов Тамбовского регионального отделения «Российские студенческие отряды», советники директоров по воспитанию и



взаимодействию с детскими общественными объединениями.

Для вожатых, работающих в загородных оздоровительных лагерях, в июле текущего проведен конкурс профессионального мастерства «Вожатый лета». Победителем конкурса стала вожатая Центра творчества и оздоровления «Космос», призерами конкурса стали вожатые детских оздоровительных лагерей «Салют» Уваровского района, «Круглинские рассветы» города Мичуринска, «Костер» города Котова.

При приеме решений о готовности учреждений к приему детей межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в состав которой входит Уполномоченный по правам ребенка, давалась оценка полноте соблюдения требований, касающихся обеспечения прав детей на отдых и оздоровление.

Все организации обязательно включены в реестр организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Обеспечены медицинским персоналом, в лагерях работали 432 медицинских работника, из них 52 врача. В пришкольных лагерях, расположенных в сельской местности, медицинское обслуживание осуществляли медработники ФАП.

Вместе с тем, в ходе ежегодной оценки готовности учреждений, проводимой межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей выявлены факты несвоевременной проверки персонала (педагогического, технического) на предмет привлечения к уголовной ответственности в детских оздоровительных лагерях: «Жемчужинка» (Кирсановский район), оздоровительный лагерь «Солнечный» (г. Тамбов), МУ ДОЦ «Салют», ДОЦ «Кристалл» (Уваровский район), ДОЛ «Парус» (Мичуринский район). Причем аналогичные нарушения в лагерях: «Солнечный» (г. Тамбов), «Жемчужинка» (Кирсановский район), «Салют» (Уваровский район) фиксировались и в прошлом году.

Существует проблема с обеспечением загородных лагерей квалифицированными кадрами работников пищеблока. Комплектование лагерей работниками завершается практически в день открытия лагеря. А это имеет немаловажное значение в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия в лагерях. Работники пищеблоков перед началом летней оздоровительной кампании проходят медицинский осмотр, гигиеническое обучение и аттестацию. Кроме того, за 3 дня до начала смены и перед началом каждой смены обследуются на носительство кишечных вирусов (рото-, нора- и аденовирусов). В прошедшем году перед началом летней кампании не были допущены к работе в лагерь 8 сотрудников пищеблоков по результатам положительных результатов на наличие ротавирусов. В целях недопущения в дальнейшем подобных ситуаций, необходимо комплектование проводить заранее.

Приоритетом в ходе проведения летней кампании был вопрос обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей.

Сотрудниками аппарата УМВД совместно с сотрудниками Росгвардии и

представителями органов системы профилактики осуществлено обследование 517 мест организованного отдыха детей, в т.ч. 28 загородных оздоровительных учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, которые оснащены системой видеонаблюдения (в общем 329 камер) с видеорегистраторами (записи информации), что в случае необходимости позволит просмотреть интересующую информацию. Все оздоровительные учреждения оборудованы кнопками экстренного вызова сотрудников полиции или частных охранных организаций. Кроме того, в текущем году во всех оздоровительных организациях с круглосуточным пребыванием детей имелась квалифицированная физическая охрана.

С положительной стороны отмечена организация работы по обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних, проводимая администрациями ТОГКУСОН «Жемчужина леса» (Тамбовский район), ДОЛ «Росинка» (Тамбовский район), АО «Санаторий «Энергетик» (Тамбовский район), спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек» (Инжавинский район), ДОЛ «Вислый бор» (Моршанский район), где недостатки по результатам комиссионного обследования не выявлены.

Вместе с тем, детские оздоровительные лагеря: «Ласточка» (г. Тамбов), ДОЛ «Спутник» (Мичуринский район) имели нарушения целостности периметрального ограждения.



В ДОЛ «Кристалл» (Уваровский район), ДОЛ «Ласточка» (г. Тамбов), ДОЛ «Жемчужинка» (Кирсановский район), ДОЛ «Костёр» (г. Котовск) на момент проверки система видеонаблюдения находилась в неисправном состоянии.

Соблюдение противопожарных требований является одной из составляющих безопасных условий отдыха и оздоровления детей в летний период. МЧС России по Тамбовской области проведено 4 плановых и 14 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в детских оздоровительных лагерях. При этом в 12 (ДОЛ «Салют», ДОЛ «Акварель», АО «Санаторий «Энергетик», ТОГБУ «Центр социальной помощи «Жемчужина леса», ДОЛ «Солнечный», ДОЛ «Росинка», ДОЛ «Ласточка», «Санаторий «Сосны» - выявлено 79 нарушений требований пожарной безопасности.



Основными недостатками, выявленными в ходе проверок, явились:

- отсутствие и (или) неисправное состояние автоматической пожарной сигнализации;
- отсутствие технической документации на системы противопожарной

защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем;

- наличие запоров (замков) на дверях эвакуационных выходов жилых корпусов, что не обеспечивает возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

- эксплуатация светильников со снятыми колпаками, рассеивателями, предусмотренными конструкцией светильников;

- загромождение путей эвакуации, чердаков;

- отсутствие планов эвакуации на случай пожара.

Контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к организациям отдыха и оздоровления детей осуществлялся Управлением Роспотребнадзора по Тамбовской области.

В ходе летней кампании 51 лагерь был проверен в рамках плановых проверок и 462 лагеря в рамках профилактических визитов. В ходе проверок выявлены нарушения требований санитарного законодательства в 218 (42,5%) учреждениях.

По-прежнему остается проблема обеспечения лагерей доброкачественной питьевой водой. Неудовлетворительные результаты питьевой воды по санитарно-химическим показателям (цветность, мутность, содержание железа) выявлены в 7 учреждениях. Это связано с природной особенностью области (высокое содержание железа) и недостаточной подготовкой системы водоснабжения. С целью организации питьевого режима в лагерях использовалась бутилированная вода.

Всего выявлено 357 нарушений требований санитарного законодательства, из них:

203 нарушения - по содержанию территории и помещений (не проведен покос территории, отсутствуют или порваны москитные сетки на окнах, отсутствует мыло, бумажные полотенца и туалетная бумага в туалете, отсутствует маркировка уборочного инвентаря, не упорядочено хранение уборочного инвентаря);

68 нарушений по организации питания (в одном лагере в примерное меню были включены сосиски, не соблюдались правила ведения журнала бракеража готовой продукции - подпись только одного члена комиссии, отсутствовал контрольный термометр в холодильнике, была нарушена маркировка разделочного инвентаря);

6 нарушений по организации питьевого режима (не исправен питьевой фонтанчик, не проведена обработка кулера перед началом смены, не проводится обработка питьевых фонтанчиков и др.).

Для организации купания детей в лагерях использовались 4 водных объекта, которые имели санитарно-эпидемиологическое заключение и 2 бассейна.

В ходе летнего сезона были проведены исследования воды открытых водоемов и из чаши бассейнов по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям. Все пробы

соответствовали гигиеническим нормативам.

Поставку пищевых продуктов в летние оздоровительные организации осуществляли 102 поставщика, которые в основном являются поставщиками пищевых продуктов в образовательные организации Тамбовской области.

В период летней оздоровительной кампании были проверены 4 поставщика в рамках плановых проверок. Выявлены нарушения санитарного законодательства у двух поставщиков.

В целях контроля работы пищеблоков и организации питания детей в лагерях исследовано:

- 318 проб готовых блюд по микробиологическим показателям, из них не соответствовали гигиеническим нормативам;

- 93 рациона на калорийность и химический состав, из них не соответствовали гигиеническим нормативам 2 образца по химическому составу — заниженному содержанию белков, жиров и углеводов.

- 3370 смывов с технологического оборудования, инвентаря и посуды на бактерии группы кишечной палочки, из них неудовлетворительных - 42.

В настоящее время уделяется особое внимание обеспечению реализации гарантий детей-инвалидов, детей с ограничениями возможностей здоровья (далее – ОВЗ) на социальную адаптацию посредством отдыха и оздоровления на общих условиях. Актуальность проблемы инклюзивного отдыха связана, прежде всего, с тем, что число нуждающихся детей с ОВЗ и детей-инвалидов неуклонно растет, и на данный момент составляет около 4,4% (2,2%-детей-инвалидов, 2,2% детей с ОВЗ) от общего количества детей в области. При этом отдых в специализированных организациях для инвалидов не может в полной мере обеспечить детям-инвалидам социальную интеграцию и не способствует развитию самостоятельности, приобретению опыта жизни в коллективе.

У нас в настоящее время практически не существует полноценных инклюзивных смен, где дети с особенностями могли бы отдыхать совместно с обычными детьми. Фактически на территории области инклюзивные программы отдыха на протяжении 6 лет реализует только ТОГБУ «Центр социальной помощи «Жемчужина леса».

Для реализации системного подхода к правовому регулированию и обеспечению инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в детских оздоровительных лагерях 04.08.2023 года принят Федеральный закон № 475-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации". Который вступает в силу с 1 января 2025 года.

В частности, федеральным законом закрепляется понятие инклюзивного отдыха детей-инвалидов, как обеспечения равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья совместно и наравне с детьми, не имеющими ограничений здоровья.

Инклюзия будет обеспечиваться посредством ежегодного выделения квот в муниципальных и государственных организациях отдыха детей и их оздоровления для инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ, что позволит обеспечить доступность летнего отдыха для детей с особенностями здоровья.

В прошедшем году Минпросвещением направлены методические рекомендации по проведению в организациях отдыха детей и их оздоровления инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В соответствии с которыми руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления необходимо разработать паспорт доступности и "дорожную карту" по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Причем в состав данной комиссии необходимо включить представителя общественного объединения инвалидов.

Протоколом заседания межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления №3 от 09.12.2022 руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления поручено в срок до 01.03.2023 разработать и предоставить паспорта доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями на территории организации отдыха и оздоровления детей. Нами при оценке готовности учреждений отдыха и оздоровления детей уделялось особое внимание наличию паспорта доступности, планированию и выполнению условий повышения уровня доступности для детей-инвалидов исходя из текущего финансирования и запланированных ремонтных работ и реконструкции.

По итогам мониторинга в 14 (50%) организациях отдыха детей и их оздоровления паспорт отсутствовал. В ряде случаев при разработке паспорта доступности в состав комиссии не включались представитель общественного объединения инвалидов. Вместе с тем, они знают потребности детей-инвалидов и лично заинтересованы в обеспечении доступности объектов социальной инфраструктуры.

Учитывая актуальность данного вопроса необходимо всем организациям отдыха и оздоровления детей разработать паспорт доступности и "дорожную карту" по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Тем более, запрос на организацию отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ имеется. Так, Уполномоченным по правам ребенка с целью оказания содействия в принятии дополнительных мер, направленных на повышение качества жизни несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра, проведен мониторинг соблюдения их прав и законных интересов. В ходе анкетирования 40% родителей указали на желание участия в летней оздоровительной кампании (из них 28% в лагере дневного пребывания и 12% в загородных). Фактически же летним отдыхом охвачено лишь 19% детей

данной категории, что препятствует их социальной адаптации.

В целом минувшая кампания по организации летнего отдыха детей и подростков прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий. В то же время существуют вопросы требующие принятия безотлагательных мер.

В целях совершенствования проведения оздоровительных кампаний предлагаю:

разработать комплекс мер по увеличению количества и укреплению материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

разработать паспорт доступности и "дорожную карту" по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

обеспечить максимальный охват детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, организованными формами отдыха;

расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению методикам работы с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т.д.).

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

Право на образование принадлежит к совокупности основных прав и свобод человека. Оно закреплено во Всеобщей декларации прав человека, в Конвенции о правах ребенка, а также в Конституции Российской Федерации и является одним из основных и неотъемлемых прав.

Закрепляя право на общедоступное бесплатное дошкольное образование в государственных или муниципальных учреждениях, основной Закон нашей страны определяет обязанность государства и муниципальных образований предоставлять места детям в образовательных организациях, сохранять в достаточном количестве и расширять имеющиеся образовательные организации.

Право на выбор родителями образовательной организации вытекает из принципа общедоступности бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях.

В 2023 году региональная политика в сфере дошкольного образования осуществлялась в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, а также перечнем поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и была направлена на реализацию права детей на получение качественного и доступного дошкольного образования независимо от места жительства и социального статуса семьи.

Нормативно-правовое регулирование и организационное сопровождение работы определяли:

региональный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография»;

Концепция демографической политики Тамбовской области на период до 2025 г.;

Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области», подпрограмма «Развитие дошкольного образования» (ПАО от 28.12.2012 № 1677).

Во всех муниципальных образованиях области в рамках муниципальных программ развития систем образования реализовывались подпрограммы по развитию систем дошкольного образования.

По состоянию на 01.01.2023 в области проживало 50388 детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет (к сравнению в 2022 г эта цифра составила – 58215 дет., а в 2021г. – 61352 чел.).

Доступность дошкольного образования обеспечена за счет предоставления дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, и в негосударственном секторе.

В области функционировало 525 организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в том числе: 177 ДОО (юр.л.), 99 филиалов ДОО и школ; 246 общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования с дошкольными группами; 2

общества с ограниченной ответственностью и 1 автономная некоммерческая организация.

В целях всестороннего развития детей в возрасте от 1 года до 7 лет и их социальной адаптации в муниципальных образованиях области активно функционировали вариативные формы дошкольного образования: 90 центров игровой поддержки ребенка, 27 дошкольных мини-центров, 4 центра раннего развития ребенка, 4 лекотеки и 2 службы ранней помощи.

Кроме того, осуществляли деятельность 85 консультационных центров (охват 196 детей).

Помимо этого, в 13 муниципальных образованиях области функционируют 35 семейных дошкольных групп (112 воспитанников).

Таким образом, программами дошкольного образования было охвачено 38268 детей от 2 месяцев до 7 лет, что составило 75,9%.

Показатель доступности дошкольного образования на 01.01.2024г составил для детей от 1,5 до 3 лет и от 3 до 7 лет – 100%, т.к. отсутствовала очередь (актуальный спрос) в детские сады детей указанных возрастов.

В тоже время вопрос наличия мест в дошкольном учреждении, находящемся вблизи места жительства семьи является актуальным для северной части г.Тамбова. Зачастую из-за густонаселенного молодыми семьями с детьми микрорайона, мощность ДООУ является не достаточной и родителям предлагаются другие детские сады, что в свою очередь не устраивает заявителей.

Так в прошлом году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратилась Г., по вопросу зачисления ее дочери М., 2020г.р. в детское дошкольное учреждение, расположенное вблизи дома.

Со слов заявительницы, Управлением дошкольного образования было предложено три детских сада: МБДОУ «Детский сад № 24 «Сказка», МБДОУ детский сад № 25 «Журавлик» и МБДОУ «Детский сад «Акварелька». Однако они достаточно удалены от места проживания семьи.

Кроме того, дом № 21/2 по ул. Чичерина/Победы (где проживает семья) не входит в границы территории, за которой закреплены указанные муниципальные дошкольные образовательные организации (постановление администрации города Тамбова от 23.09.2014 № 8095 «О закреплении муниципальных дошкольных образовательных учреждений за территориями города Тамбова».

В адрес управления дошкольного образования направлено письмо о возможности предоставления места в желаемом заявительницей детском саду.

Решением данной проблемы стало бы строительство в новых микрорайонах города детских садов с большим числом мест.

Особое внимание в прошлом году уделялось обеспечению доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детям-инвалидам.

Численность выявленных детей с ОВЗ дошкольного возраста и охваченных дошкольным образованием составила 3618 чел. (100%), в т.ч. 188 детей-инвалидов, из них:

3583 чел. (99,03%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (440 чел.), комбинированной (793 чел.), оздоровительной и общеразвивающей направленности (2350 чел.);

22 чел. в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи);

2 чел. сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

С целью коррекции речевого развития на базе дошкольных образовательных организаций была организована работа 206 логопедических пунктов. Квалифицированную помощь в них получали 5709 детей дошкольного возраста (к сравнению в 2022г. – 5208 чел.).

В прошлом году в соответствии с Планом мероприятий «дорожной картой» Тамбовской области «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Тамбовской области» проведена работа по созданию универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования в детском саду МАДОУ «Детский сад «Радуга» Тамбовского муниципального округа. Всего универсальная безбарьерная образовательная среда создана в 48 детских садах области.

Роль образования в современном обществе чрезвычайно важна. Оно дает новые знания, развивает талант, способности, интеллект, расширяет кругозор, повышает самооценку, учит самоорганизации и самодисциплине, структурирует мышление. Образование повышает социальный статус специалиста и уровень доверия к нему, дает большие карьерные и финансовые возможности. В целом, образование влияет на экономическое развитие страны.

В настоящее время существует несколько ступеней образования: дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее или среднее профессиональное и высшее.

В области сеть общеобразовательных организаций представлена 407 государственными и муниципальными общеобразовательными организациями, в которых обучаются 97631 человек.

Помимо этого, функционируют:

общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Тамбовская православная гимназия имени святителя Питирима, епископа Тамбовского» (371 обучающихся),

автономная некоммерческая образовательная организация «Умная школа» (85 обучающихся),

Политехнический лицей-интернат ТГТУ-структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета (95 обучающихся 10-11 классов),

отделение допрофессиональной подготовки - структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р.Державина (220 обучающихся 10-11 классов).

Получение основного общего образования является обязательным. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования. В случае, если ребенок не обучается в каком-либо образовательном учреждении, либо в форме семейного образования, родители несут административную ответственность.

Еще в 2020 году Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4. 3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" закреплено, что школа должна находиться в пешей доступности для детей — 500-800 метров в городе или 1 километр в сельской местности.

Однако для северной части г. Тамбова этот вопрос по-прежнему является актуальным и не всегда разрешимым. Из года в год, в период комплектования образовательных учреждений города, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступают обращения родителей, чьих детей не зачислили в близлежащую школу по причине отсутствия в ней свободных мест.

Так, в прошлом году поступило обращение З. по факту нарушения прав его сына при зачислении в 1 класс общеобразовательной организации. Из обращения следовало, что семья приобрела квартиру в границах закрепленных за МОУ СОШ № 1 «Школа Сколково-Тамбов». Законным представителем ребенка своевременно направлено заявление о зачислении, однако в июле 2023г. заявителем получено уведомление об отказе в зачислении в указанную школу по причине отсутствия свободных мест. А предложена МАОУ СОШ № 31, которая находится в 2,5 км. от дома.

Аналогичная ситуация у Б., который также в июле прошлого года обратился в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области с заявлением об оказании содействия в зачислении его дочери в 1 класс МОУ СОШ № 1 «Школа Сколково-Тамбов», за которой также закреплен адрес проживания семьи.

Впоследствии Б. обращался в суд с заявлением о возложении обязанности образовательного учреждения в зачислении его дочери, но в удовлетворении требований было отказано.

Необходимо отметить, что безусловно, главной причиной является строительство многоквартирных домов в северной части города и отсутствие школ с необходимым количеством мест для всех желающих детей. В тоже время еще одной немаловажной причиной является тот факт, что зачисление в желаемую образовательную организацию производится с учетом регистрации по месту жительства, тогда как фактически ребенок может проживать совершенно по другому адресу.

В этой связи целесообразно было бы при зачислении руководствоваться не только регистрацией в УФМС, но и отследить фактическое проживание.

Особого внимания заслуживает доступность получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.

На территории региона функционирует 8 отдельных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучаются глухие, слабослышащие и поздно оглохшие, слепые и слабовидящие, а также несовершеннолетние с тяжёлыми нарушениями речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, расстройствами аутистического спектра и дети с иными сложными дефектами.

В 13 образовательных организациях региона функционирует 82 отдельных класса для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучаются 584 человека по очной форме. Из них:

для глухих функционирует 11 классов, в которых обучается 55 человек;

для слабослышащих - 5 классов, в которых обучается 30 человек;

для обучающихся с тяжелым нарушением речи – 1 класс, в которых обучается 4 человек;

для обучающихся с задержкой психического развития – 59 классов, в которых обучается 448 человек;

для обучающихся с расстройствами аутистического спектра - 6 классов, в которых обучается 47 человек.

По адаптированным образовательным программам обучается 3409 детей, из которых по программам начального общего образования - 1816 человек, по программам основного общего образования - 1585 человек, по программам среднего общего образования обучается 8 человек.

В отношении 113 обучающихся реализуется сетевая форма обучения, электронная форма обучения применяется в отношении 399 обучающихся, 237 человек обучаются с применением дистанционных образовательных технологий.

По программам общего образования на дому обучались 998 детей, из которых 632 ребенка-инвалида и 6 инвалидов.

Для каждого ребенка, вне зависимости от наличия какого-либо заболевания или инвалидности, доступна семейная форма образования в соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». По состоянию на 01.01.2024г., на семейном образовании находятся 96 обучающихся.

Из них:

на уровне начального общего образования – 43 человека;

на уровне основного общего образования – 38 человек;

на уровне среднего общего образования – 15 человек.

По форме самообразования в настоящее время обучаются 3 ученика (оба в 11-ом классе).

Постановлением администрации Тамбовской области от 24.04.2020 №366

«О внесении изменений в Порядок предоставления и расходования субвенций из бюджета области бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на финансовое обеспечение прочих расходов, связанных с обеспечением учебного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области» установлены правила компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.

В соответствии с вышеуказанным документом данная компенсация выплачивается пропорционально времени получения ребенком образования в форме семейного образования за аттестационный период исходя из следующих размеров:

для 1 ступени (начальное общее образование) – 19 464,8 рубля в год;

для 2 ступени (основное общее образование) – 22 563,8 рубля в год;

для 3 ступени (среднее общее образование) – 26 024,2 рубля в год.

Безусловно, семейное обучение набирает популярность. Хорошо, когда родители осознают свою ответственность и представляют объём знаний, который им предстоит освоить вместе с ребёнком и не допустить в них пробелов, поскольку законом не определен контроль со стороны органов исполнительной власти в сфере образования.

Так, например: в ходе рассмотрения одного из обращений установлено, что в соответствии с Постановлением администрации г. Котовска № 62 от 22.01.2018г. «Об утверждении Порядка учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории г. Котовска» Д. в отдел образования направлено уведомление о выборе с 10.01.2019г. семейной формы образования для дочери А., с последующим прохождением промежуточной (государственной итоговой) аттестации в МБОУ «СОШ № 3 с УИОП». Однако спустя 3 месяца договор с образовательным учреждением был расторгнут.

Д. ссылаясь на нормы ФЗ «Об образовании в РФ», а также Письмо Министерства образования и науки РФ от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08 “Об организации получения образования в семейной форме” считает, что прохождение промежуточной аттестации детей, обучающихся на семейной форме образования, является их правом, а не обязанностью. По мнению отца, обязательной является лишь прохождение государственной итоговой аттестации при завершении освоения образовательных программ основного среднего образования.

Позиция отдела образования администрации г. Котовска аналогична мнению Д., т.к. на протяжении 3-х лет сведения о прохождении А. промежуточной аттестации – отсутствовали.

Вместе с тем, при рассмотрении обращения Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области исходил из того, что Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон) предусматривает форму семейного образования, которая осуществляется с правом последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 58 Закона, освоение образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией.

Неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин признаются академической задолженностью, которую обучающиеся обязаны ликвидировать. А в свою очередь родители обучающегося, обеспечивающие получение образования в форме семейного образования, обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации.

В соответствии с Письмом Министерства образования и науки РФ от 15 ноября 2013 г. N НТ-1139/08 "Об организации получения образования в семейной форме" учет детей, получающих общее образование в семейной форме, ведется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. В связи с этим для организации прохождения детьми соответствующей аттестации родители (законные представители) при информировании органа местного самоуправления (иного уполномоченного органа) по месту жительства о выбранной форме семейного образования одновременно должны обеспечить обучение в семейной форме и получить сведения об образовательных(ой) организациях(и), в которых(ой) предусмотрена возможность прохождения детьми соответствующей аттестации. Порядок прохождения аттестации образовательной организации целесообразно определять с учетом мнения родителей (законных представителей), в том числе исходя из темпа и последовательности изучения учебного материала. Представляется разумным, что по желанию родителей (законных представителей) такая образовательная организация может быть определена на весь период получения общего образования, на период прохождения конкретной аттестации или на период одного учебного года в зависимости от объективных обстоятельств и наиболее эффективной реализации прав и свобод ребенка.

Таким образом, исходя из смысла указанных выше норм, прохождение промежуточной аттестации необходимо, правом лишь является выбор образовательной организации для ее прохождения.

Необходимо отметить, что при выборе семейной формы образования у родителей возникают обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования - целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни. В свою очередь, ст. 65 СК РФ предусматривает, что родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

По результатам рассмотрения обращения, в адрес министерства образования и науки области направлено соответствующее письмо и указано на необходимость осуществления контроля со стороны органов системы профилактики г. Котовска за возможным нарушением прав ребенка в семье.

И все же вопрос получения качественного образования на семейной форме является актуальным и требующим решения на федеральном уровне, т.к. особенностями его организации является обеспечение возможности растягивать процесс обучения, или наоборот, проходить программу нескольких классов за один год, выбирая тем самым темп и последовательность изучения учебного материала. Неурегулированность данного вопроса позволяет законным представителям пройти промежуточную аттестацию с другой периодичностью, отличной от обучающихся, получающих образование в традиционной форме, что в свою очередь (в случае ее прохождения на неудовлетворительную оценку) может привести к упущенному времени в восполнении знаний.

Кроме того, необходимо четко регламентировать ответственность родителей за игнорирование требований о прохождении промежуточной аттестации и наделить необходимыми полномочиями органы исполнительной власти, в сфере образования, по контролю.

Следующей важной ступенью образовательного процесса является среднее профессиональное образование.

На территории области система среднего профессионального образования представлена 25 профессиональными образовательными организациями (20 организаций областного подчинения и 5 – негосударственных) и 4 образовательными организациями высшего образования (1 организация областного подчинения и 3 – федерального подчинения).

Образовательные организации расположены в 6 городах и 9 районах области. Наиболее широко профессиональное образование представлено в городах Тамбове, Мичуринске, Тамбовском муниципальном округе.

В текущем учебном году по программам среднего профессионального образования обучаются 25511 чел., из них:

18639 чел. – в профессиональных образовательных организациях;

6872 чел. – в образовательных организациях высшего образования по программам среднего профессионального образования.

Подготовка квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования осуществляется по 35 профессиям и 90 специальностям 31 укрупненной группы направлений подготовки.

На 2023-2024 учебный год контрольные цифры приема граждан по программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета выделены в объеме 4671 места.

Доступность профессионального образования обеспечивается за счет наличия в профессиональных образовательных организациях и образовательных организаций высшего образования 44 общежитий. В профессиональных образовательных организациях нуждающиеся обеспечены жильем 100%, а в образовательных организациях высшего образования студенты обеспечены жильем на 90,8%.

Получение среднего профессионального образования является бесплатным (если образование соответствующего уровня получается впервые) и общедоступным. В случае если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, образовательная организация осуществляет прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на основе результатов освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, также учитываются результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме, а также наличие договора о целевом обучении.

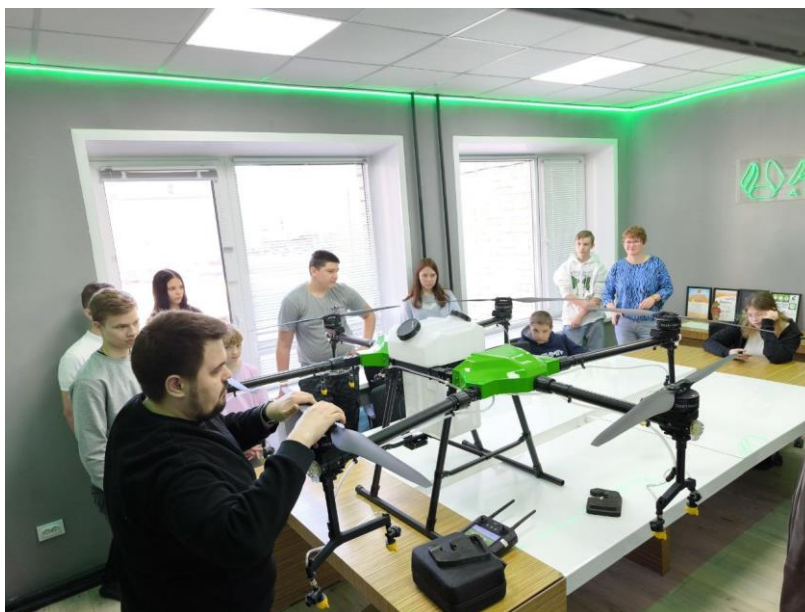
Тамбовская область стала активным участником федерального проекта «Молодые профессионалы». Так, за четыре года (с 2019 по 2023) современным оборудованием оснащены 30 мастерских в 9 профессиональных образовательных организациях на общую сумму 231 миллион рублей.



В мастерских ведется обучение по образовательным программам на уровне, соответствующем мировым стандартам, проводится оценка компетенций и квалификаций обучающихся, реализуются дополнительные программы для детей и взрослых, проводятся профориентационные мероприятия, в том числе обучение школьников первой профессии.

С 2021 года действует созданный на базе ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С. Солнцева» Центр опережающей профессиональной подготовки Тамбовской области (далее – ЦОПП).

ЦОПП создан с целью мобилизации ресурсов региона для профессиональной ориентации, ускоренного профессионального обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации всех категорий граждан. Работа ЦОПП заключается в организации обучения (в том числе переход на новый уровень профориентационной работы среди школьников и обучение их первой профессии), повышения квалификации заинтересованных слушателей либо получения ими дополнительных профессиональных квалификаций.



Обеспечение права детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на получение профессионального образования является одной из приоритетных задач региональной политики.

В профессиональных образовательных организациях области в 2023 году обучаются 386 инвалидов и лиц с ОВЗ. Из них по программам среднего профессионального образования – 250 инвалидов и лиц с ОВЗ.

С целью обеспечения прав граждан из числа инвалидов и лиц с ограничениями возможностями здоровья на доступное профессиональное образование в области функционируют две базовые профессиональные образовательные организации, обеспечивающие поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (на

площадках ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» и ТОГБПОУ «Мичуринский агросоциальный колледж») (далее – БПОО).

БПОО осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по востребованным и перспективным для экономики региона профессиям и специальностям по адаптированным образовательным программам, программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам;

предоставление для коллективного пользования специальных информационных и технических средств, дистанционных образовательных технологий, учебно-методических материалов;

повышение квалификации, в том числе в форме стажировок, педагогических работников профессиональных образовательных организаций области;

осуществление консультаций инвалидов, их родителей по вопросам получения среднего профессионального образования.

На базе БПОО создан Сетевой ресурсный центр профессиональной ориентации и профессионального самоопределения для обучающихся-инвалидов. Сетевой ПрофЦентр является базовым и координирующим центром по вопросам профессиональной ориентации обучающихся данной категории.

На особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на образование.

В области проведена работа по переходу к единой модели подчинённости организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Принято постановление Правительства Тамбовской области от 21.02.2023 № 116 «О внесении изменений в отдельные постановления администрации области», в соответствии с которым функции и полномочия учредителя в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовский областной специализированный дом ребенка» и Тамбовского областного государственного казенного учреждения социального обслуживания – детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «Мишутка» переданы министерству образования и науки Тамбовской области.

С мая текущего года все организации для детей-сирот региона находятся в ведении министерства образования и науки Тамбовской области.

По состоянию на 01.01.2024 в областных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, воспитываются 180 детей данной категории.

Воспитанники дошкольного возраста посещают дошкольные образовательные организации. Дети школьного возраста обучаются в близлежащих общеобразовательных школах на договорной основе.

Дети-сироты с ограниченными возможностями здоровья (с нарушением интеллекта, задержкой психического развития) обучаются непосредственно в организации для детей-сирот, где созданы все необходимые условия для их

обучения в соответствии с рекомендациями центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

Специалистами проводятся индивидуальные, групповые коррекционно-развивающие занятия и реабилитационные мероприятия.

Для всех обучающихся разработаны адаптированные основные общеобразовательные программы и специальные индивидуальные программы развития.

Созданы необходимые условия для занятий творчеством, физической культурой и спортом во внеурочное время.

Все дети-сироты получают дополнительное образование на бесплатной основе в общеобразовательных школах, в организациях дополнительного образования и в организациях для детей-сирот, на базе которых функционируют более 20 творческих и спортивных объединений. В организациях дополнительного образования на договорной основе занимаются 98 % воспитанников данной категории.

Одним из приоритетных направлений деятельности организаций для детей-сирот является создание условий для допрофессиональной и профессиональной подготовки.

Допрофессиональная подготовка организована в 5 организациях по 15 профилям. Профессиональная подготовка осуществляется в 3 организациях по 3 специальностям.

На основании лицензий профессиональная подготовка осуществляется в ТОГБОУ «Горельская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», и ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал» по двум профессиям: швея, рабочий зеленого хозяйства.

Воспитанники ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им.А.В.Луначарского» получают профессиональную подготовку на основе договора с ТОГБПОУ «Индустриально-промышленный техникум» по профессии «повар».

В целях оказания коррекционной поддержки детям с ОВЗ, детям-инвалидам функционирует сеть общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам (1 муниципальная и 7 областных организаций с круглосуточным пребыванием детей), в которых обучаются 742 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (16,7 % от общего количества детей с ОВЗ, получающих общее образование), из них 414 детей-инвалидов.

В данных организациях реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с различными нарушениями в развитии в соответствии с рекомендациями центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

В период с 2019 по 2023 годы 6 областных коррекционных школ стали частью федеральной сети образовательных организаций «Доброшкола» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» по поддержке образования детей с ограниченными

возможностями здоровья.

В данных организациях реализуются обновленные образовательные программы учебного предмета «Технология», в том числе введено 10 новых программ по технологии и предпрофессиональной подготовке, 27 новых дополнительных общеразвивающих программ художественной, естественнонаучной и технической направленностей; апробированы и внедрены новые методики коррекционно-развивающей и реабилитационной работы.

Кроме того, организации – участники проекта, выступают в качестве ресурсных центров сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся инклюзивно, и методической поддержки специалистов, работающих с данной категорией детей.

Система дополнительного образования детей - особый вид образования, направленный на всестороннее развитие интеллектуальных, духовно-нравственных, физических и профессиональных потребностей ребенка.

Дополнительное образование направлено на формирование и развитие творческих способностей детей, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию свободного времени. Оно обеспечивает адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.

В области в 2023 году была организована образовательная деятельность Региональным центром с учетом опыта Образовательного центра «Сириус» по направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт». Это загородный полнофункциональный центр для организации в круглогодичном режиме профильных образовательных смен для одаренных детей. Здание кампуса полностью трансформировано, имеется многофункциональное концертно-выставочное пространство, зоны отдыха, образовательные лаборатории с уникальным оборудованием, каждая из которых носит имя выдающего деятеля Тамбовской области, который внес значительный вклад в развитие региона.

В рамках реализации образовательных программ осуществлялось взаимодействие с кластерными площадками (ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, ТОГБОУ ДО «Спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек», МБУ «Детско-юношеская спортивная школа №1 г. Котовска») и организациями-партнерами (ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств», ТГМПИ имени С.В. Рахманинова).

Проведены образовательные интенсивы по подготовке к Всероссийской олимпиаде школьников («ВсОШ: олимпиадная подготовка по истории, праву, обществознанию и экономике»; «ВсОШ: олимпиадная подготовка по информатике и математике»).

Региональный центр также способствовал направлению детей на программы в Образовательный центр «Сириус». 26 обучающихся Тамбовской области прошли обучение по 15 программам направлений «Наука» и «Искусство».

Деятельностью Центра в 2023 году охвачено более 6 тыс. обучающихся области.

Ключевыми мероприятиями, которые реализованы Региональным центром при взаимодействии с Образовательным центром «Сириус» стали:

Региональный трек Всероссийского конкурса научно-технологических проектов «Большие вызовы» 2022-2023 учебного года:

Всероссийская образовательная инициатива «Сириус. Лето: начни свой проект» – разработка школьниками научно-технологических проектов под руководством студентов-наставников и внедрение их в производство.

В программе «Уроки настоящего» в 2023 участвуют две команды Тамбовской области:

Региональное постсопровождение по математике»

Всероссийская олимпиада школьников

Региональная олимпиада обучающихся в системе дополнительного образования.

В 2023 году Региональная олимпиада обучающихся в системе дополнительного образования «Их имена история хранит» была посвящена 150-летию юбилею великого композитора С.В. Рахманинова. Приняло участие 47 талантливых обучающихся, готовых продемонстрировать свои умения и навыки.

Проведение олимпиады стало значимым событием в культурной жизни региона, позволив участникам окунуться в атмосферу творчества и вдохновения, а также познакомиться с произведениями великого музыканта С.В. Рахманинова, которые стали источником вдохновения для участников.

Таким образом, подводя итог соблюдению права детей на образование, можно сделать вывод, что в области созданы необходимые условия для его реализации в любой доступной форме, предусмотренной законом.

Вместе тем, необходимо:

в целях соблюдения принципа территориальной доступности, привести в соответствие количество образовательных учреждений (и наличия в них мест) с детским населением густонаселенных районов г. Тамбова;

в целях недопущения нарушения права детей, находящихся на семейной форме на получение качественного образования – усилить контроль за надлежащим исполнением родителями своих обязанностей.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ПОСРЕДСТВАМИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕДИАТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Интерес к проблеме и необходимости внедрения альтернативных способов урегулирования конфликтов в образовании обусловлен значительным ростом конфликтных ситуаций, в которые вовлекаются все участники образовательных отношений. На фоне общего культурного упадка и утраты морально-нравственных ориентиров, все более отчетливо проявляется кризис школьного и семейного воспитания, это порождает противоречия, обусловленные коммуникативными, поведенческими, ценностными, структурными факторами.

Нередко стороны конфликта забывают о своих истинных интересах, их действия перестают быть разумными, а отношения друг с другом становятся враждебными. Все это снижает вероятность реализации стратегии сотрудничества и может отрицательно сказаться на процессе и результатах обучения и воспитания ребенка. В сложившихся условиях необходимость совершенствования системы профилактики и внедрения комплексных инновационных технологий в сфере урегулирования конфликтов в образовании приобретает особое значение. Медиация как способ урегулирования школьных конфликтов сегодня становится популярным явлением благодаря массовому внедрению инновационных технологий в образовании.

Одной из приоритетных стратегических задач образовательных организаций становится применение подходов к воспитанию, базирующихся на гуманистических и традиционных способах управления конфликтами, направленных на преодоление криминализации подрастающего поколения, в том числе и профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Еще в 2015 году в области создан региональный центр развития сети школьных служб примирения, который координирует деятельность 191 службы примирения (медиации) во всех муниципальных округах.

В состав школьных служб примирения входят обученные педагоги, педагоги-психологи, социальные педагоги, родители, ученики, пользующиеся доверием сверстников.

В деятельности школьных служб примирения используется 215 программ, которые составлены в соответствии с нормативными документами, регулирующими работу служб медиации (примирения). Программы предназначены для урегулирования конфликтных ситуаций, поиска путей решения коммуникативных проблем, анализа ошибок во взаимоотношениях между учащимися и взрослыми. Все виды деятельности и мероприятия программ направлены на создание благоприятной атмосферы общения и сведение к минимуму конфликтных ситуаций в процессе обучения и общения.

Деятельность школьных служб примирения в текущем учебном году обеспечивают 620 медиаторов из числа специалистов служб и 510 волонтеров из числа учащихся.

По данным мониторинга специалистами работниками школьных служб примирения отработано – 634 случая в отношении 707 детей и 351 родителя.

По завершённым программам (по необходимости) составлены примирительные договоры сторон. Итогом каждой завершённой программы примирения стало восстановление разрушенных отношений и принятие ответственности за конфликт всеми его участниками.

Вместе с тем, плановой проверкой деятельности школьной службы примирения (медиации) в МАОУ «СОШ№4» г. Тамбова выявлен ряд нарушений требований Закона и недостатков (упущений) в организации деятельности ШСП, влияющих на состояние прав несовершеннолетних обучающихся.

Так, имеется несоответствие требованиям действующего законодательства Положение о СШП, Устав СШП и Приказы об организации работы СШП. В соответствии с Методическими рекомендациями деятельность СШП базируется на принципах:

- добровольного согласия сторон, вовлеченных в конфликт;
- конфиденциальности сведений, полученных на встречах и при заключении договора примирения;
- нейтрального отношения СШП ко всем участникам конфликта;
- равноправного участия сторон конфликта в его разрешении.

Изучением вышепоименованных локальных актов установлено, что в алгоритме разрешения конфликта принцип равноправного участия сторон не соблюден, что ущемляет права и законные интересы участников, оказавшихся вовлеченными в ситуацию школьного конфликта.

Методическими рекомендациями установлено, что создаваемые в учреждении службы школьной медиации объединяют все категории участников образовательных отношений (сотрудников образовательной организации (педагогов), обучающихся и их родителей), которые прошли обучение по базовой программе «Школьный медиатор».

Приказом от 01.09.2022 г. №277-д «Об организации работы СШП на 2022-2023 учебный год» определен состав членов рабочей группы школьной службы примирения: заместитель директора по ВР, социальный педагог, учитель начальных классов; обучающаяся 11 класса; обучающаяся 10 класса; руководитель координатор СШП - педагог-психолог.

Приказом от 01.09.2021г. №212-д «Об организации работы СШП на 2021-2022 учебный год» также определен состав членов рабочей группы школьной службы примирения: социальный педагог, учитель начальных классов; учитель истории и обществознания; учитель начальных классов; - обучающаяся 11 класса; обучающийся 11 класса; руководитель координатор СШП - педагог-психолог.

При этом, курсы повышения квалификации по программам «Школьная медиация» пройдены лишь педагогом-психологом, являющимся координатором СШП. В то время как другими членами ШСП - педагогами курсы повышения квалификации по применению медиативных технологий не

были пройдены, что свидетельствует о недостаточном профессионализме действующих медиаторов и наличии формального подхода к формированию школьной службы медиации.

Также, представители родительской общественности школы в состав СШП не включены, обучение по программе «Школьный медиатор» для представителей родительской общественности не было организовано и не проводилось, что нарушает принцип равноправного участия сторон в медиативной процедуре. О наличии недостаточной «вовлеченности» родительской общественности в деятельность СШП свидетельствуют и материалы годовых отчетов службы, указывая данную проблему - одним из актуальных затруднений в работе.

Методическими рекомендациями обязательным условием функционирования СШП определено участие обучающихся из «групп равных», объединенных в целях реализации медиативного подхода к урегулированию ситуаций конфликта среди сверстников. Согласно п. 4.1 Положения о СШП, в состав Службы входят обучающиеся 8-11 классов, прошедшие обучение по применению модели восстановительной медиации.

В Журнале дополнительного образования по программе «Юный медиатор» занятия с обучающимися организованы еженедельно по вторникам. При этом, состав обеих групп (по 15 чел в каждой), обучающихся по программе «Юный медиатор», следующий: ученики 5-х классов - 11 чел., ученики 4-х классов - 3 чел, и ученики 6-х классов — 15 чел, ученик 1-го класса — 1 чел.

В тоже время, ученики 1-х - 6-х классов, занимающиеся по программе «Юный медиатор», в ближайшей перспективе не смогут участвовать в работе «групп равных» СШМ по причине «не достижения возраста», что нарушает требования Положения о СШП и Методических рекомендаций.

Имеющимися в учреждении Планами работы СШП направление деятельности «обучение старшеклассников медиативным технологиям» не предусмотрено, что нарушает одно из ключевых требований Методических рекомендаций.

Кроме того, в ходе проверки выявлены такие нарушения как: не прохождение педагогами — членами лицейской ШСМ курсов профессиональной переподготовки и повышения квалификации по вопросам осуществления медиативных технологий; не проведение семинаров-тренингов для родителей в целях освоения восстановительных технологий урегулирования конфликтных ситуаций; отсутствие актуального списка старшеклассников «группы равных» (8-11 классы), обучающихся (либо обученных) медиативным технологиям и готовых приобретать опыт принятия решений конструктивной коммуникации.

Вышеуказанные недостатки влекут нарушение основополагающих требований Методических рекомендаций (Письмо Минпросвещения РФ от 28.04.2020 г. N ДГ-375/07) к составу службы школьной медиации и требований к компетенции медиатора, проводящего примирительную процедуру.

Исполнение обязанности медиатора лицом, не имеющим базовой

подготовки по программе «Школьная медиация» и не владеющим технологиями восстановительного подхода, не только существенно снижает эффективность медиативной процедуры, но и усугубляет конфликтную ситуацию, которая, с течением времени, имеет тенденцию перерасти в травлю (буллинг) и будет квалифицирована как правонарушение /преступление.

Так, между обучающимися М. и Р. происходят неоднократные драки (журналы от 23.11.2021г. и от 06.02.2022г.), инициатором которых является Р. Медиаторами (в обоих случаях) назначены несовершеннолетний Е. и 2 педагога - члены СШП, не прошедшие обучение по применению медиативных технологий. По результатам встреч примирительные Договоры между конфликтующими сторонами были подписаны (24.11.2021 и 08.02.2022). При этом, протоколом примирительной встречи в графе «как изменились отношения» медиатор охарактеризовал отношения между сторонами конфликта как «натянутые». Однако, восстановительные технологии для медиативного урегулирования данного конфликта фактически не применялись, что и повлекло «развитие» конфликтной ситуации между Р. и другим учеником М. С учетом формального подхода к осуществлению медиативной технологии между Р. и М., имеются все основания для рецидива данного вида правонарушения со стороны Р. в дальнейшем.

По результатам проверки выявлены факты неоднократного участия одного несовершеннолетнего в конфликтных ситуациях с разными лицами. Так, К. допустил словесные оскорбления в личном общении с одноклассником Л. (Журнал от 08.10.2021г.) Примирительный договор между сторонами конфликта был подписан. Однако, К. вновь допускает личные оскорбления в отношении одноклассницы Д. (Журнал от 08.10.2021г.), общаясь в социальных сетях. Примирительный договор между сторонами конфликта также был подписан. Но подписание «очередного» примирительного Договора не гарантирует защиту одноклассников от дальнейшего противоправного поведения К.

Требованиями Федерального закона №120-ФЗ « Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на образовательную организацию возложена обязанность информировать органы внутренних дел о противоправном поведении обучающихся.

Безусловно, по факту противоправного деяния, совершенного подростком впервые и без причинения существенного вреда (здоровью и имуществу) жертвы конфликта, медиативные технологии к урегулированию конфликта могут быть и должны быть применены. В тоже время, факт неоднократного, совершения лицом правонарушения (преступления), требует уже проведения проверки правоохранительными органами и принятия соответствующих мер.

Однако ни К., ни Р. (их законные представители), в виду неоднократного совершения подростками правонарушений/противоправных деяний, к административной ответственности не привлечены. В числе подучетных ПДН ОМВД данные лица не значатся, индивидуально профилактическая работа в отношении них не организована, что нарушает требования Федерального

закона №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Выявленные в ходе проверки недостатки в организации и осуществлении деятельности ШСП затрудняют становление личности обучающихся, формирование нравственных убеждений у несовершеннолетних и высокой культуры межличностного общения, ущемляя права ребенка на комфортное и безопасное образовательное пространство, что гарантировано Федеральным законом №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проверки, в адрес директора образовательного учреждения направлено заключение.

Помимо плановой проверки работы службы школьной медиации, в 2023 г. проведена проверка в МАОУ СОШ № 31.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратилась гражданка У. с заявлением о нарушении прав ее сына А., ученика 4 класса. В заявлении указаны факты применения психического воздействия и физической силы со стороны другого ученика в отношении А., бездействие администрации школы в сложившейся ситуации, а также действия учителя, повлекшие болезнь ребенка.

В ходе проверки доводы, указанные в обращении о нездоровой морально-психологической обстановке, сложившейся в классном коллективе, не принятия должных мер со стороны администрации к преодолению (урегулированию) длящейся конфликтной ситуации, нашли свое подтверждение.

Согласно плановой входной диагностики 1 «е» класса (октябрь 2020 г.), уровень социальной адаптации А. находился на достаточном (среднем) уровне. В 1-м и 2-м классах У. принимала участие в жизни класса и регулярно посещала родительские собрания, а обучающийся А. в указанный период занимался по дополнительной образовательной программе «Мир знаний» и активно посещал все внеклассные мероприятия.

Проблемы во взаимоотношениях в детском коллективе наиболее ярко и часто начали проявляться 2022-2023 уч.г. Конфликтные ситуации в 3 «е», в которые оказались втянуты родители учеников большей части класса и классный руководитель, чаще всего возникали у А. с его одноклассником М.

Требованиями ч.ч. 1,2, статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», психолого-педагогическая и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в развитии и социальной адаптации, оказывается педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых дети обучаются. Психолого-педагогическая помощь включает в себя: психолого-педагогическое консультирование обучающихся и их родителей и педагогических работников; коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Для выявления причин конфликтных отношений между детьми 3«е»

класса, 07 октября 2022 г. педагогом-психологом школы было проведено психолого-педагогическое исследование межличностных-взаимоотношений в классном коллективе Методом «социометрических измерений» в данном ученическом коллективе были выявлены трое социально-изолированных обучающихся («аутсайдеров»), в том числе, и А. По результатам данного исследования, классному руководителю 3 «е» класса педагогом- психологом были даны рекомендации.

При этом, целенаправленная работа с классным коллективом 3 «е» класса, с целью сплочения коллектива обучающихся и преодолению детьми-«аутсайдерами» трудностей их адаптации, педагогом-психологом в 2022/2023 учебном году не была спланирована и не проводилась.

Дополнительным индивидуально-психологическим исследованием от 17 октября 2022 года у обучающегося А. выявлен высокий уровень враждебности, недоверие к окружающим и недостаточная сформированность навыка гибкости в преодолении конфликтных ситуаций. В тоже время, результаты данного тестирования показали желание мальчика «влиться» в коллектив в перспективе.

О результатах данного исследования проинформирована мама, которая согласилась с выводом о том, что её ребенок остро нуждается в повышении адаптационного потенциала, коррекции отдельных личностных характеристик и развитии коммуникативных навыков.

Статус «аутсайдера» в классе, трудности коммуникации и низкий адаптационный потенциал мальчика, безусловно, требовали целенаправленной работы с детским коллективом и незамедлительного проведения с ребенком коррекционно-развивающих мероприятий и принятия неотложных мер по оказанию данному обучающемуся (его ближайшему социальному окружению) психолого-педагогической помощи.

Однако, в группу для проведения индивидуально-профилактической работы А. школьным педагогом-психологом зачислен не был; коррекционно-развивающие занятия с ним в течение 2022/2023 года не были организованы. В рамках консультации, законному представителю У., даны рекомендации посетить врача-нейропсихолога и получить помощь психолога МБУ «Центра психолого-медико-социального сопровождения» г. Тамбова.

При этом, администрацией школы с учителем и родителями конфликтующих учеников работа в целях урегулирования возникшей конфронтации, проводились лишь в формате беседы.

О дальнейшем обострении конфликтной ситуации вокруг обучающегося А. в текущем, 2023/2024 уч.г., свидетельствует не только наличие деструктивного общения между детьми, вовлеченными в конфликт. Так, из содержания коллективного обращения родителей в адрес директора школы (от 07.12. 2023 г.) следует вывод об осложнении общения А. с другими одноклассниками, а также - проблемах в коммуникации его матери У. с родителями других обучающихся.

Однако, на момент проверки, мероприятия по психолого-педагогической помощи обучающимся 4 «е» класса и работа по сплочению детского коллектива

не проводились; План коррекционно-развивающих занятий с обучающимся А. находится в стадии разработки.

В целях формирования благополучного, гуманного и безопасного образовательного пространства для полноценного развития и социализации обучающихся, в том числе, при возникновении трудных жизненных и конфликтных ситуаций, в соответствии с Приказом управления образования и науки Тамбовской области от 28.06.2012 № 1867 « О создании служб школьной медиации в образовательных организациях Тамбовской области», службы школьного примирения, как особая форма социально-психологической помощи всем участникам образовательных отношений (учащимся, их родителям, педагогам) в конфликтах и тяжелых жизненных ситуациях в образовательных организациях области были созданы большинстве образовательных учреждений.

Однако в МАОУ СОШ№3 1 школьная служба медиации (примирения) начала действовать в текущем учебном году в соответствии с Приказом №389 от 31.08.2023 г.

Информация о деятельности Службы медиации размещена на сайте школы и на информационном стенде рядом с кабинетом «Психологическая служба».

Однако «ящик доверия» для подачи жалоб и обращений в Службу медиации имеется лишь в 1-м корпусе, где размещаются обучающиеся среднего и старшего звена (5-11 классов) школы. Тогда как во 2-м корпусе, где организовано обучение учеников начальных классов (1-4 классов), «ящика доверия» школьной Службы медиации не имеется, что безусловно, является существенным препятствием для младшекласников, желающих осуществить «прямую обратную связь» с психологом.

Таким образом, проверкой установлено, что участники образовательных отношений 4 «е» класса, вовлеченные в конфликтные отношения, администрация школы в Службу примирения не обращались. Медиативные технологии в целях конструктивного урегулирования имеющихся противоречий между указанными участниками образовательных отношений не применялись.

В результате длящейся конфликтной ситуации, допущенной администрацией школы, в детском коллективе 4 «е» класса создалась нездоровая морально-психологическая обстановка, что оказывает негативное влияние на состояние прав несовершеннолетних обучающихся.

В свою очередь, выявленные недостатки в осуществлении психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса затрудняют становление личности обучающихся, формирование нравственных убеждений несовершеннолетних и высокой культуры межличностного общения, ущемляя права ребенка на комфортное и безопасное образовательное пространство, гарантированное Федеральным законом №273- ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проверки в адрес директора образовательного учреждения направлено заключение, соответствующие меры приняты.

Указанные проверки показали, что зачастую работа школьной службы медиации носит лишь формальный характер (наличие необходимых документов), фактически конфликтные ситуации не разрешаются, а лишь на время угасают и снова продолжаются. Это в том числе связано с тем, что существующие Службы школьной медиации в образовательных учреждениях не активизированы. Медиатор должен обладать целым арсеналом специальных приёмов, коммуникативных техник, которые помогают создать атмосферу доброжелательности и сотрудничества. Эффективность медиации зависит не только от принципов медиации, но и от самого медиатора, который умеет и знает, как помочь найти наилучший выход из конфликтной ситуации. В этой связи необходимо не только обучение специалистов, понимание ими главной задачи медиации, но и их заинтересованность, мотивация. Для этого существует большое количество конкурсов, разного уровня, возможность принимать участие на конференциях, публикация статей.

Таким образом, в целях соблюдения прав детей на комфортный психологический климат в образовательном учреждении и предупреждению (пресечению) буллинга в детском коллективе необходимо развивать и совершенствовать работу школьных служб примирения.

Безусловно, главной проблемой применения медиативных технологий является фактическое отсутствие профессиональных медиаторов у большинства образовательных учреждений. И одним из вариантов разрешения данной проблемы явилось бы введение ставки медиатора в образовательных учреждениях, и прием на эту должность уже подготовленных специалистов.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации.

В области большое внимание уделяется организации перевозок детей школьными автобусами.

Школьные автобусы соответствуют техническим требованиям к перевозкам учащихся в образовательные организации, оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, маячком желтого или оранжевого цвета, ремнями безопасности.

Для осуществления организованных перевозок групп детей в прошедшем году было приобретено 69 новых школьных автобусов, которые переданы в образовательные организации.

В соответствии с решением межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения области для проведения проверок безопасности перевозок детей школьными автобусами сформирована межведомственная рабочая группа.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области входят в состав рабочей группы и принимают активное участие в проведении проверок обеспечения безопасности перевозок детей школьными автобусами.

В течение 2023 года рабочей группой проведено 12 проверок об обеспечении безопасности перевозок детей школьными автобусами.

По их результатам Уполномоченным в адрес руководителей муниципальных образований области направлено 7 заключений об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

В частности аппаратом Уполномоченного по правам ребенка совместно с Министерством образования и науки области, Министерством дорог и транспорта области проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей школьными автобусами в Никифоровском районе.

В ходе проведенной проверки установлено, что проезжая часть автодороги по маршруту движения школьного автобуса №11-106 (с.Сабуро-Покровское-д.Чебоксары-с.Сабуро-Покровское) требует ремонта, на участках дороги имеются выбоины, превышающие допустимые нормы ГОСТ Р 50597-2017 Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

В нарушение вышеуказанных требований ремонт данной автомобильной дороги не проведен, что при движении школьного автобуса по ней создает угрозу для жизни и здоровья детей.

Аналогичные нарушения выявлены по маршрутам движения школьных автобусов: №11-107 (с.Сабуро-Покровское- д.Александровка- с.Сабуро-

Покровское); 11-108 (д.Вырубово-с.Бибиково-д.Вырубово); 11-109 (д.Вырубово-д.Гомзяки-д.Вырубово); 11-115 (с.Екатериново — с.Старое Сабурово-с.Екатериново-с.Богородицкое); 11-111 (с.Юрловка-с.Никольское-д.Любезная-с.Юрловка).

По результатам проверки в адрес главы Никифоровского муниципального округа направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение рассмотрено, администрацией муниципального округа приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Аналогичные нарушения выявлены на территории Мордовского, Сампурского, Петровского, Первомайского муниципальных округов.

Главам данных муниципальных образований области направлены заключения об устранении нарушений действующего законодательства, по результатам их рассмотрения приняты меры по ремонту муниципальных автомобильных дорог.

Кроме того, не в полном объеме установлены дорожные знаки по маршрутам движения школьных автобусов, что может привести к наступлению тяжких последствий.

Так, на территории Первомайского муниципального округа, по маршруту движения школьного автобуса №12-103 (р.п. Первомайский — п. Парижская Коммуна -д. Черемушки) отсутствуют знаки дорожного движения 2.1 «Главная дорога» - 8 шт., 2.4 «Уступите дорогу» - 4шт., 5.16 «Место остановки автобуса»; по маршруту движения школьного автобуса №12-105 (р.п. Первомайский- с.Новоархангельское необходимо установить дорожный знак 1.11.1 «Опасный поворот» - направо, 2 знака 2.1 «Главная дорога» с табличками 8.13; по маршруту №12-106 (р.п. Первомайский -с.Иванжитово- п.Восточный — с.Иловой- Рождественское) отсутствуют дорожные знаки 2.1 «Главная дорога» - 2шт., 2.4. «Уступите дорогу» - 2шт., дорожный знак 1.23 «Дети»; по маршруту движения 12-108 (с.Иловой — Дмитриевское- д.Фонвизино-с.Иловой-Рождественское) отсутствуют дорожные знаки 2.1 «Главная дорога» - 4 шт., 2.4 «Уступите дорогу» - 4шт.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе Первомайского муниципального округа направлено заключение об устранении нарушений законодательства, на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение рассмотрено, администрацией округа приняты меры, по установке необходимых знаков дорожного движения по маршрутам школьных автобусов.

В соответствии с ч.1 ст.23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя обязательное проведение периодических медицинских осмотров (не реже одного раза в два года).

Обязательные периодические медицинские осмотры должны проводиться в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства (ч.3 ст.23 вышеназванного закона).

В нарушение вышеуказанных требований закона отсутствовали сведения о прохождении водителями школьных автобусов: МБОУ «Новопокровская СОШ» и МБОУ «Оборонинская СОШ» (Мордовский район); МБОУ «Никифоровская СОШ №2 (Никифоровский район); МБОУ «Сатинская СОШ» (Сампурский район); МБОУ «Комсомольская СОШ» и МБОУ «Стрелецкая СОШ» (Тамбовский район) обязательных периодических медицинских осмотров.

Помимо этого, водители МБОУ «Избердеевская СОШ» (Петровский район) в установленном порядке предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры не проходили.

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка главам данных муниципальных образований направлены заключения об устранении нарушений действующего законодательства, которые были рассмотрены, нарушения устранены в полном объеме.

Согласно ч.1 ст.18 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

В ходе проведенной проверки в Петровском муниципальном округе установлено, что школьные автобусы требуют проведения ремонта.

Так, на автобусе ПАЗ Н118КС — топливные шланги требуют замены; на автобусе ПАЗ Н138КС: не работает устройство, препятствующее началу движения при открытой служебной двери; отсутствует дополнительное бордюрное зеркало.

Кроме того, на автобусах ПАЗ Н881НА, топливные шланги требуют замены, на автобусе ГАЗ 307 подножка требует ремонта, не открывается запасной выход.

В нарушение требований закона в МБОУ «Избердеевская СОШ» отсутствуют документы, подтверждающие своевременное техническое обслуживание школьных автобусов.

В соответствии с ч.2 ст.40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В ходе проведенной проверки установлено, что администрацией Петровского муниципального округа ненадлежащим образом организована перевозка обучающихся МБОУ «Избердеевская СОШ» школьными автобусами, что может привести к наступлению тяжких последствий.

По результатам проверки Уполномоченный потребовал от главы Петровского муниципального округа устранить нарушения законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Анализ проведенных проверок показал, что на территории области нарушаются права обучающихся при перевозки их школьными автобусами. Состояние автомобильных дорог, по которым осуществляется перевозка детей, не всегда соответствует требованиям безопасности.

Полагаю, что для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

В настоящее время возрастает значение деятельности учреждений культуры, внедрения в их практику инновационных культурно-досуговых программ, насыщенных художественным, интеллектуальным и педагогическим содержанием, способным оказывать влияние на эстетическое воспитание современных детей.

Сегодня дети и подростки находятся в центре внимания во многих аспектах: образование, молодежная культура, молодежная политика, спорт, наука, субкультуры. В тоже время часто забывается, что помимо всего этого детям и подросткам необходимо прививать культуру поведения и творческое развитие. Дети и подростки - самая мобильная, подвижная, энергичная часть нашего общества. Именно они уже через несколько лет превратятся в основную часть нашего общества - займут места от сферы производства до сферы управления, окончательно сформировавшись в своем взгляде на мир. Стоит отметить, что сейчас уровень культуры детей и подростков достаточно высок, и необходимо продолжать заботиться о будущем нашей страны

В Тамбовской области работа по созданию условий, способствующих обеспечению доступности для детей услуг в сфере культуры и искусства, регламентируется нормативными правовыми актами разного уровня и осуществляется в рамках реализации стратегических и концептуальных документов, в числе которых:

Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», определяющий одной из национальных целей развития Российской Федерации предоставление возможности для самореализации и развития талантов;

план мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 2945-р);

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов (утв. Президентом РФ 03.04.2012 № Пр-827);

Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р);

государственная программа «Развитие образования Тамбовской области» (утверждена постановлением администрации области от 28.12.2012 № 1677; в редакции от 19.05.2023);

государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры» (утверждена постановлением администрации области от 20.06.2013 № 642; в редакции от 07.02.2023);

план основных мероприятий Тамбовской области, проводимых в рамках Десятилетия детства на 2021-2024 годы и на период до 2027 года (утвержден постановлением администрации области от 11.05.2021 № 349-р);

план работы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года в Тамбовской области (утвержден приказом управления образования и науки области, управления культуры и архивного дела области, управления по физической культуре и спорту области от 22.07.2022 № 1842/115/303);

комплекс мер по развитию системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Тамбовской области на 2021-2024 годы (утвержден приказом управления образования и науки области, управления культуры и архивного дела области, управления физической культуры и спорта области от 28.05.2021 № 1316/118/239).

В регионе создана и постоянно развивается трехступенчатая модель образования отрасли культуры. Данная модель по сравнению с 2022 годом немного изменилась за счет преобразований, которые были проведены в г. Тамбове и Тамбовском муниципальном округе. Так, в прошлом году на 1 ед. увеличилось количество юридических лиц и соответственно на 1 ед. уменьшилось количество филиалов. В тоже время общее число учреждений, предоставляющих услуги дополнительного образования детей в области искусств, осталась неизменной и включала в себя: 2 областных государственных учреждения (ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова», ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств») и 37 муниципальных учреждений дополнительного образования, из них 2 образовательных организации со структурными подразделениями (2 и 5 филиалов соответственно).

Кроме того, в области представлены различные виды детских школ искусств: 30 школ искусств, 4 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы.

В разрезе муниципалитетов система художественного образования выглядит следующим образом:

Наименование муниципального образования	Количество образовательных учреждений культуры, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств	
	2022 г.	2023 г.
Муниципальные округа		
Бондарский	1	1
Гавриловский	1	1
Жердевский	1	1
Знаменский	1	1
Инжавинский	1	1
Кирсановский	1	1
Мичуринский	1	1
Мордовский	1	1
Моршанский	1	1
Мучкапский	1	1
Никифоровский	1	1
Первомайский	1	1
Петровский	1 (2 филиала)	1 (2 филиала)
Пичаевский	1	1

Наименование муниципального образования	Количество образовательных учреждений культуры, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств	
	2022 г.	2023 г.
Рассказовский	1	1
Ржаксинский	1	1
Сампурский	1	1
Сосновский	1	1
Староюрьевский	1	1
Тамбовский	1 (6 филиалов)	1 (5 филиалов)
Токаревский	1	1
Уваровский	1	1
Уметский	1	1
ИТОГО по районам	23	23
Городские округа		
Кирсанов	1	1
Котовск	1	1
Мичуринск	4	4
Моршанск	1	1
Рассказово	1	1
Тамбов	6, в том числе 4 –муниципальных ДШИ (по видам), 2 – областных государственных учреждения	7, в том числе 5 – муниципальных ДШИ (по видам), 2 – областных государственных учреждения
Уварово	1	1
ИТОГО по городам	15	16
ИТОГО по области	38, в том числе 36 муниципальных детских школ искусств (по видам) и 2 областных государственных образовательных учреждения культуры	39, в том числе 37 муниципальных детских школ искусств (по видам) и 2 областных государственных образовательных учреждения культуры

Таким образом, в каждом муниципальном образовании нашей области имеется возможность для посещения детьми учреждений культуры, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств.

Развитие творческих способностей обучающихся - одна из приоритетных задач образовательных учреждений культуры региона, эффективным механизмом решения которой является привлечение детей к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях, смотрах, концертах, мастер-классах, творческих школах, профильных сменах и др.).

В 2023 году свыше 13,1 тыс. обучающихся детских школ искусств (по видам) приняли участие в около 2,0 тыс. мероприятий разных уровней. В их числе: Международный конкурс музыкантов-исполнителей «Путь к совершенству», II Международный конкурс эстрадного искусства (эстрадное пение, эстрадный танец, инструментальное исполнительство), I Всероссийский конкурс «Концертмейстерское мастерство», посвященный 150-летию со дня

рождения С.В. Рахманинова, открытые областные именные конкурсы молодых исполнителей и др.



Необходимо отметить, что показатели 2023 года по участию детей в творческих мероприятиях и количеству проведенных мероприятий, направленных на развитие творческих способностей детей и подростков, по отношению к 2022 году возросли на 0,8% и 2,8% соответственно (в предыдущем году проведено свыше 1,9 тыс. мероприятий с общим количеством участников около 13,0 тыс. детей).

Важным является тот факт, что возможность участия в мероприятиях предоставляется учащимся разных категорий, в том числе и детям с ограниченными возможностями здоровья. В отчетном году дети с ОВЗ принимали участие во II Всероссийском фестивале-конкурсе творчества детей «Сказка в музыке» (РМБУ ДО «Знаменская Детская школа искусств»).



В целях поддержки и развития одаренных детей разработан комплекс различных мер:

- областные гранты для учащихся государственных и муниципальных музыкальных, художественных, хореографической школ и школ искусств;
- стимулирование талантливых детей на муниципальном уровне (именные стипендии, гранты, призы, подарки и т.п.);
- участие обучающихся в образовательных и культурно-просветительских проектах;
- патронаж ТОГБОУ ВО «ТГМПИ им. С.В. Рахманинова» и ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств» над победителями творческих состязаний;
- участие обучающихся в экскурсионных программах по культурно-просветительским маршрутам в рамках реализации национального проекта «Культура».

Вовлечение детей из семей, находящихся в СОП, а также несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в УМВД России по Тамбовской области в творческие мероприятия является важной частью профилактической работы.

В прошлом году в 30 муниципалитетах области учреждениями культуры проведено более 6,1 тыс. значимых мероприятий, в том числе в дистанционном режиме. Охват данными услугами детей составил около 252,7 тыс. чел./мероприятий, из них свыше 1,9 тыс. детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, и порядка 0,9 тыс. чел., состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних.

Показатель по общему охвату детей наиболее значимыми мероприятиями по отношению к 2022 году возрос на 31,3% (в предыдущем году общее число

детей, участвующих в наиболее значимых мероприятиях, составляло 192,4 тыс. чел.).

Дети указанной категории привлекаются к участию в мероприятиях различных форм: тематические концерты, мастер-классы, выставки, театральные постановки, лекции-концерты и др.

Так, в прошлом году в муниципальных округах области проводились такие мероприятия, как: районный фестиваль «Тамбовская школьная весна»; литературно-художественный вечер «Волшебство пушкинского слова»; круглый стол «Обязанности подростков»; акция «Читаем Баратынского»; VI Всероссийская акция «200 минут чтения: Сталинграду посвящается»; театрализованное представление «Здравствуй, солнечное лето!»; театрализованное представление «Незнайка в стране Знаний»; Праздник ко Дню матери «Сказ от сердца и души, о том, как мамы хороши»; Гастрономический фестиваль «Мордовская каша»; народное гуляние «Проводы русской зимы»; районный фольклорный праздник, посвященный Широкой Масленице «Прощай, зимушка-старушка ледяная хохотушка»; патриотическая программа «Гордо реет флаг России»; театрализованное представление «Новогоднее чудо»; урок мужества «Великая битва на Волге»; различные фестивали, а также мероприятия, посвященные Дню защиты детей и многие другие.

Участие детей в указанных мероприятиях, оказало положительное влияние на проводимую с ними профилактическую работу.

Создание условий, способствующих обеспечению доступности для несовершеннолетних услуг в сфере физической культуры и спорта также является важным направлением в работе с детьми всех категорий.

Спортивная инфраструктура области состоит из 4370 спортивных объектов, из них: стадионы - 21; плоскостные спортивные сооружения - 2879 (баскетбольные, футбольные, волейбольные площадки, спортивные городки, сооружения для занятий легкой атлетикой); спортивные залы - 656; крытые спортивные объекты с искусственным льдом - 6; манежи легкоатлетические - 1; манежи футбольные - 1; велотреки - 1; плавательные бассейны - 42; лыжные базы - 36; сооружения для стрелковых видов спорта - 68; другие спортивные сооружения (тренажерные залы, хоккейные коробки и др.) - 248.

Объекты городской и рекреационной инфраструктуры - 411 единиц, из них: универсальная игровая площадка - 200; дистанция (велодорожка) - 2; площадка с тренажерами - 73; каток (сезонный) - 136.

И все же в прошлом году продолжалась работа по созданию и развитию спортивной инфраструктуры региона. Так, возобновлено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, расположенного на стадионе «Спартак» в г. Рассказово. Строительство ФОКа было начато в 2020 году в рамках федерального проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Детский спорт». Завершение строительства и ввод его в эксплуатацию запланировано на четвертый квартал 2024 года. Вводимая мощность объекта капитального строительства - 2055,62 кв.м., а стоимость его строительства - 212 844,8 тыс.

руб., в том числе средства федерального бюджета - 139 917,2 тыс. руб. и средства областного бюджета - 72 927,6 тыс. руб.

Кроме того, в 2023 году в рамках нацпроекта «Демография» федерального проекта «Спорт - норма жизни» дополнительно к имеющимся спортивным объектам в городах Котовске и Жердевке открыты два плавательных бассейна, которые предназначены для подготовки спортсменов и приобщения к массовой физической культуре детей и молодежи. Здание бассейнов представляет собой бассейн габаритами 25х8,5 м (5 дорожек) с помещением водоподготовки, тренажерным залом, медицинским кабинетом, и административно-бытовой частью.

Торжественное открытие бассейна в г. Котовске состоялось 1 марта 2023.



В г. Жердевке открытие бассейна проведено 20 октября 2023 года в рамках международного спортивного форума «Россия — спортивная держава».



Бассейн передан в оперативное управление Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Спортивной школе Жердевского муниципального округа.

Открытие бассейна позволило создать 22 рабочих места в Жердевском муниципальном округе.

Комплекс оборудован системой озонирования и фильтрации воды, температурными датчиками, включает 5 дорожек длиной 25 метров. Для комфортного занятия плаванием есть вместительные раздевалки, душевые, сауна, комната отдыха.

Кроме того, получена лицензия для работы медицинского и массажного кабинета, открыто отделение плавания, где занимаются 3 группы начальной подготовки с охватом детей 45 человек.

Помимо открытия новых бассейнов, в 2023 году построены 3 площадки для сдачи норм ГТО: с.Моисеева-Алабушка, Уваровского муниципального округа; с.Туголуково, Жердевского муниципального округа; с.Иловой-Дмитриевское, Первомайского муниципального округа.

На них не только проходит самостоятельная подготовка к выполнению нормативов, они становятся местом проведения различных спортивных фестивалей, соревнований, включающих испытания комплекса ГТО. Так, на площадках ГТО проходят муниципальные этапы фестивалей для различных категорий граждан. Это и фестивали для обучающихся от самых маленьких - дошколят, до выпускников; семейные фестивали; фестивали для представителей различных профессий: специалистов органов местного самоуправления, медицинских работников, представителей силовых структур, учителей и т.д. Специалисты центров тестирования проводят на площадках знакомство с нормативами ГТО, мероприятия «Единого дня ГТО» и «Уроки ГТО», а также мастер-классы по выполнению нормативов и т.д.

Общее количество участников принявших участие в сдаче нормативов ГТО составило 764 человека. Ежегодно проводится более 15 мероприятий.

Кроме того, в 2023 году в рамках федерального проекта «Бизнес спринт» (Я выбираю спорт) на территории трех муниципальных образований Тамбовской области завершено создание трех «умных» спортивных площадок: в городах Кирсанов и Уварово, поселке Сатинка Сямпурского округа.

Необходимо отметить, что в Тамбовской области строительство и реконструкция спортивной инфраструктуры осуществляется не только в рамках национальных и федеральных проектов, но и в рамках региональных проектов государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» за счет средств областного бюджета.

Система организаций для занятий физической культурой и спортом, в рамках дополнительного образования, включает в себя 87 учреждений, из них: 19 детско-юношеских спортивных школ, 13 спортивных школ, 4 спортивные школы олимпийского резерва и 1 спортивно-адаптивная школа. Общая численность занимающихся в ДЮСШ, СШ, САШ и СШОР составляет более

25000 человек.

В общеобразовательных организациях области функционируют 170 спортивных клубов с охватом занимающихся 47217 человек, что составляет 41,7 % от общего количества учащихся. В федеральном реестре спортивных клубов размещена информация о 105 учреждениях, что составляет 95,5% от общего количества юридических лиц данных организаций.

Третий год подряд проводится Фестиваль школьных спортивных клубов. В первом этапе фестиваля приняли участие 25 муниципалитетов области, финалом его проведения Фестиваля стала организация профильной смены на базе ТОГБОУ ДО «Спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек».

Ежегодно в области организовано проведение Всероссийских спортивных игр школьных спортивных клубов (школьный, муниципальный, региональный этапы). В 2023 году в муниципальном этапе приняли участие 120 школьных спортивных клубов, 3089 обучающихся; в региональном - 30 команд, 480 обучающихся. Программа соревнований включала проведение соревнований по бадминтону, баскетболу, легкой атлетике (эстафеты), настольному теннису. Кроме того, обучающиеся школьных спортивных клубов принимают участие в соревнованиях среди школьников по самбо в рамках Всероссийского проекта «Самбо в школу», Онлайн-фестивале «Трофи-ПРО!», Общероссийском соревновательном марафоне в формате Гимнастрады «Здоровые дети - здоровая Россия», чемпионате Школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ» и чемпионате Школьной волейбольной лиги.

В 2023 году проведено более 95 мероприятий среди детей и молодежи, с охватом около 10000 человек, а также более 100 командирований на Всероссийские соревнования.

Наиболее крупными соревнованиями за отчетный период являются: областной этап Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол - в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Волейбол - в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» в тех возрастных группах;

областной этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол - в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов клуба «Золотая шайба» имени А.В.Тарасова среди городских команд, сельских команд, команд девушек;

областной этап Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

областной этап Всероссийских соревнований «Чудо-шашки» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания»;

Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» и др.

Поддержка деятельности в области физической культуры и спорта спортивных организаций, реализация мероприятий по подготовке спортивного резерва и развитие спортивной инфраструктуры позволила улучшить результаты и в спорте высших достижений. Так, более 30 ребят –спортсменов показали высокие спортивные результаты на межмуниципальных, всероссийских и международных соревнованиях.

Государственная поддержка спортсменов, показавших высокие результаты, осуществляется в соответствии статьей 6 «Дополнительное материальное обеспечение лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в сфере физической культуры и спорта» Закона Тамбовской области от 07.07.2021 № 646-3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области».

Так, производятся ежемесячные стипендии ведущим спортсменам области, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Паралимпийских игр, в размере 4000 рублей, а также, ежемесячные стипендии сроком на 2 года ведущим спортсменам области, ставшим победителями и призерами Чемпионатов и Первенств России по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Паралимпийских игр, в размере 7000 рублей выплачиваются 20 спортсменам.

Реализация государственной политики развития адаптивной физической культуры и спорта в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», государственной программой Тамбовской области «Социальная поддержка граждан», а также государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

Всего в сфере адаптивной физической культуры и спорта в Тамбовской области на штатной основе заняты 331 человек, из которых 239 - в сфере образования, 44 человека - в сфере физической культуры и спорта, 34 - в сфере труда и социальной защиты, 11 - в сфере здравоохранения и 3 - в сфере Всероссийских общественных организаций. Из общей численности физкультурных кадров в Тамбовской области 157 человек имеют высшее образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт».

В спортивных школах Тамбовской области (ТОГАУ ДО «САШ» и ТОГБОУ ДО «ОДЮСШ») организовано занимаются адаптивным спортом более 350 человек.

В регионе развивается 10 спортивных дисциплин инвалидов. Наиболее популярными являются: легкая атлетика - 144 человека, греко-римская борьба - 53 человека, шахматы - 42 человека, горнолыжный спорт - 41 человек.

Анализ состояния организации оздоровительной деятельности в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности позволил установить, что более 670 подростков, находящихся в социально опасном положении, а также 385 детей, состоящих на учете в органах внутренних дел, систематически занимаются различными видами спорта.

За отчетный период городскими/муниципальными округами области организовано и проведено более 100 спортивно-массовых мероприятий и турниров по различным видам спорта среди несовершеннолетних с охватом более 450 детей находящихся на учете в органах внутренних дел, и около 900, находящихся в социально-опасном положении. Следует отметить, что средний показатель привлечения детей группы риска к спортивно-массовым мероприятиям составляет: среди несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел - 77,2%; среди детей, находящихся в социально опасном положении - 73,4%.

Неоспорим тот факт, что в области созданы определенные условия для возможности несовершеннолетним заниматься досуговой деятельностью.

В тоже время в целях совершенствования системы досуговой деятельности, полагаю необходимым:

активизировать работу с семьями, воспитывающими несовершеннолетних, по формированию привычек «здорового» образа жизни, оптимизации двигательной активности взрослого и детского населения области и укрепления традиционных семейных ценностей;

создать условия для возможного развития в муниципальных округах области таких видов спорта, как велоспорт, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках, театральная студия, детского туризма;

развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества в сфере культуры и спорта, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

О РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Закрепленное Конституцией РФ право на свободный труд означает право гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, выполнять трудовые обязанности в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также получать вознаграждение за труд.

Для каждого человека первый опыт трудовой деятельности это старт к его профессиональному росту в будущем, в связи с чем так важно обеспечить его позитивный потенциал при максимальном соблюдении трудовых прав несовершеннолетних работников.

Распоряжением Правительства РФ от 14.12.2021г. №3581-р во исполнение подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 26 июня 2021 г. N Пр-1096 разработана Долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года (далее — Программа).

Молодежь представляет собой социально-демографическую группу от 14 до 35 лет, выделяемую на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующуюся специфическими интересами и ценностями.

Содействие занятости молодежи в РФ реализуется на основе: системы доступной профессиональной ориентации, гарантированного общего и профессионального образования и профессиональной подготовки, направленных на приобретение востребованных навыков; создание достойных рабочих мест для молодежи и временных рабочих мест для приобретения практического опыта; совершенствования государственной политики в сфере труда, защищающей права молодых людей; совершенствования мотивации работодателей по трудоустройству молодежи.

Одним из основных целевых показателей реализации данной Программы является увеличение доли несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных в свободное от учебы время органами службы занятости населения, в общей численности несовершеннолетних граждан этого возраста с 5,9% в 2020г.; до 15% в 2024г.; 23% в 2027г.; 35% в 2030г.

Планом реализации Программы также предусмотрено расширение практики привлечения школьников в составе трудовых отрядов подростков в период каникул в различные отрасли экономики (строительство, отдых и оздоровление детей и молодежи, медицина, транспорт, сельское хозяйство, туризм).

На территории области организация трудоустройства несовершеннолетних осуществляется в рамках Государственной программы «Содействие занятости населения». Доля трудоустроенных несовершеннолетних от общей численности детского населения в возрасте от 14 до 18 лет в 2023 году составила — 10%, в 2022 году составила — 10%.

Размер выплаты материальной поддержки из областного бюджета в 2022-2023 годах составил 1500 рублей в месяц на трудоустройство одного несовершеннолетнего гражданина.

Всего за 2023 год из областного бюджета выплачено 2 млн. 698 тыс. рублей (2022г. 2млн.152 тыс. рублей). Органами местного самоуправления на трудоустройство несовершеннолетних было выделено 6 млн. 503 тыс. рублей (2022г. - 6 млн. 393 тыс. рублей).

Трудовая занятость подростков является действенной формой социально-трудовой адаптации, которая нацелена на создание дополнительных гарантий для несовершеннолетних граждан, получение ими профессиональных навыков во время каникул и в свободное от учебы время, а также на профилактику правонарушений.

Вместе с тем, по итогам истекшего года, в г.Уварово, в Токаревском и Мучкапском районах не было трудоустроено ни одного подростка, состоящего на учете в КДН и ПДН и лишь по одному несовершеннолетнему, состоящему на профилактическом учете было трудоустроено в Гавриловском, Жердевском, Инжавинском, Мордовском, Староюрьевском районах.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проверено соблюдение трудового законодательства при временном трудоустройстве несовершеннолетних в г.Тамбове.

На основании п.8 ч.3 ст.7, п.8 ст.15 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 января 2022 г. №25н «Об утверждении стандарта по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации» был утвержден стандарт, который устанавливает требования к порядку осуществления полномочия по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, свободное от учебы время.

Согласно п.22 вышеназванного Стандарта организация временного трудоустройства включает в себя следующие административные процедуры (действия): 1) сбор и анализ информации о возможности организации временного трудоустройства граждан; 2) информирование, отбор работодателей для организации временного трудоустройства граждан; 3) согласование и заключение с работодателем договора об организации временного трудоустройства граждан; 4) внесение сведений о заключенных договорах с работодателями об организации временного трудоустройства граждан на единую цифровую платформу, формирование вакансий для временного трудоустройства граждан.

Центр занятости населения осуществляет отбор работодателей для организации временного трудоустройства граждан с учетом: количества создаваемых рабочих мест и численности граждан, для которых осуществляется организация временного трудоустройства; условий временного трудоустройства граждан; сроков и продолжительности временного трудоустройства в зависимости от категории гражданина; соблюдения работодателем трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; оценки возможности трудоустройства граждан на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства; наличия у работодателя средств на финансирование временного трудоустройства граждан (п.24 Стандарта).

В нарушение вышеуказанных требований ТОГКУ «Центр занятости населения» ненадлежащим образом были организованы действия по отбору работодателей для организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан и заключению с работодателями договоров об организации временного трудоустройства несовершеннолетних.

В г.Тамбове осуществляют хозяйственную деятельность 179 работодателей (организаций, предприятий, индивидуальных предпринимателей), которые имеют штатную численность работников, превышающих 100 человек.

Согласно ч.1 ст.3 Закона Тамбовской области от 31.03.2009 №510-3 «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» работодателям, расположенным на территории области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.

В нарушение вышеназванных требований закона, несовершеннолетние работники в организации г.Тамбова, численность работников которых превышает 100 человек, в летний период не трудоустроены.

В 2023 году Центром занятости населения было заключен 41 договор по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, из них: 36 договоров с 21 образовательной организацией города. В образовательные организации города в летний период было трудоустроено 260 подростков, также заключен договор с МБУ ДО «Центр внешкольной работы», где было трудоустроено 145 чел., 2 договора с АО «Тамбовский хлебокомбинат», трудоустроено -11 чел., с ООО «Ньюконтакт», трудоустроено — 2 чел., с ОАО «Новинка» трудоустроен — 1 чел.

При этом, количество несовершеннолетних работников, трудоустроенных в образовательные организации города меньше фактической, подростки работали в школах продолжительностью 7-14 дней, режим работы составлял 1-2 ч. в день, что не соответствует целям и задачам при организации трудоустройства несовершеннолетних.

В нарушение требований действующего законодательства о занятости населения при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан специалистами Центра занятости населения не учитывалось: количество создаваемых рабочих мест и численность подростков, для которых осуществляется организация временного трудоустройства; условия временного трудоустройства; сроки и продолжительность временного трудоустройства, не проводится оценка возможности их трудоустройства на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства, что нарушает права и законных интересы подростков при их трудоустройстве.

Постановлением администрации г.Тамбова от 03.10.2022г. №6824 утвержден Порядок реализации права на участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Уполномоченным органом по реализации права на участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан является Комитет по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города.

Участниками процесса реализации права на участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних являются также: управление социальной работы, опеки и попечительства администрации г.Тамбова, комитет образования администрации г.Тамбова, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав г.Тамбова, МБУ ДО «Центр внешкольной работы».

В нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства органы службы занятости населения города не были включены в процесс организации временного трудоустройства несовершеннолетних.

Данным Порядком, утвержденным постановлением администрации города, предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с организацией временного трудоустройства несовершеннолетних, осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, предусмотренных Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту города на указанные расходы.

Оплата труда несовершеннолетних осуществляется Центром внешкольной работы не реже чем каждые полмесяца.

Вместе с тем, денежные средства из городского бюджета на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в муниципальных образовательных организациях не выделялись, что привело к нарушению трудовых прав несовершеннолетних работников, трудоустроенных в образовательные организации города.

В соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона от 24.07.1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с

обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.69 Трудового кодекса РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В соответствии с ч.2 ст.266 Трудового кодекса РФ предусмотренные обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

В нарушение вышеуказанных требований закона несовершеннолетние работники предварительный медицинский осмотр при заключении трудового договора не проходили.

Приказом Минздрава РФ от 28.01.2021г. №29н утвержден Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников.

Пунктом 2 вышеназванного Порядка обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу (далее - предварительные осмотры) проводятся с целью определения соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, поручаемой ему работе.

В медицинских заключениях, несовершеннолетних работников представленных образовательными организациями города, в нарушение требований не указаны: наименование вредных и (или) опасных производственных факторов, видов работ; наличие либо отсутствие медицинских противопоказаний к работе, отсутствуют сведения о группе здоровья лица, поступающего на работу.

Аналогичные нарушения допущены работодателями ОАО «Новинка» и ООО «Ньюконтакт».

Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Проверкой установлено, что в нарушение требований, предусмотренных ст.22 Трудового кодекса РФ, п.1 ч.2 ст.4 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда образовательными организациями города, а также работодателями - ОАО «Новинка» и ООО «Ньюконтакт» не проводилась, что нарушает трудовые права и законные интересы несовершеннолетних.

В ходе проведенной проверки были выявлены и другие нарушения требований трудового законодательства со стороны работодателей г. Тамбова.

Согласно ст.57 Трудового кодекса РФ обязательным для включения в трудовой договор режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя).

В нарушение вышеуказанных требований закона в трудовых договорах заключенных с несовершеннолетними работниками образовательными организациями города не указаны режим их рабочего времени и времени отдыха.

В соответствии с п.6 ч.2 ст.15 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» деятельность государственной службы занятости населения направлена на осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

Проведенная проверка показала, что данные обязанности сотрудниками ТОГКУ «Центр занятости населения» не были исполнены в полном объеме, выявлены многочисленные нарушения трудовых прав несовершеннолетних.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области в целях устранения выявленных нарушений в адрес руководителя ТОГКУ «Центр занятости населения Тамбовской области и организаций работодателей были направлены заключения об устранении выявленных нарушений.

Заключения были рассмотрены, приняты меры по организации трудоустройства несовершеннолетних.

В этой связи, полагаю необходимо: обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда; расширять практику трудоустройства несовершеннолетних в различные отрасли экономики, в том числе в составе трудовых отрядов подростков в период школьных каникул.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области продолжил деятельность по реализации государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и семей с детьми, по защите прав каждого ребенка.

Осуществляя полномочия, в рамках Закона Тамбовской области от 31 декабря 2009 г. N 609-З "Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», Уполномоченный принимал сигналы, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, занимался просвещением детей и их родителей и др.

В целом, ситуация по соблюдению прав и законных интересов детей в регионе в 2023 году является удовлетворительной.

Вместе с тем, по отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер:

В целях наиболее полного обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье необходимо:

разработка и реализация проектов, направленных на работу с родителями, лишенными или ограниченными в правах, выстраивание отношений членов кровной и замещающей семьи воспитанника;

совершенствование порядка отбора кандидатов в замещающие родители;

расширение спектра услуг, которые могут получить замещающие семьи в процессе сопровождения, включение в систему сопровождения замещающих семей общественных организаций, а также привлечение волонтеров к наставнической деятельности;

разработка программы подготовки замещающих родителей, направленной на углубленную систему оценки возможностей кандидата быть опекуном/усыновителем, с предоставлением по результатам прохождения кандидату заключения с имеющимися факторами риска в вопросах дальнейшего воспитания ребенка;

прохождение ежегодного психологического тестирования семей, по результатам которого внесение корректировок в индивидуальные программы реабилитации замещающих семей;

развитие системы межведомственного взаимодействия в целях эффективности работы по профилактике кризисных ситуаций в замещающих семьях и снижение уровня вторичного сиротства.

В целях наиболее эффективной работы по профилактике социального сиротства в регионе необходимо:

провести семинар –совещание со специалистами (кураторами) по надлежащей организации работы с семьями, а также в целях выявления проблем в работе с родителями, употребляющими спиртные напитки с

обобщением положительных примеров, которые способствовали выводу такой семьи из кризисной ситуации;

обобщить практику врачей-наркологов о проблемах при организации работы с родителями, имеющими алкогольную (наркотическую, психотропную) зависимость;

рассмотреть вопрос разработки отдельной комплексной программы реабилитации зависимых родителей.

В целях своевременной реализации прав лиц из числа из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями, необходимо:

увеличить размер бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета до размера выделяемых средств областного бюджета;

принять меры по созданию на территории региона социальных общежитий для выпускников учреждений для детей-сирот, не имеющих закрепленного жилья и состоящих в списке нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма;

увеличить размер выделяемых бюджетных средств на ремонт жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

развивать службы ранней помощи в шаговой доступности от мест проживания семей с детьми группы риска;

развивать инфраструктуру для расширения спектра услуг;

обеспечить повышение квалификации и переподготовку педагогов, работающих с данной категорией детей;

повысить доступность дополнительного и профессионального образования для детей с РАС, вовлечение детей находящихся на домашнем обучении в проведение мероприятий организованных образовательными учреждениями, увеличение числа ассистентов, тьюторов сопровождающих детей;

обеспечить доступность организаций отдыха детей и их оздоровления для детей данной категории и увеличения охвата их организованным отдыхом;

принять меры по организации центров дневного пребывания на территории области, где родители смогут оставить детей разного возраста под присмотром специалистов;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов;

принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями и земельными участками семей, имеющих детей-инвалидов.

В целях улучшения ситуации по сохранению и укреплению здоровья детей необходимо:

стимулирование рождаемости,

повышение доступности и качества оказания медицинской помощи детям, качественное проведение диспансеризации детского населения, профилактику заболеваний, принять меры к уменьшению кадрового дефицита медицинских работников.

В целях наиболее полного обеспечения права ребенка на жизнь и безопасность, необходимо:

реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей;

осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися в социально-опасном положении, своевременно принимать меры в защиту прав и законных интересов детей;

проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми;

проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, а также соблюдению правил пожарной безопасности, организовать проведение городских, районных и областных конкурсов;

в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и его рецидива, необходимо:

активизировать информационно-разъяснительную работу среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о необходимости обеспечения информационной безопасности ребенка в сети Интернет;

повысить эффективность работы в отношении несовершеннолетних, совершивших ранее противоправные деяния и семей, состоящих на профилактическом учете;

совершенствовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики, обеспечивая надлежащий учет фактов суицидальных проявлений среди несовершеннолетних;

проводить среди обучающихся социологические исследования на предмет выявления семей, стиль детско-родительских взаимоотношений в которых имеет деструктивный компонент;

осуществлять профилактическую работу с семьями в целях коррекции детско-родительских отношений и обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;

оказывать несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии, коммуникации и социальной адаптации, допустившим суицидальные

проявления (высказывания, угрозы совершения суицида и пр.) необходимую правовую, психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь;

оказывать психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним, имеющим пропуски занятий, проблемы в обучении, а также переживающих страх перед проведением контрольных работ и сдачей школьных экзаменов, обеспечивая эффективное сопровождение образовательного процесса;

обеспечить надлежащий уровень мер медицинской профилактики в отношении несовершеннолетних суицидентов и их ближайшего окружения, в целях недопущения рецидива суицидального поведения подростков.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности, необходимо:

повысить работу по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время;

при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

своевременно оказывать психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;

органам и учреждениям системы профилактики: совершенствовать систему межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений, организовать мероприятия по повышению профессионального уровня их специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях совершенствования проведения оздоровительных кампаний, необходимо:

разработать комплекс мер по увеличению количества и укреплению материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

разработать паспорт доступности и "дорожную карту" по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

обеспечить максимальный охват детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, организованными формами отдыха;

расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению методикам работы с

отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т.д.).

В целях наилучшего обеспечения права детей на образование, необходимо:
привести в соответствие количество образовательных учреждений (и наличия в них мест) с детским населением густонаселенных районов г. Тамбова;

усилить контроль за надлежащим исполнением родителями своих обязанностей в отношении детей, находящихся на семейной форме обучения;

развивать и совершенствовать работу школьных служб примирения;

В целях совершенствования системы досуговой деятельности, необходимо:

активизировать работу с семьями, воспитывающими несовершеннолетних, по формированию привычек «здорового» образа жизни, оптимизации двигательной активности взрослого и детского населения области и укрепления традиционных семейных ценностей;

создать условия для возможного развития в муниципальных округах области таких видов спорта, как велоспорт, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках, театральная студия, детского туризма;

развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества в сфере культуры и спорта, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

Полагаю, что предложенные в Докладе рекомендации по самым актуальным и узловым проблемам жизни области будут учтены органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также должностными лицами.

Евгений Леонтьевич Таможник
Уполномоченный по правам ребенка
в Тамбовской области

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
Анализ обращений поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области за 2023 год.....	9
Право ребенка жить и воспитываться в семье	23
О работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми.....	37
Право на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	48
Право на социальное обеспечение детей-инвалидов	61
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	82
Право детей на жизнь и безопасность. Защита прав детей от преступных посягательств.....	96
Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних.....	106
Обеспечение прав детей на информационную безопасность.....	113
О состоянии преступности среди несовершеннолетних и работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению противоправного поведения детей.....	118
Право детей на получение содержание	132
Право детей на отдых и оздоровление.....	136
Право на образование и его реализация детьми.....	146
Защита прав детей в образовательных учреждениях посредством применения медиативных технологий.....	160
Обеспечение безопасности при перевозке детей школьными автобусами	168
О реализации детьми права на обеспечение доступа к учреждениям культурного и спортивного досуга.....	172
О реализации трудовых прав несовершеннолетних.....	183
Заключение.....	189