



ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2022 ГОДУ

Тамбов

2023

ВВЕДЕНИЕ

Самым главным и важным событием для России в 2022 году стало начало специальной военной операции и вхождение в состав страны новых территорий: Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей.

Гуманитарная катастрофа и прямая угроза безопасности вынудили мирное население покинуть свои дома, жить в подвалах, спасая свои жизни и жизни своих детей. Эти события, потребовали от всех регионов срочных действий по оказанию различного рода помощи пострадавшим гражданам, и Тамбовская область, безусловно, не является исключением.

В первом квартале прошлого года из указанных территорий в область прибыло 3790 человек, из которых 1618 были размещены в 13 оборудованных пунктах временного размещения и 2172 человека разместились самостоятельно в разных муниципалитетах.

Члены Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, возглавив в регионе добровольческое молодежное движение, оказывали необходимую помощь гражданам по прибытии на вокзал и переезду в ПВР, а также эмоциональную поддержку сверстникам.

Впоследствии, часть граждан переехала в другие регионы страны и на начало 2023 года в области осталось проживать 2724 человека, в том числе 403 ребенка, а в пунктах временного размещения – 838 человек.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно посещал пункты временного размещения семей с несовершеннолетними, встречался с вынужденными переселенцами, выясняя их проблемы и потребности, оказывая гуманитарную помощь (средства личной гигиены, детские подгузники и др.). В пунктах созданы комфортные условия для проживания граждан – организовано трехразовое питание, круглосуточная медицинская помощь, психологическое и информационное сопровождение; проведение еженедельных консультаций специалистами миграционной службы по всем видам документирования, а также выдача гуманитарной помощи по заявленным потребностям.

Кроме того, в прошлом году оказана помощь в подготовке и направлении в министерство труда и социального развития Ростовской области 854 заявлений, в департамент социальной защиты Воронежской области 1842 заявления на оказание единовременной материальной помощи (10,0 тыс. рублей), а на обеспечение размещения и питания граждан в ПВР, в соответствии с заключенными контрактами выделено и израсходовано 342 миллиона руб. бюджетных средств.

Контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, прибывших из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также с тер-

ритории Украины, в сложившейся ситуации – является одной из главных задач Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области.

Из 403 детей:

122 ребенка дошкольного возраста, 69 из которых зачислены в детские сады. Необходимо отметить, что родители всех дошкольников, освобождены от родительской платы;

253 ребенка школьного возраста, из которых в образовательных учреждениях обучаются 247 детей. 1 ребенок находится на семейной форме образования, 4 реб. продолжают обучение дистанционно в школах г. Горловка, г. Луганска и на территории ДНР, 1 реб. отказался от обучения по причине наличия психического заболевания и интеллектуального нарушения;

19 студентов организаций среднего профессионального образования, 9 студентов ВУЗа (в возрасте 17 лет).

Наибольшую обеспокоенность вызывает судьба детей, которые прибыли в область без законных представителей. Их число на 01.01.2023г. составило 35 чел., из которых 14 находятся под опекой, 3 реб. зачислены на полное государственное обеспечение в учреждения СПО, а 18 являются воспитанниками организаций для детей-сирот, а также детей, находящиеся в трудной жизненной ситуации. При посещении учреждений, в ходе беседы с детьми, претензий от них не поступало. Для воспитанников созданы благоприятные, приближенные к домашним условия жизни: организован учебный процесс, творческая и досуговая деятельность, профессиональная ориентация и социализация воспитанников. Данный вопрос находится на постоянном контроле.

В тоже время деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области в прошлом году не только была связана с контролем за соблюдением прав прибывших детей, но и включала в себя другие направления.

Так, одним из них являлась реализация разработанной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, включающей в себя ряд мероприятий (шагов), направленных на: содействие социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; профилактику травли (буллинга) в детских коллективах; создание пространств для подростков; обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия)

Но необходимо отметить, что указанные темы, на протяжении длительного времени являются объектом нашего пристального внимания.

Еще с 2012г. при проведении плановых проверок учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одним из главных критериев подлежащих оценке является создание условий для детей, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности. В ходе таких проверок обращается внимание не только соблю-

дению норм санитарно-эпидемиологического законодательства, обеспеченности одеждой, обувью, средствами личной гигиены, но и оценивается успеваемость детей при усвоении образовательных программ, их поступление в НПО и СПО после выпуска из учреждения, привитие навыков организации быта и др.

Мониторинг реализации, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательными организациями, в которых обучаются воспитанники, мероприятий, направленных на социализацию (социальную адаптацию) и профессиональную ориентацию детей в прошлом году показал, что во всех учреждениях области реализуются мероприятия по социальной адаптации и социальному сопровождению в целях подготовки воспитанников к самостоятельной жизни, оказанию содействия выпускникам в получении образования, трудоустройстве, приобретению навыков адаптации в обществе, организации досуга; профилактике социальной дезадаптации выпускников; обеспечению преемственности реабилитационной работы с ними в постинтернатный период, а также повышению их социального статуса.

Вопрос обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности) также находится на постоянном контроле.

Постановлением администрации Тамбовской области от 23.04.2010г. № 470 утверждена комплексная программа «Право ребенка на семью», в рамках которой разработана модель профилактики социального сиротства. В области создана и успешно функционирует многоуровневая система профилактики социального сиротства, созданы условия для сокращения числа лишения родительских прав и выявления семей группы риска, их социального сопровождения и реабилитации. Для этого разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов, в котором и содержится алгоритм действий специалистов по обнаружению и регистрации сведений о возможном нарушении прав и законных интересов ребенка, а также алгоритм работы по предупреждению отказов от детей в учреждениях здравоохранения.

Ежеквартально в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступает информация из 4 учреждений, в которые могут быть помещены безнадзорные и изъятые из семей дети в порядке ст. 77 СК РФ, о каждом ребенке и основаниях его помещения.

Относительно новым направлением нашей деятельности является решение проблемы буллинга в детских коллективах.

На основании проведенного анализа фактов травли (буллинга) в детской среде за 2021–2022 г.г., сведений о процессуальных решениях, принятых органами внутренних дел и КДНиЗП по фактам получения обучающимися травм в результате конфликтных ситуаций в школах, суици-

дальних попыток несовершеннолетних, а также результатов проведения в Тамбовской области социологического исследования «Индекс Детского Благополучия в Тамбовской области» нами инициирована разработка Министерством образования и науки области соответствующих Методических рекомендаций. Данная проблема и пути ее решения также находятся на контроле.

Современные тенденции развития общества диктуют новые условия, новые форматы организации работы с молодежью. Создание и развитие пространств для подростков расширяют возможности для самореализации, культурной и творческой деятельности, повышают уровень общения и взаимодействия молодежи, в том числе подростков группы риска. С этой целью разработано одно из направлений Дорожной карты.

Тамбовская область вошла в число первых 15 регионов, включенных в Федеральную программу «Подростки России» и в декабре 2022г. по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А.Львовой – Беловой, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области на базе ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» состоялось открытие подросткового центра «АРТ-пространство «Юность». Пространство является новым и уникальным местом для досуговой деятельности подростков, их свободного общения «по интересам» и разнообразной проектной деятельности, творческой и социальной самореализации. Проект имеет целью повышение личностного потенциала детей, в том числе – подростков, склонных к асоциальному поведению.

Что касается создания и развития подобных досуговых мест для детей в муниципалитетах области, то нами на постоянной основе осуществляется мониторинг объектов детской инфраструктуры, обобщается и анализируется информация о них, и в случае выявления нарушений принимаются соответствующие меры реагирования.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.06.2022 № 411 «О Дне семьи, любви и верности», направленного на сохранение традиционных семейных ценностей и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, в ноябре прошлого года, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка и регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России», Тамбовская область приняла участие во Всероссийских акциях «ЦВЕТЫ РОССИИ-МАМАМ!» и #НЕЗАБУДЬПОЗДРАВИТЬМАМУ. День матери, традиционно празднуемый в последнее воскресенье ноября, призван поддерживать традиции бережного отношения к женщине, закреплять семейные ценности и подчеркивать важность роли матери в жизни человека. В проведении акций приняли участие дети – обучающиеся общеобразовательных организаций области и мужчины — представители родительского сообщества региона, знаками особого, семейного, внимания были охвачены более 7,5 тысяч женщин всех возрастов, имеющие статус матери.

Духовно-нравственное воспитание предполагает в том числе становление отношений ребенка к Родине, обществу, коллективу, людям, к труду, своим обязанностям и к самому себе, и, соответственно, развитие таких качеств, как: патриотизм, толерантность, товарищество, активное отношение к действительности, глубокое уважение к людям.

Формирование основных жизненных ценностей происходит в период роста ребёнка, именно поэтому важна поддержка со стороны государства, в том числе принятие мер по изменению законодательства, улучшающих положение детей в различных сферах их жизни.

Так, в прошлом году на федеральном уровне принят ряд нормативно-правовых актов в сфере охраны детства (действие которых в том числе начинается в 2023 году):

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а также лица, которые относились к данной категории лиц и достигли возраста 23 лет, до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда или до исключения их из списка, регистрируются по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации, на территории которого они проживают;

ребёнок, в том числе усыновлённый (удочерённый) или находящийся под опекой или попечительством в семье, имеет право преимущественного приёма на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновлённые (удочерённые), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребёнка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребёнка;

на органы опеки и попечительства возлагается исполнение обязанностей опекуна или попечителя в отношении несовершеннолетних выпускников любых видов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

предусматривается право родителя (опекуна, попечителя), ухаживающего за детьми-инвалидами, использовать однократно в течение календарного года до двадцати четырёх дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней в соответствующем календарном году;

одному из родителей или иному законному представителю ребёнка-инвалида (независимо от возраста ребёнка) на основании решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы предоставляется право на бесплатное совместное нахождение в медицинской организации при оказании ребёнку медицинской помощи в стационарных условиях;

обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную дея-

тельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счёт бюджетных ассигнований;

обеспечение тяжелобольных детей в возрасте до 18 лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации), за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, передаваемых Фонду поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра»;

разработаны методические рекомендации с целью оказания помощи уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания при организации профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению противоправных деяний, и направлены на повышение эффективности работы по предупреждению совершения противоправных деяний, их своевременному выявлению, организации и проведению мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетних, проживающих в организациях социального обслуживания, либо получающих социальные услуги в таких организациях;

утвержден Порядок ведения органами исполнительной власти субъектов РФ учета отчетов об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителей, подготовленных компетентными органами государства, на территории которого проживает усыновленный ребенок, и информации о постановке указанного ребенка на консульский учет;

единое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка и другие меры поддержки.

Безусловно, внесенные изменения и дополнения, позволят в большей степени обеспечить эффективность государственных мер защиты прав и интересов семьи и ребенка.

В тоже время в настоящем докладе отражены проблемные вопросы реализации прав и интересов детей в области, которые стали известны Уполномоченному в ходе его деятельности в 2022 году с предложениями, направленными на совершенствование их правового положения.

В основу доклада легли: анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результаты плановых и внеплановых проверок; официальные статистические данные; сведения, представленные органами исполнительной государственной власти области, а также полученные в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных вопросам улучшения положения детей; материалы и публикации, размещенные на официальных сайтах государственных органов и в средствах массовой информации и др.

Настоящий доклад направляется главе Тамбовской области, в Тамбовскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (<http://tamdeti.ru>).

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2022 ГОД

В деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области работа по рассмотрению обращений граждан является одним из важнейших направлений. Она позволяет выявить новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью предотвращения и восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также нацелить работу Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка.



Посещение ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал»

Особенность работы Уполномоченного заключается в том, что он не только рассматривает поступившие обращения, но и активно выявляет проблемы в ходе общения с детьми и их законными представителями при посещении образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям с детьми.

В 2022 году Уполномоченный и его аппарат побывал в ТОГБУ «Казачья кадетская школа-интернат имени графа И.И. Воронцова-Дашкова», ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал», Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей



Посещение ПВР в г.Рассказово

УМВД области, ТОГБУ для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, "Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского", ТОГБОУ "Горельская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья".

Особое внимание уделялось соблюдению прав граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Уполномоченным регулярно посещались пункты временного размещения, расположенные в области.

В ходе встреч с гражданами уточнялись индивидуальные проблемы, требующие безотлагательного решения, наиболее актуальные вопросы семей с детьми брались на контроль, оказывалась гуманитарная помощь.



Прием граждан в Кирсановском районе



Подписание соглашения о взаимодействии с УФСИН России по Тамбовской области

даются подробные рекомендации, и разъясняется порядок действий в сложившихся ситуациях.

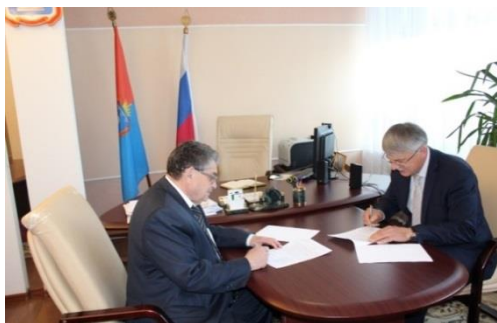
Важно отметить, что за годы функционирования института Уполномоченного по правам ребенка сложилась устойчивая система взаимодействия и сотрудничества как с органами власти области, так и с террито-



Посещение ПВР в Тамбовском районе

Ежегодно Уполномоченный и его аппарат принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Единого дня бесплатной юридической помощи и тематических приемов Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А.Медведева, образовательной акции «Всероссийский единый урок «Права человека».

Уполномоченным по правам ребенка регулярно проводятся выездные приемы граждан в городах и районах области. Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей органов местного самоуправления. В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывается максимально возможная помощь в реализации и защите прав



*Подписание соглашения о взаимодействии с
Отделением ПФР по Тамбовской области*

риальными федеральными органами власти и институтами гражданского общества, которые позволили добиться существенных результатов в проводимой работе по обеспечению прав и законных интересов детей. Одним из действенных инструментов повышения эффективности взаимодействия Уполномоченного с государственными органами являются соглашения, в соответствии с которыми осуществляется обмен

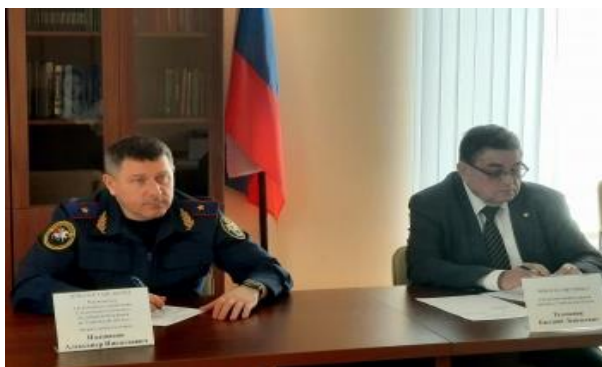
информацией, проводятся мероприятия в формате «круглого стола», совместные проверки и приемы граждан.

В прошедшем году подписаны Соглашения о взаимодействии по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей с Отделением ПФР и УФСИН России по Тамбовской области.

Одной из форм работы Уполномоченного является проведение совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти. Практика проведения совместных приемов позволяет сосредоточить внимание Уполномоченного на конкретных вопросах, выявить наиболее актуальные проблемы в той или иной сфере. Совместная деятельность с другими государственными органами с момента поступления обращения позволяет более эффективно и быстро устранить допущенные нарушения.



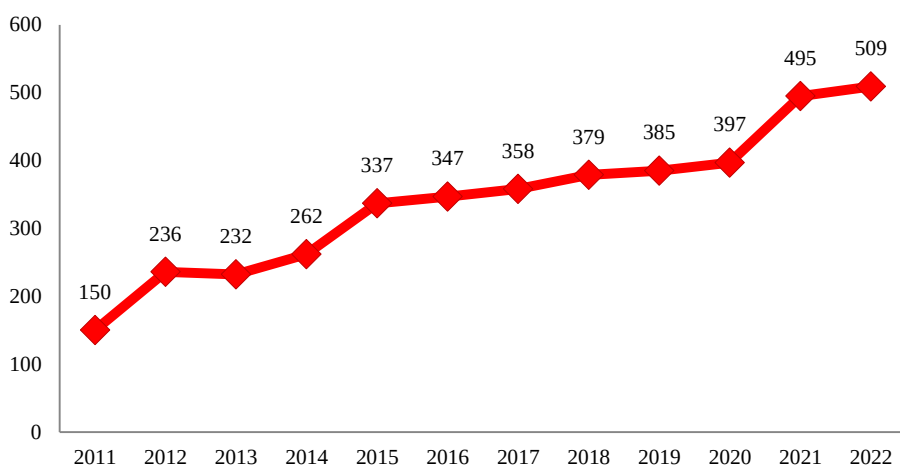
*Совместный прием граждан Уполномоченного
по правам ребенка в Тамбовской области и руководителя
Следственного управления СК РФ по Тамбовской
области*



Всего за год сделано 230 запросов о предоставлении информации по существу обращений в федеральные и региональные органы государственной власти.

Работа по приему и рассмотрению обращений граждан ведется в частности в дистанционном формате посредством консультативной помощи по телефону, и с использованием сети Интернет: прием заявлений граждан осуществлялся через официальный сайт tamdeti.ru и Интернет-приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка deti.gov.ru. Кроме того, проводится ежедневный мониторинг публикаций в СМИ. В целом количество обращений граждан увеличилось и составило 509 (в 2021 – 495 обращений).

Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области



Большая часть письменных обращений поступает посредством электронной приемной на официальном сайте Уполномоченного. Одним из используемых гражданами способов обращения является проведение личных, выездных приемов граждан в городах и районах области, а также совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

По 70% рассмотренных письменных обращений, запрошена информация в государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц.

В случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов

несовершеннолетних либо разъяснялось заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей.

30% обращений требовали предоставления письменных юридических консультаций, разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства или рекомендаций.

В результате тесного взаимодействия с надзорными, контрольными, правоохранительными органами, органами исполнительной власти области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений, подавляющее большинство обращений в защиту прав и законных интересов детей разрешены положительно.

Преобладающее количество обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних поступает от родителей детей – 79% далее по убывающей: граждане 8%, родственники детей 6%, многодетные семьи и лица относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 2%, лица принявшие детей на воспитание в семью, несовершеннолетние, общественные организации по 1%.

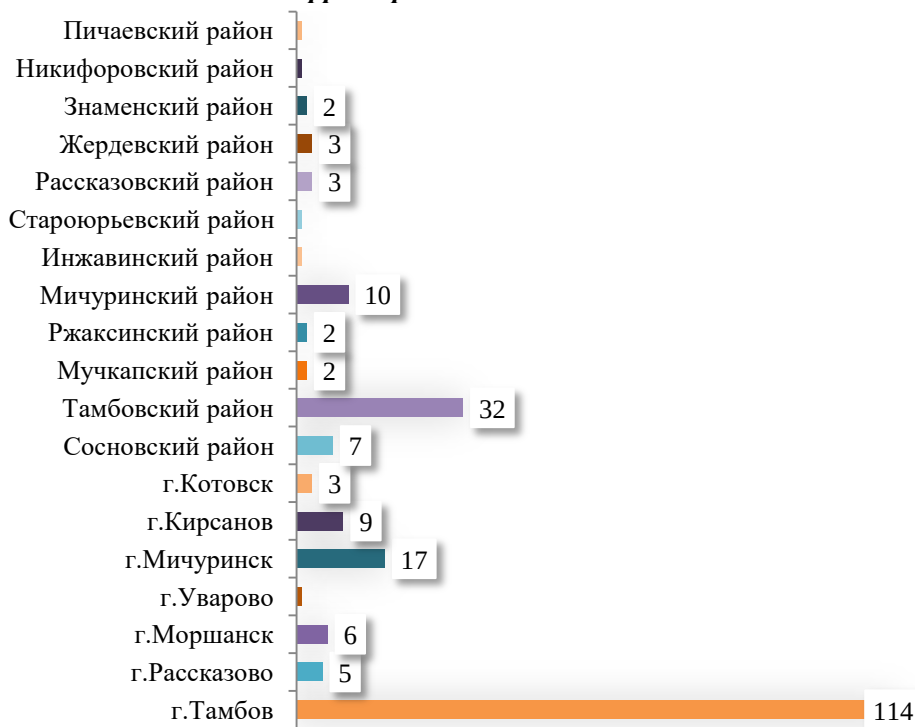
Категории заявителей по письменным обращениям



Территориальный анализ обращений свидетельствует, что традиционно наибольшее количество обращений поступило из города Тамбова – 52% обращений, а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский район- 14% . Порядка 20% обращений по-

ступило из других субъектов Российской Федерации либо по электронной почте без указания обратного адреса.

Территориальный анализ



В прошедшем году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации М. А. Львовой-Беловой впервые разработан «классификатор прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации». В основу классификатора положена дифференциация прав и законных интересов несовершеннолетних, закреплённых в международных договорах (ратифицированных Российской Федерацией) и национальном законодательстве, по сфере их реализации и включает в себя:

личные права: право на жизнь и защиту от насилия; право на имя, честь и достоинство; право на свободу мысли, совести и вероисповедания; право иметь гражданство и свободу перемещения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту;

социально-экономические права: право жить и воспитываться в семье; право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты); право на социальное обеспечение и социальное страхование; право на жилище; право наследования; право на охрану здоровья и реабилитацию; право на занятия физической культурой и спортом; право на благоприятную окружающую среду; право на отдых; право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка;

право на труд; права автора; право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности;

духовно-культурные права: право на образование; право на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к культурным ценностям.

Тематика таких обращений за 2022 год структурирована по группам прав в соответствии с классификатором.

Тематика обращений



Наиболее актуальными остаются вопросы, затрагивающие право жить и воспитываться в семье, на социальное обеспечение, на образование и на квалифицированную юридическую помощь.

Традиционно значительная часть письменных обращений- 22% (в 2021 – 21%) связаны с реализации несовершеннолетним права жить и воспитываться в семье: вопросы установления происхождения ребенка, воспитание и общение со своими родителями, защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих), ограничение и лишение родительских прав, устройство в замещающую семью.

Не редко поступают обращения о том, что один из родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребенка. При этом проблемы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей поднимают не только родители, но и другие родственники, соседи, просто посторонние люди и сами несовершеннолетние.

Однако, не всегда указанные факты находят своё подтверждение. Следует отметить, что наибольшее количество неподтвержденных фактов изложено в обращениях отцов, отдельно проживающих от своих детей, соседей по месту жительства семьи, с которыми у родителей детей складывались неприязненные отношения.

В ряде обращений информация о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей подтверждается и именно такое равнодушие граждан позволяет выявить факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. По каждому из таких обращений проводится большая совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области.

Так, в наш адрес поступило обращение бабушки несовершеннолетних девочек, из которого следовало, что мать детей часто пренебрегает нуждами детей, не лечит их, проявляет агрессию, а также психологическое насилие в отношении девочек. Кроме того, ее сожителю унижает, оскорбляет детей, причиняет им физические и нравственные страдания. Такая психотравмирующая ситуация привела к развитию у одной из внучек невроза навязчивых движений. Ранее с семьей работал куратор ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции».

Однако, случай по работе с семьей М. был закрыт, т.к. консилиум пришел к выводу о том, что мать должным образом исполняет свои родительские обязанности и в полной мере удовлетворяет потребности детей.

Вместе с тем, в обращении, бабушкой указаны факты, свидетельствующие о пренебрежении нуждами детей. В этой связи, в целях недопущения нарушения прав детей, нормализации внутрисемейных отношений, управлению социальной работы, опеки и попечительства г. Тамбова дано поручение о необходимости продолжения работы с семьей М.

Но всё же самыми многочисленными являются обращения по вопросам, связанным с определением места жительства и порядка общения с ребенком после расторжения брака. Как правило, в обращениях указывается на:

- сокрытие одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка;

- препятствие общению с ребенком;

- уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком.

Довольно часто развод супругов связан с конфликтами и взаимной неприязнью друг к другу, а также к родственникам, вследствие чего взрослые, нарушая права ребенка, как правило, в своих интересах манипулируют детьми.

Обращения от заинтересованных лиц поступают на всех стадиях разрешения данных вопросов. Часть заявителей обращаются сразу, как только начинаются препятствия в общении с ребенком (ограничиваются контакты, настраивается ребенок против них). В таких случаях мы, совместно с заинтересованными сторонами занимаемся поиском оптимального решения проблемы.

Специалистами органов опеки и попечительства по моему поручению проводятся беседы профилактического характера, осуществляются выходы в адреса проживания сторон конфликта, даются рекомендации об обращении за консультацией к психологу для нормализации детско-родительских отношений, а при наличии оснований открывают случай пренебрежения нуждами ребенка в семье.

Количество обращений касающихся прав социального обеспечения детей увеличилось и составило 20% от всех обращений. В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам: реализации и получения материнского (семейного) капитала, получения пособий, льгот и иной социальной поддержки.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросу начисления пособий на детей с 3 до 7 лет и с 8 до 17 лет. Заявители жаловались на «незаконные отказы» в назначении выплат и пособий на детей, нарушения сроков рассмотрения заявлений, получение выплат родителями, не проживающими с детьми совместно, просили оказать содействие в проведении перерасчетов назначенных сумм выплат и т.д.

В каждом случае запрашивалась информация, а для наиболее всестороннего рассмотрения – необходимые документы и материалы. Наиболее распространенными основаниями отказа были:

превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения

отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи доходов (стипендии, доходов от трудовой или предпринимательской деятельности или пенсии).

наличие в собственности у заявителя и членов его семьи движимого/недвижимого имущества в количестве (размерах), превышающих установленные нормы.

наличие в заявлении о назначении пособия недостоверных или неполных данных.

В таких случаях в целях повышения уровня правовых знаний заявителей, практически при рассмотрении каждого обращения давались правовые консультации, разъяснялся алгоритм действий гражданина. В ряде случаев жалобы были признаны обоснованными, право на получение мер социальной поддержки восстановлено.

Так, А. обратилась с заявлением о назначении выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет, однако ей было отказано в связи с наличием двух автотранспортных средств в семье.

Вместе с тем, по данным федеральной информационной системы Госавтоинспекции на момент подачи заявления за её супругом числилось одно автотранспортное средство.

Уполномоченный ходатайствовал о повторном направлении запроса в МВД России посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет с даты подачи заявления. Решение по ранее поданному заявлению пересмотрено.

Поступило обращение А. по вопросу назначения выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет.

Как следует из обращения, она неоднократно получает отказы в получении выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет в связи с технической ошибкой. После вмешательства пособие было назначено.

Поступило обращение Т. по факту отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной на ребенка от 3 до 7 лет.

Причиной отказа послужило превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения. Данный вывод органом социальной защиты населения сделан на основании полученных (по межведомственному запросу) сведений от ФНС о доходах супруга. В то же время справка формы 2-НДФЛ, выданная по месту работы, а также данные предоставленные налоговым органом по письменному запросу заявителя свидетельствовало о более низком доходе, причем разница составляла 200 тыс. руб.

Для принятия мер по восстановлению нарушенного права информация направлена в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. Нарушения устранены и назначена выплата.

Имелись вопросы реализации и получения материнского (семейного) капитала

Так, в наш адрес поступило обращение Б., из которого следовало, что после рождения второго ребенка в 2021 году ей получен сертификат на материнский(семейный) капитал на одного ребенка. Вместе с тем право на сертификат возникло на основании п.1 ч.1 ст.3 Федерального

закона от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в связи с рождением второго ребенка. Учитывая, размер материнского капитала на одного ребенка значительно меньше, просила пересчитать. После вмешательства Уполномоченного размер материнского(семейного)капитала был пересмотрен в сторону увеличения.

Как правило обращения от граждан в адрес Уполномоченного поступали по различным вопросам, требующим проведения проверки соблюдения прав ребенка и принятия мер в интересах несовершеннолетнего. Но имелись и определенные обращения с просьбой оказания социальной помощи ребенку или семье с детьми.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в области поступило обращение гр. К. (Жердевский район), относящейся к категории малообеспеченных, с просьбой об оказании материальной помощи по сбору в школу опекаемого ребенка М., 2015 года рождения.

На основании Соглашения о взаимодействии с Тамбовским региональным объединением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», в рамках рассмотрения обращения К., нами было инициировано оказание адресной социальной помощи опекаемому ребенку М.

Комплект необходимых канцелярских принадлежностей и школьная форма для несовершеннолетней первоклассницы были собраны и оперативно переданы в семью заявителя К.

Вопрос организации образовательного процесса, также ежегодно остается одними из актуальных, количество поступающих обращений по сравнению с прошлым годом возросло и составило 19% (в 2021 – 17%).

Одной из актуальных тем обращений является отказ в зачислении детей в образовательные учреждения по месту жительства в связи с наполненностью школ и детских садов в северной части г.Тамбова.

В целом тематика поступающих обращений довольно разнообразна: нарушения права детей на доступное общее образование, организация питания детей, получения дополнительного образования, вопросы, связанные с получением среднего и высшего профессионального образования, организация подвоза обучающихся в образовательные организации,

Так, из поступившего обращения следовало, что автодорога по маршруту движения школьного автобуса Сосновка-Новое Грязное находится в ненадлежащем состоянии. Не соответствует безопасности дорожного движения, а именно начиная с улицы Высотной в р.п. Сосновка и до въезда в село Старое Грязное имеется множество выбоин, сдвигов, просадок. Местами отсутствует асфальтовое покрытие. Все это создает аварийную обстановку и угрозу здоровью и жизни школьникам. Нами

информация направлена в прокуратуру Сосновского района и главе района внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере безопасности дорожного движения.

конфликты в образовательных учреждениях,

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение гр. В., жительницы Тамбовского района, в защиту прав своей несовершеннолетней дочери А., обучающейся МБОУ «Стрелецкая СОШ». Заявитель пожаловалась на длящуюся конфликтную ситуацию в школе и бездействие администрации данной образовательной организации в целях создания комфортных и безопасных для ребенка условий обучения.

В рамках рассмотрения данного обращения, проанализировав предоставленные документы, были приглашены конфликтующие стороны: заявитель В., родитель ребенка А. и директор МБОУ «Стрелецкая СОШ», в которой обучается несовершеннолетний ребенок. Для разрешения и урегулирования конфликта между участниками образовательных отношений, процедура медиации, проведена сотрудником аппарата Уполномоченного по правам ребенка.

В результате конструктивного общения сторонами были выработаны ряд шагов (намерений) как в целях погашения конфликтной ситуации, так и в отношении дальнейшего взаимодействия друг с другом в интересах несовершеннолетнего ребенка.

обучение детей с ОВЗ,

В защиту прав дочери на образование к Уполномоченному поступило обращение в котором мама ребенка с ОВЗ просила оказать содействие в получении основного общего образования с учетом состояния её здоровья и коллегиального заключения ЦПМПК. По результатам рассмотрения обращения девочка направлена для обучения в ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения». Составлена специальная индивидуальная (адаптированная) программа и обеспечено сопровождение ассистента.

Количество обращений затрагивающих право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту составило 11% от общего количества обращений.

Уполномоченный разъяснял порядок реализации прав и свобод граждан, обжалования действий (бездействия) должностных лиц и судебных решений. Заявители получали информацию о способах решения обозначенных ими проблем и алгоритм последующих самостоятельных действий. Многим гражданам, не обладающим необходимыми знаниями о

правах детей и их защите, было оказано содействие в получении необходимых консультаций и иной профессиональной юридической помощи.

Так, возвращение детей на родину из зон вооружённых конфликтов на Ближнем Востоке является одной из главной, но в то же время достаточно не простой, задачей в сфере защиты прав детей,. Зачастую, из-за сложности процедуры родственники детей не в силах самостоятельно справиться и обращаются за помощью к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области.

Так, к Уполномоченному за помощью обратилась бабушка, внуки которой находятся на территории лагеря беженцев Рож в Сирии, с просьбой оказать содействие в подготовке документов необходимых для возвращения детей на родину. Проблема заключалась в том, что у одного из внуков отсутствуют какие либо документы, удостоверяющие его рождение. Её дочь, гражданка России, родила сына на территории Сирии без обращения в медицинские организации, и ребенок был выявлен только на территории лагеря беженцев.

В кратчайшие сроки заявительнице оказана необходимая юридическая помощь, подготовлено заявление в суд об установлении факта рождения мальчика на территории Сирийской Арабской Республики, после рассмотрения, которого будет возможен вывоз ребенка из лагеря беженцев Рож.

Актуальны обращения, составляющие порядка 7%, по вопросам реализации права ребенка на жилище.

В них поднимаются проблемы обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан из числа семей с детьми, в том числе многодетных, семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов, которые, к сожалению, остаются трудно разрешаемыми.

В ряде случаев заявители не обладают информацией об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Нами даётся подробное разъяснения норм жилищного законодательства регулирующих данную сферу правоотношений.

Не редки обращения по вопросу выселения несовершеннолетних из жилья собственниками помещений, подключения к инженерно-техническим коммуникациям.

Поступило обращение М., она зарегистрирована и проживает в доме вместе с тремя несовершеннолетними детьми. Своевременно оплачивает потребляемую электроэнергию. В суде Октябрьского района рассматривается спор о праве на данную недвижимость и собственники данного жилого помещения, не согласовав с проживающими, написали заявление об отключении электроэнергии. Дети лишены возможности обучения, затруднено осуществление трудовой деятельности единственного родителя.

После вмешательства Уполномоченного режим потребления электроэнергии возобновлен в кратчайшие сроки.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение отца, одного воспитывающего 9-ти летнего ребенка, по факту отключения подачи газа в частный дом, где проживает неполная семья.

Причиной отключения послужило самовольное подключение проточного водонагревателя, что является нарушением технических норм безопасности. Однако позднее все нарушения со стороны заявителя были устранены, но повторное подключение газа было запланировано лишь через месяц.

Незамедлительно в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Тамбов» направлено ходатайство о переносе сроков подключения газоснабжения в частный дом, в целях создания комфортных условий проживания для несовершеннолетнего ребенка.

В телефонном разговоре заявитель сообщил, что вопрос решен положительно и выразил слова благодарности за оперативное реагирование на его проблему.

Около 5% от общего числа обращений составляют заявления на нарушение прав несовершеннолетнего на содержание, получаемое от родителей.

К сожалению, проблема несвоевременной выплаты или невыплаты алиментов продолжает оставаться актуальной и обусловлена бездействием не только самих должников, обязанных в силу закона или решения суда уплачивать алименты, но и в ряде случаев судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц, что, в свою очередь, также приводит к грубым нарушениям прав несовершеннолетних. Законные представители детей обращаются к Уполномоченному по правам ребенка, когда считают, что уполномоченный орган по принудительному исполнению судебных решений не принимает всех возможных мер по взысканию алиментов и задолженности по ним, а также жалуются на сложности в получении информации по своим исполнительным производствам в территориальных отделениях УФССП.

Впервые, в связи с подписанием 21 сентября 2022 года Указа Президента Российской Федерации № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в соответствии с которым с указанной даты объявлена частичная мобилизация в наш адрес **поступило значительное количество обращений – 5% связанных с мобилизацией.**

Как правило, они затрагивали вопросы оказания содействия в получении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, оказании содействия в расширении категорий граждан, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации:

гражданам имеющих 3 и более детей в возрасте до 18 лет (или детей, обучающихся по очной форме обучения – до 23 лет), а также имеющих на иждивении и воспитывающих без матери одного ребенка и более в возрасте до 18 лет;

имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении двух детей в возрасте до 18 лет (или детей в возрасте до 23 лет, обучающихся по очной форме)

имеющим на иждивении ребенка-инвалида, независимо от количества детей в семье.

Обращения по соблюдению права на жизнь, защиту от насилия составили 4 %. Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это безопасность на объектах инженерной инфраструктуры, включая детские и спортивные площадки,

Из обращения жителя Кирсановского района следовало, что в одном из населенных пунктов детская площадка находится не в безопасном состоянии. После вмешательства Уполномоченного, администрацией сельсовета проведен текущий ремонт и покраска игровых конструкций на детской площадке, завезен песок и проведены работы по её благоустройству.

Распространены обращения по вопросу опасения причинения вреда здоровью детей агрессивными животными.

В ходе работы над обращениями установлено, что организация отлова и содержания животных без владельцев в регионе находится на недостаточном уровне. Федеральный закон от 27.12.2018 г. №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» регламентирует организацию отлова и содержания животных без владельцев. Однако после проведения процедур агрессивные животные вновь попадают на улицу, представляя угрозу для детей. При этом следует констатировать, что органами местного самоуправления принимается недостаточно мер по решению данной проблемы.

Угрозой безопасности детей являются также возникающие конфликты, в которые, зачастую, бывают, втянуты несовершеннолетние дети. На детей оказывается психологическое давление, применяется физическая сила.

Из поступившего обращения следовало, что неизвестный мужчина спустил с лестницы её сына и вывернул ему руку. Мама обратилась в полицию, однако проверка её сообщения безосновательно затянута. Учитывая, что мама указывает на бездействие должностных лиц МОМВД обращение направлено для проведения проверки в прокуратуру. По результатам которой установлены нарушения требований административного законодательства. Внесено представление и ход расследования поставлен на контроль.

Обращения по вопросам охраны здоровья составили 3% и касались ведения медицинской документации, получения первичной медико-санитарной помощи, установления и продления инвалидности.

Обращения по вопросам: гражданства и свободы перемещения, права на имя честь и достоинство, занятие физической культурой и спортом, отдых, труд и информационную безопасность были единичными.

Выявленные при рассмотрении обращений новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, проблемы системного характера стали основой для подготовки предложений и рекомендаций, данных Уполномоченным в разделах ежегодного доклада.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Профилактика сиротства – это огромный стратегический пласт местной деятельности государства и общества. Современные социально-экономические процессы, ориентируют государство и общество на разработку инновационных подходов по формированию социальных технологий поддержки детей и защиты их интересов. Проблема социального сиротства, детской безнадзорности и беспризорности выступает сегодня одной из наиболее сложных и болезненных проблем в современном мире. На протяжении последних лет его масштабы постоянно растут.

Сегодня очень остро стоит вопрос разработки оптимальной и психологически обоснованной методики оказания помощи семье. Наиболее трудными случаями подбора форм оказания помощи являются неблагополучные семьи. Но неблагополучная семья – это не только семья, материальная жизнь которой далека от нормальной, но и та семья, которая утратила веру в возможность изменения своей жизни в лучшую сторону и продолжает направленно идти к полному краху.

Деятельность по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с детьми на территории Тамбовской области осуществляется в соответствии с федеральными, региональными нормативно-правовыми актами и актами органов местного самоуправления в сфере поддержки детей и семей с детьми. Она включает в себя: оказание всесторонней помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации на ранних стадиях неблагополучия, когда только возникла проблема, а также организацию индивидуально – профилактической работы с семьями, которые уже попали в поле зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, когда произошло происшествие и дети оказались в социально-опасном положении.

Постановлением администрации области от 23.04.2010г. № 470 утверждена комплексная программа «Право ребенка на семью», в рамках которой разработана модель профилактики социального сиротства. Основная цель программы — создание областной многоуровневой системы профилактики социального сиротства, реабилитация семей группы риска, создание условий для сокращения числа лишения родительских прав, выявление семей группы риска, их социального сопровождения и реабилитации. Ее задачей является внедрение эффективных организационно-управленческих механизмов в сфере социальной защиты детства; развитие

и поддержка системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению факторов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи семьям группы риска.

В целях реализации указанной программы разработан и утвержден постановлением администрации области от 27.02.2012 г. № 203 Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (с изменениями и дополнениями от 11.05.2021г.), а также Методическими рекомендациями по реализации указанного постановления (далее- Методические рекомендации), разработанными Управлением образования и науки Тамбовской области и ТОГБУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ради будущего».

Кроме того, еще в 2010 году ТОГБУ «Центр «Ради будущего» разработано методическое пособие по организации работы по технологии раннего выявления детей и семей группы риска, а приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 марта 2021 г. N 156-ст утвержден и введен в действие Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59325-2021 "Услуги по профилактике социального сиротства детей".

Указанными нормативными актами руководствуется в своей деятельности специальная инфраструктура области, созданная в системе образования, которая включает в себя:

15 центров по профилактике социального сиротства, работающих во взаимодействии с органами опеки и попечительства;

7 ресурсных центров по обмену знаниями, трансляции опыта оказания профилактических услуг (в каждом сегменте социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области»);

областная методическая служба, функционирующая на базе ТОГБУ «Центр «Ради будущего».

В основе такой работы лежит алгоритм реализации модели профилактики социального сиротства и предотвращения жестокого обращения с детьми именно на ранних стадиях семейного неблагополучия.

В течение 2022 года в рамках технологии сопровождалось 502 семьи (в которых воспитывается 1107 детей). Сопровождаемым семьям в указанный период оказано 3859 услуг учреждениями здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости населения, Советами помощи семье и детям, в том числе с привлечением бизнес-сообщества и спонсоров.

В результате индивидуальной реабилитационной работы в течение прошлого года снято с сопровождения 278 семей (в них 599 детей), из которых 250 семей (551 ребенок) – с положительным результатом, т.е. в 90 % случаев семейная ситуация стабилизировалась.

Однако проведенная плановая проверка работы ТОГБОУ «Центр по оказанию психолого-педагогических услуг «Планета любви» по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, выявила ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих о том, что в большинстве закрытых случаев с положительным результатом, не всегда соответствует действительной обстановке в семье.

Так, в 2021г. на территории г. Кирсанова, Кирсановского, Уметского и Гавриловского районов (территории обслуживаемые Центром) открыто 26 случаев пренебрежения нуждами 69 детей, а в 2022году – 18 случаев пренебрежения нуждами 38 детей. Большинство из них закрыто с положительным результатом.

Анализ показал, что в 50 % семей, основанием для открытия случая послужило употребление родителями (одним из них) алкоголя; 35 % в связи с антисанитарным состоянием жилого помещения и малообеспеченностью семьи; 11% в связи с конфликтными отношениями в семье и низкой родительской компетенцией; 4% в связи с отсутствием контроля над несовершеннолетним (употребление алкоголя, нарушение комендантского часа).

В соответствии с Постановлением администрации Тамбовской области от 27 февраля 2012 г. N 203, выявление признаков нарушений прав и законных интересов ребенка осуществляют специалисты учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, сотрудники органов внутренних дел и иных организаций (специалисты учреждений и организаций).

Прием информации о нарушении прав и законных интересов детей является важной частью деятельности по профилактике социального сиротства. Он обеспечивает своевременное реагирование на угрозу жизни и здоровью ребенка и принятие мер по его защите.

В течение трех рабочих дней со дня получения сведений подразделение по опеке и попечительству организует обследование условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценки риска жестокого обращения с ребенком. По результатам обследования составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по утвержденной форме. При выявлении нуждаемости в государственной защите прав и законных интересов несовершеннолетнего, принимается решение о начале работы с семьей (об открытии случая) и утверждается План по защите прав ребенка.

В большинстве проверенных дел отсутствует какой-либо подтверждающий документ (докладная записка, оформленная телефонограмма, информация КДН и ЗП и органов полиции о привлечении к административной ответственности членов семьи и др.), свидетельствующий о выявлении нарушений прав детей в семьях. В большинстве проверенных дел, в актах обследований условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка не описаны обстоятельства, свидетельствующие о нарушении таких прав.

Так, например в деле семьи г. (два ребенка: М., 2009 г.р. и А. 2020 г.р.) случай открыт в связи с регулярным употреблением матерью спиртных напитков, однако в первичном акте обследования условий жизни семьи от 16.02.22. по всем критериям обстановка в семье благополучная: созданы для детей все условия, мать занимается их воспитанием, достаточный доход для обеспечения основных потребностей (пособия, зарплата мужа), какая-либо информация об употреблении алкоголя г. – отсутствует, дополнительных сведений (результаты беседы с ребенком о его отношении и привязанности к матери и ее поведении (п. 5 Акта), результатов опроса лиц, располагающих данными о взаимоотношениях в семье (п. 6 Акта)) – не зафиксировано. В тоже время делается вывод о необходимости оказания семье психологической и психолого-педагогической помощи с рекомендацией открытия случая.

Аналогичная ситуация в семье С. (О., 2004 г.р. и Е., 2011 г.р.). Основанием для выхода в семью явилось сообщение КДН и ЗП о том, что С. не работает и замечена в употреблении спиртных напитков. В то же время в акте обследования от 09.04.21г. указано, что мать пользуется расположением детей, участвует в содержании и воспитании, дети внешне здоровы, имеется одежда и обувь, соответствующая полу и возрасту, навыки самообслуживания развиты, эмоциональные потребности со стороны матери удовлетворены, жилищные условия удовлетворительные и тд. То есть в ходе проверки не дается оценка нарушения прав детей, не описывается состояние матери на момент проверки, но специалистом также делается вывод о нуждаемости семьи в социальной и психологической помощи и рекомендации об открытии случая.

На первоначальном этапе работы с семьей, назначенный приказом Центра, куратор случая должен достичь общего с родителями понимания целей совместной работы, вместе составить перечень необходимых действий, распределить ответственность за реализацию на практике намеченных мер. Он должен вовлечь членов семьи в совместную деятельность по преодолению причин, способствующих возникновению нарушения прав ребенка в семье.

Для этого необходим анализ ресурсов семьи, внешнего окружения, социальной среды; анализ внутрисемейных отношений (диагностика состояния развития ребенка и семьи), истории семьи и ее социальных связей.

Однако, в личном деле г. какой-либо анализ внутрисемейных отношений, причин и условий приведших семью к социальному неблагополучию (употребление мамой спиртных напитков), куратором не проводился. О чем свидетельствуют составленная 22.02.2022г. карта семьи, Генограмма и Экокарта семьи, а также первичный отчет куратора о проделанной работе от 28.02.2022г. В деле не раскрыта проблема низкой родительской компетенция, не выражено пренебрежение нуждами детей, степень алкогольной зависимости матери.

Отсутствие четкого понимания возникновения проблемы и путей ее решения приводит к тому, что Планом реабилитации, разработанным на 3

мес. определены лишь стандартные цели, такие как: «Мама не оставляет детей без присмотра и проводит с ними большую часть времени», «Мама владеет знаниями о возрастных особенностях детей», «Мама следует ЗОЖ». В Плане не предусмотрено лечение от алкогольной зависимости. Муж Г., работающий вахтовым методом в г. Москве и принимающий участие в воспитании детей, в процесс реабилитации семьи вовлечен не был.

В ежемесячных отчетах куратора о проделанной работе с семьей отражены положительные тенденции такие как: установление контакта, совместное составление плана, выяснение г. условий взятия ипотечного кредита для ремонта дома, занятия с детьми, помощь сыну в подготовке домашних заданий. В тоже время за период работы с семьей, мама периодически в 3–4 дня употребляла алкоголь, а дети в это время находились у родственников. То есть, фактически причина, из-за которой открыт случай – не устранена, а по-прежнему имела место быть. Кроме того, в рамках обеспечения контроля за исполнением Плана реабилитации куратором не проведена диагностика состояния и развития детей и оценка эффективности процесса реабилитации семьи, предусмотренные п.5.6 Порядка.

В тоже время куратором делается вывод о выполнении плана реабилитации, нахождения детей в безопасности и, соответственно, возможности закрытия случая.

На основе представленного отчета куратора, без учета указанных фактов, консилиум специалистов 29.07.2022г. также пришел к выводу о необходимости закрытия случая раннего неблагополучия.

Аналогично и с семьей П.:

11.03.2021г. открыт случай пренебрежительного отношения родителей П. к нуждам 7 детей. Причиной послужил тот факт, что семья является многодетной, малообеспеченной, отсутствие достаточного количества продуктов и трудоустройства родителей, антисанитарные условия проживания.

В то время как в акте обследования условий жизни несовершеннолетних от 11.03.2021г., проведенном в связи с сообщением Совета помощи семье и детям Уваровщинского сельского совета, указано на удовлетворительное состояние жилого помещения, наличие мест для сна и отдыха, игрушек и книг, дружеские взаимоотношения в семье, родители должным образом занимаются воспитанием детей, доход семьи составляет 50 000 руб. (мама находится в отпуске по уходу за ребенком). Пренебрежение нуждами детей и социального неблагополучия в акте не нашло своего отражения. Но специалистом органа опеки и попечительства сделан вывод о нуждаемости семьи в психолого-педагогической, материальной и социальной помощи, в связи с чем открыт случай и назначен куратор.

В оценке безопасности семьи указано, что родители не злоупотребляют спиртными напитками, не имеют психических заболеваний, в семье позитивная эмоциональная атмосфера, но иногда нуждается в поддержке со стороны квалифицированных специалистов.

План реабилитации семьи предусматривает стандартные цели, как: «Мама не оставляет детей без присмотра и проводит с ним и большую

часть времени», «Мама владеет знаниями о возрастных особенностях детей», «Мама поддерживает санитарно-гигиенические условия в доме». Для достижения этих целей проводилось психологическое консультирование, выслушивание мамы, подбадривание, мотивация к активности.

Вместе с тем, План реабилитации семьи разрабатывается куратором случая, отвечающим за социальное сопровождение данной семьи, на основе углубленной диагностики, включая диагностику причин нарушений прав ребенка, в соответствии с 6 критериями и показателями оценки уровня социального благополучия в семье, предусмотренными Методическими рекомендациями: социально-бытовое благополучие семьи, социально-медицинское, социально-психологическое, социально-педагогическое, социально-трудовое и социально-правовое благополучие семьи.

Вместе с тем территориальный междисциплинарный консилиум специалистов зачастую не должным образом осуществляет контроль за качеством разработки такого плана.

Так, учитывая жизненную ситуацию в семье П., при составлении плана, не проанализированы причины нарушения прав детей, и соответственно не включены необходимые мероприятия для устранения таких причин, как например: трудоустройство отца –В., вовлечение его в воспитание и развитие детей, привлечение образовательной и медицинской организаций, устройство младших детей в дошкольное образовательное учреждение, либо организации его на дому, оформление документов для оказания материальной помощи многодетной, малообеспеченной семье, в том числе на проведение косметического ремонта и др.

При таком формальном подходе к работе с семьей, причины и условия, при которых открыт случай (исходя из отчета куратора) – не устранены. Доход семьи не изменился, она по-прежнему малообеспеченная, информация о каких-то успехах детей в школе – отсутствует, об их состоянии здоровья – отсутствует, обеспеченность запасами продуктов и правильное планирование семейного бюджета также нет сведений, оказание какой-либо материальной помощи – нет информации.

За 4 месяца работы с семьей произошли такие изменения как: «Мама старается регулярно мыть посуду и менять белье, дети всегда одеты в соответствии с возрастом и погодой, распределяет посильные обязанности по дому, контролирует их пребывание на улице». Поэтому сделан вывод о закрытии случая с положительным результатом. В данном случае проведенная работа с семьей также носит формальный характер. В процессе проведения оценки безопасности специалист должен был собрать полную информацию о случаях нарушения прав и законных интересов ребенка, которые были ранее выявлены в данной семье. Использование этих данных могло бы интерпретировать вновь полученную информацию и помочь в ее оценке, объясняя происходящее в семье с учетом прошлого опыта. Причины предыдущих случаев нарушения прав и интересов ребенка в семье может также помочь в определении текущих потребностей семьи, чтобы снизить вероятность повторения случаев нарушения прав ребенка в

будущем. Однако в семье Проскуриных не учтены предыдущие нарушения прав детей, тогда как ранее в 2020г. открывался случай в связи с пренебрежением нуждами детей, который был закрыт через 5 мес. с положительным результатом.

В соответствии с 4.4.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 59325-2021 «Услуги по профилактике социального сиротства детей», исследование ситуации в семье должно включать не только необходимость и целесообразность оказания семье услуг по профилактике социального сиротства, но и оценку безопасности – выявление и оценку средовых и динамических семейных факторов, действие которых с высокой степенью вероятности может в ближайшем будущем представлять угрозу жизни ребенка или причинить серьезный вред его здоровью. Характер непосредственной угрозы безопасности определяется двумя критериями: способностью причинить ребенку серьезный вред и степенью непосредственности угрозы.

Необходимо отметить, что не всегда оценка безопасности ребенка учитывается при работе с семьей.

Так, в семье К. 17.05.2022г. открыт случай пренебрежительного отношения к детям М., 2011 г.р. и А., 2019 г.р. в связи с систематическим злоупотреблением спиртными напитками отцом.

Из Отчета по итогам первичной диагностики семьи, составленным куратором следует: папа производил резкие движения, вспышки агрессии, разговаривал обрывками фраз, агрессивно и пренебрежительно общался с куратором, проблему алкогольной зависимости не признает. Папа в состоянии алкогольного опьянения может совершить неконтролируемые действия (на глазах детей избивать мать, замахивается на мальчика, когда тот пытается заступиться).

После открытия случая, 25.05.2022г., отец избил мать, причинив ей сотрясение головного мозга и перелом носа, в связи с чем она проходила лечение в стационаре, а дети в это время находились у бабушки.

Однако, не смотря на явную угрозу здоровью детей (в том числе причинение психологической травмы), разработанный план реабилитации содержит 3 мероприятия: мама не оставляет детей без присмотра, мама ищет съёмное жилье для последующего переезда, мама записывает сына к психологу.

Основной целью работы с семьей являлось оказание психолого-педагогической поддержки, мобилизации ресурсов семьи, направленных на восстановление нормальных условий для проживания несовершеннолетних детей, на изменение социальных установок и семейных ценностей.

За 4 месяца проведенной работы с семьей, фактически никакого результата не достигнуто: мама не сменила место жительства, отец в августе 2022г. снова привлечен к административной ответственности (т.к. в состоянии алкогольного опьянения устроил скандал), дети всегда находятся под присмотром мамы, а во время ее рабочего времени — находятся у бабушки.

29.09.2022г. на заседании консилиума случай в семье К. закрыт, в связи с тем, что запланированные задачи и действия выполнены и дали положительный результат.

Указанный пример свидетельствует не только о формальном подходе к работе с семьей, но и не принятию необходимых мер к безопасности детей и устранению психотравмирующей ситуации, в которой они находятся, т.к. посещение мальчиком психолога было связано с его вспышками агрессии. После закрытия случая он продолжил посещение психолога.

В соответствии с разделом V Методических рекомендаций, консилиум осуществляет профессиональный мониторинг и оценку процесса реабилитации семьи и ребенка, которая ведется в соответствии с планом социального сопровождения семьи. С этой целью Куратор случая осуществляет презентацию результатов мониторинга выполнения плана социального сопровождения (реабилитации) семьи, а члены консилиума, по результатам обсуждения результатов мониторинга вносят обоснованные предложения по изменению или дополнению плана социального сопровождения (реабилитации) семьи. В процессе обсуждения конечные и промежуточные цели работы также могут быть пересмотрены для того, чтобы задействовать вновь выявленные ресурсы, способствовать уменьшению рисков.

Для достижения пересмотренных в плане конечных и промежуточных целей куратору может быть предложено скорректировать план и определить новые временные рамки для завершения работы.

Но при реализации указанного раздела, не всегда оцениваются факторы, препятствующие достижению целей Плана.

Так, например 26.06.2021г. открыт случай пренебрежительного отношения родителей Л. к своим 6 детям, по причине антисанитарных условий проживания, отсутствия продуктов питания, оставления детей без присмотра матери.

Из материалов дела следует, что многодетная семья проживает в деревянном доме, площадью 40 кв.м., состоящем из 2-х комнат, в котором имеется газовое отопление и водоснабжение. Все дети спят в одной комнате, разделенной шкафом, спальные места загрязнены следами фекалий и мочи, постельное белье отсутствует (что подтверждается также приложенными фотографиями).

Куратором совместно с матерью составлен План реабилитации, включающий цели: Родители создают безопасные условия жизни для ребенка, обеспечивают соблюдение санитарно-гигиенических правил в быту в соответствии с возрастными особенностями детей; Родители имеют стабильный материальный доход, который позволяет удовлетворять основные нужды детей; Родители поддерживают бесконфликтные доброжелательные отношения.

14.10.2021г. председателем консилиума специалистов План реабилитации продлен на 3 месяца с абсолютно идентичными целями, 31.01.2022г. – аналогичная ситуация с добавлением одного пункта «Роди-

тели самостоятельно контролируют состояние здоровья детей», а 27.04.2022г. случай закрыт с частично положительным результатом.

В тоже время, анализ протоколов заседаний консилиумов показал, что на протяжении всего времени ситуация в семье фактически не менялась, о чем свидетельствуют фразы: «санитарное состояние жилья неудовлетворительное, постельное белье отсутствует», «в доме относительный порядок». Кроме того, отсутствует информация о наличии запаса продуктов и приготовленной пищи для обеспечения потребностей многодетной семьи, наличии комплектов постельного белья, состояния спальных мест, внешний вид детей как при посещении куратором, так и в образовательном учреждении, ведения подсобного хозяйства, выращивание овощей для обеспечения нужд семьи, увеличение дохода семьи (за счет трудоустройства матери, либо реализации выращенной с\х продукции). В протоколах от 15.10.21г. и 31.01.2022г содержатся сведения о проблемах со здоровьем 2 близнецов, 2018 г.р., требующих госпитализации в Областную детскую больницу, но мать отказывается от госпитализации по причине отсутствия возможности оставления дома старших детей.

Однако ни одному из указанных выше фактов не дана соответствующая оценка и не внесены какие-либо изменения в Планы реабилитации семьи (продленные).

Работа куратора в большей степени сводилась к проведению бесед на различные темы, психологическое консультирование, выслушивание, подбадривание, за исключением оказания помощи в обеспечении вещами из «Банка Милосердия».

Таким образом, контроль за выполнением планов реабилитации со стороны специалистов консилиума по раннему выявлению семейного неблагополучия осуществлялся ненадлежащим образом.

Все вышеперечисленные примеры свидетельствуют о ненадлежащей работе кураторов со случаям по профилактике социального сиротства, имеет место формализм при составлении планов реабилитации семей находящихся в социально-опасном положении, а также ненадлежащий контроль за выполнением планов реабилитации со стороны специалистов консилиума по раннему выявлению семейного неблагополучия.

По результатам проверки, в адрес директора Центра направлено заключение о недопущении выявленных нарушений, которое рассмотрено в установленный законодательством срок с проведением расширенного совещания всех территориальных специалистов, работающих в сфере ранней профилактики социального сиротства.

Во всех рассмотренных выше жизненных ситуациях, при явном (в отдельных случаях) неблагополучии, дети оставались проживать в семьях.

Вместе с тем, несмотря на длительный положительный опыт работы в сфере ранней профилактики семейного неблагополучия, в области по-прежнему имеет место быть помещение детей в учреждения в связи с неблагоприятной обстановкой в семье.

Так, проведенный в 2022 году анализ работы органов и учреждений системы профилактики по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, помещенными в институциональные учреждения области в 2021г., показал, что всего в учреждения помещалось 235 детей, по следующим основаниям: заявления родителей – 39 дет; ходатайство органов опеки и попечительства – 153реб. (в том числе в результате отобрания в порядке ст. 77 СК РФ); АКТ ПДН – 43 реб.

Данные цифры говорят о том, что не всегда работа по ранней профилактике является удовлетворительной и достигающей необходимого результата.

Так, например: Приказом комитета по охране здоровья населения и социальному развитию администрации г. Тамбова от 06.04.2020г. №87 был открыт случай по профилактике отказа от новорожденной Е, 2020 г.р. С семьей работал куратор ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции». Спустя 9 дней – 15.04.2020г. случай закрыт, отказ удалось предотвратить, но в тот же день открыт уже «случай пренебрежения нуждами ребенка в семье», а 26.05.2020г. мать ребенка – А. привлечена к административной ответственности по ст. 5.35.КоАП РФ. В декабре 2020 г. случай закрыт, по причине совершения матерью преступления и нахождения в СИЗО, и решением Октябрьского районного суда г. Тамбова от 14.09.2021г. она лишена родительских прав.

В данном случае работа с семьей, не принесла положительного результата, не смотря на раннее выявление и предотвращение отказа от новорожденного.

Зачастую причиной закрытия случаев с отрицательным результатом, является включение в работу не только случаев раннего выявления неблагополучия, но и хронических случаев, когда очевидно, что никакой профилактической работы с семьей уже быть не может. Чаще всего вся деятельность сводится к отобранию ребенка и помещению его в приют.

Так, малолетний М., 2019 г.р. был отобран в порядке ст. 77 СК РФ и помещен в ГБУЗ «ТОСДР» 22.09.2020г. Приказом комитета образования администрации г. Тамбова от 07.09.2020г. №92 был открыт случай пренебрежения нуждами ребенка в семье и назначен куратор с ТОГБУ «ЦППРК», однако мать ребенка уже с 19.08.2020г. состояла на учете в ПДН УМВД за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, злоупотребление спиртными напитками, а с 15.09.2020г. в СОП, трижды привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. Безусловно, работа с семьей не принесла положительных результатов, приказом комитета от 12.10.20г. случай закрыт и передан для дальнейшей работы в КДН. В последующем, в суд направлен иск об ограничении матери в родительских правах.

Аналогичная ситуация с С., 2020 г.р., которая также помещалась в ГБУЗ «ТОСДР» (по заявлению матери). Приказом комитета г. Тамбова еще 22.04.2019г. открывался случай пренебрежения нуждами ребенка в семье, т.к. воспитывался еще ребенок – В., 2018 г.р., а с мая 2019г. мать

поставлена на учет в ПДН за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и злоупотребление спиртным. В январе 2020г. случай закрыт с отрицательным результатом и необходимостью дальнейшей работы органов системы профилактики в соответствии с ФЗ № 120-ФЗ от 24.06.1999г. Однако 21.09.2021г. семья снята с учета в связи с тем, что дети помещены в учреждение.

В соответствии с Рекомендациями Министерства просвещения РФ "Временное помещение ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: рекомендации для специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", право законных представителей на временное устройство ребенка на полное государственное обеспечение в организацию, предусматривается в качестве **крайней меры**, когда отсутствуют или невозможны иные альтернативные способы оказания помощи законным представителям или возможность оказания услуг ребенку не в стационарной форме.

С учетом основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье первостепенной задачей уполномоченных органов, в том числе органов опеки и попечительства и иных органов и организаций является создание условий для сохранения проживания ребенка в семье, предотвращения его временного помещения в организацию для детей-сирот.

Перед принятием решения о временном помещении ребенка в организацию необходимо рассматривать иные способы по устранению причины, препятствующей выполнению законными представителями своих обязанностей, с учетом доступной социальной инфраструктуры и возможностей для получения социальных, медицинских, образовательных и иных услуг, которые могут быть предоставлены семье для решения ее трудной жизненной ситуации.

Однако имеют место быть факты того, что ребенок помещен в учреждение на основании 3-х стороннего соглашения, либо заявления матери, либо по Акту ПДН, а до этого в поле зрения органов опеки семья не попадала, предварительная работа с ней не проводилась, что свидетельствует о нарушении принципа межведомственного взаимодействия.

По информации ГБУЗ «ТОСДР» М., 2021г.р., помещена в Дом ребенка 22.12.2021г. по акту ПДН выявления и учета беспризорного и безнадзорного. 23.12.2012г. между органом опеки, матерью и учреждением заключено трехстороннее соглашение, но с семьей М. никакая работа до ее помещения не проводилась.

Как показывает практика, применяемыми на сегодняшний день методами, очень сложно добиться эффективности социальной работы с такой категорией семей. Мотивировать членов семьи на положительные изменения в семейной ситуации, когда неблагополучие носит затяжной многолетний характер – практически не возможно.

Кроме того, зачастую работа, которая проводится органами системы профилактики в рамках ФЗ № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в соответствии с Постановлением администрации Тамбовской области от 16.01.2018г. № 28 «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, и формирования банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» не может являться эффективной, т.к. носит шаблонный характер. На примере одного района можно увидеть, что формулировка мероприятий, входящих в комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы с семьей, разрабатываемый субъектами системы профилактики и утверждаемый КДН и ЗП абсолютно идентична для всех семей. К примеру предусмотрены: консультации по вопросам воспитания и содержания детей, проф.беседы о мерах административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, контрольные проверки условий жизни семьи, консультации по вопросам полагающихся выплат, пропаганда санитарно-гигиенических знаний, беседы о здоровом образе жизни, предоставление информации о работе наркологического отделения, привлечение родителей к проведению культурно-досуговых, спортивных мероприятий. Однако для родителей ранее лишенных родительских прав и длительно употребляющих алкоголь, такой пункт, как «вовлечение в культурно-досуговые мероприятия» не является уместным, равно как и «беседы о здоровом образе жизни».

Полагаю, что работа с асоциальной семьей должна быть направлена на оказание социально-психологической помощи такой семье, решение семейных проблем, укрепление и развитие позитивных семейных отношений, восстановление внутренних ресурсов, стабилизацию достигнутых положительных результатов в социально-экономическом положении и ориентации на реализацию социального потенциала.

Одной из основных причин невысокой эффективности профилактики социального сиротства является позднее выявление семейного и детского неблагополучия, отсутствие комплексной работы с семьей на ранней стадии кризиса. Помощь семьям и детям строится как набор отдельных услуг, зачастую не скоординирована и не выстроена как единый процесс реабилитации.

В тоже время, организовать эффективную работу по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия можно только через межведомственное взаимодействие, которое определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, а также надлежащего контроля за их выполнением.

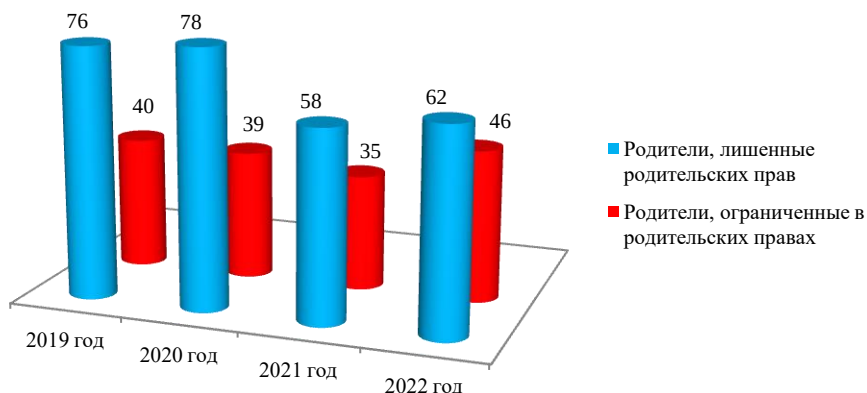
Кроме того, необходимо внедрение механизмов контроля качества оказываемых услуг в работе по раннему выявлению семейного неблагополучия и работе со «случаем».

Помимо этого, работу по профилактике социального сиротства в подготовке подрастающего поколения к ответственному родительству необходимо начать с формирования позитивных родительских установок, которые способствовали бы формированию правильного подхода к созданию крепкой семьи.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Одним из самых важных прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье. Обязанность по созданию в семье условий, обеспечивающих полноценное развитие ребенка, его уверенность в себе, активное участие в жизни общества, лежит, безусловно, на родителях. Они ответственны за всестороннее обеспечение интересов своих детей. Право ребенка жить и воспитываться в семье не может быть реализовано лишь в исключительных случаях, если совместное проживание с родителями противоречит интересам ребенка, при лишении родителей родительских прав или при ограничении их в родительских правах.

В прошлом году, 62 человека были лишены родительских прав в отношении 41 ребенка и 46 человек ограничены в родительских правах в отношении 45 детей.



В результате 86 детей, остались без попечения родителей (в 2021 г. таких детей было 90).

Всего, в прошлом году было выявлено 210 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых: 169 детей устроены на семейную форму воспитания, в том числе 146 – опека (попечительство), 19 – приемная семья и 4 ребенка усыновлены; 37 детей устроены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 2 ребенка зачислены в учреждения СПО на полное гос.обеспечение; 1 ребенок возвращен родителям и 1 снят с учета по достижении возраста 18 лет.

Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, подразумевает формирование нового семейного пространства – замещающей семьи. Её специфика в том, что она берёт на себя обязательства по

воспитанию ребёнка, принятого извне, оставшегося без опеки и заботы кровных родителей, имеющего своё прошлое, не связанное с данной семьёй. В такой семье важно создать условия для адаптации принятого ребёнка, развития у него полноценного чувства привязанности.

Всё это возможно при адекватной позиции замещающих родителей в отношении принятия ребёнка в семью, формирующейся на основе их психологической готовности и социально-правовой информированности.

В региональную систему семейного жизнеустройства детей включены: органы опеки и попечительства, 15 служб по устройству детей в семью, которые функционируют на базе областных и муниципальных образовательных организаций, 14 из них осуществляют полномочие органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, переданное в установленном порядке.

В прошлом году реализована Программа подготовки детей-сирот к переходу на воспитание в замещающие семьи в отношении 82 воспитанников; осуществлялась подготовка 169 кандидатов в замещающие родители; сопровождение замещающих семей, реализованы 33 программы индивидуальной комплексной реабилитации семьи и др.

Поддержка семей, развитие сообщества приемных семей, создание условий для их сохранения являются одними из приоритетов региональной политики. В этой связи, в прошлом году проведен ряд областных мероприятий, таких как: встреча Главы Тамбовской области М.Б.Егорова с приемными семьями, имеющими положительный опыт воспитания детей, а также руководителями некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики социального сиротства и сопровождения замещающих семей; расширенное заседание Совета замещающих семей; десятый областной Слет замещающих семей «Семейный причал»; областная Выездная школа замещающих семей на базе отдыха «Галдым»; Форум замещающих семей с участием приглашенных экспертов, в том числе из других регионов и др.

Кроме того, в рамках проектной деятельности реализовывались:

при поддержке Фонда Президентских грантов проект «Большие маленькие дети» (2021–2022 гг.), направленный на поддержку и коррекцию детско-родительских отношений в семьях, принявших на воспитание детей подросткового возраста;

при поддержке Благотворительного Фонда Елены и Геннадия Тимченко (г.Москва) проект «Семейная палитра» (2021–2022 гг.), который направлен на оказание помощи и поддержки в преодолении проблем в воспитании детей (родственная опека).

Реализуется комплекс региональных мер материальной поддержки замещающих семей (единовременная выплата при усыновлении (удочерении) ребенка; ежемесячные денежные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях; ежемесячное вознаграждение приемным родителям).

Результатом проводимой работы является стабильно высокий процент детей, воспитывающихся в семьях, в общей численности детей-сирот (с учетом усыновленных детей): 2022 г. – 91%, 2021 г. – 91 %, 2020 г. – 90,8%.

Всего, по состоянию на 01.01.2023 года общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в области составляет 2451 человек (1938 чел. – дети, оставшиеся без попечения родителей, 513 чел. – дети-сироты), из них:

1152 чел. находятся под опекой;

524 чел. воспитываются в приемных семьях;

547 чел. усыновленных детей (113 чел. – иностранными гражданами, 434 чел.- российскими гражданами);

185 чел. находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

39 чел. находятся на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования;

3 чел. находятся в приюте, 1 чел. – на лечении в психиатрической больнице.

В настоящее время на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей состоит 176 граждан (105 семей) желающих принять на воспитание в свою семью детей.

Необходимо отметить, что замещающий родитель, с одной стороны, добровольно принимает на себя ответственность за воспитание ребенка, с другой стороны, принимает обязательства как перед специалистами служб сопровождения, органами опеки и попечительства, так и перед подопечными детьми на защиту их прав и законных интересов.

Вопрос соблюдения таких прав находится на моем постоянном контроле. С этой целью, в рамках ежегодных плановых проверок муниципальных органов опеки и попечительства по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями, помимо изучения личных дел воспитанников, осуществляются и выезды в семьи с целью оценки условий проживания в них детей.

В прошлом году, в ходе проверок в Гавриловском и Староюрьевском районах посещалось порядка 10 приемных и опекунских семей, воспитывающих 24 ребенка. В семьях для детей создаются все условия для их комфортного проживания и развития: имеются и спальные места и места для подготовки домашних заданий, игры, игрушки, опрятная одежда и обувь. Особенно важным, при посещении таких семей, является общение с детьми, в ходе которого становятся понятны взаимоотношения их членов, а непосредственность раскрепощенность детей в беседе позволяет делать выводы о проявлении заботы и любви к ним со стороны замещающих родителей.

Вместе с тем, в ходе проверок выявлен и ряд нарушений, свидетельствующих о ненадлежащем контроле со стороны органов опеки за заме-

щающими родителями, в большинстве случаев по защите имущественных прав подопечных.

Например, мать и отец Т., 2020 г.р. заочным решением Ярославского районного суда ограничены в родительских правах в отношении 3 детей и с них взысканы алименты в размере $\frac{1}{2}$ части всех видов заработка или иного дохода. Однако сведения о фактических выплатах – отсутствовали, что подтверждается отчетом опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и актами обследования условий жизни подопечного.

Мать А., 2011 г.р. заочным решением Чеховского городского суда от 14.10.2014г. лишена родительских прав и с нее взысканы алименты в размере $\frac{1}{4}$ части всех доходов, которые также не выплачиваются. О чем свидетельствует информация Чеховского РОСП ГУФССП по Московской области о расчете задолженности в размере 664 064 руб.

Мать Я., 2004 г.р. решением Староюрьевского районного суда от 28.12.2009г. лишена родительских прав и с нее взысканы алименты на содержание 2 детей в размере одной минимальной оплаты труда на каждого ребенка в пользу органа опеки и попечительства. Однако фактически алименты не выплачиваются. Еще в 2018 году районным отделением судебным приставов в адрес администрации направлено письмо о том, что взыскание алиментов не производится по причине отсутствия претензий взыскателя к должнику. Но специалистами органа опеки оценка данному обстоятельству не дана и соответствующих мер принято не было, а лишь в актах проверки неправомерно указывалось о необходимости опекуну: «возобновить исполнительное производство», но исходя из материалов дела, взыскателем являлся орган опеки и лишь в мае 2022г. определением Староюрьевского районного суда выдан дубликат исполнительного листа. При указанных обстоятельствах Я. длительное время не получала денежные средства в виде алиментов.

Мать и отец В., 2013 г.р. и С., 2011 г.р. решением Староюрьевского районного суда от 06.08.2014г. ограничены в родительских правах и с них взысканы алименты на двоих детей в размере 1 МРОТ на каждого ребенка. Однако фактически алименты не выплачиваются, что также подтверждается отчетами опекуна и актами проверки, т.к. исполнительное производство службой судебных приставов прекращено «по заявлению опекуна». В тоже время специалистом, проводившим проверку, рекомендации о принятии мер к защите имущественных прав детей – не даны, а лишь констатировался факт неуплаты. Возобновлено производство лишь 25.05.2022г., но на момент проверки данные о фактических выплатах по-прежнему отсутствовали.

Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" установлена обязанность, при проверке условий

жизни подопечного, указывать оценку соблюдения его прав и законных интересов.

Однако органом опеки не всегда это требование исполняется.

Так, например, при обследовании условий жизни подопечной Д. не давалась оценка состоянию здоровья, которая предусматривает сведения о прохождении ежегодной диспансеризации, физическом развитии, весе и росте, группе здоровья. Кроме того в доме №9 по ул. Минаево, с. Подгорное, Староюрьевского района, который принадлежит на праве собственности девочке по праву наследования от умершей матери, зарегистрирован и проживает сожитель матери. Но в актах обследования отсутствует информация о взаимоотношениях девочки с отчимом, его участии в воспитании и обеспечении интересов ребенка. Большинство актов обследования носят идентичный шаблонный характер.

В картах ежегодной диспансеризации подопечной Л., 2005 г.р., даны рекомендации врачей (наблюдение психиатра, занятия с психологом, УЗИ почек, ЭХО КГ, наблюдение эндокринолога, применение ноотропов). Но при проведении проверки условий жизни несовершеннолетней, оценка исполнения таких рекомендаций опекуном не дана, что также подтверждается актами обследования.

Акты проверки от 26.04.21, 05.10.21, 26.04.22г. условий жизни подопечного Н., 2008 г.р. дословно идентичны друг другу. Помимо этого ни в одном акте не отражена информация об отношениях мальчика со своим биологическим отцом, с которым он общался во время стационарного лечения опекуна. Учитывая тот факт, что в свидетельстве о рождении Н. отец записан со слов матери, но фактически мужчина признает себя его отцом, в целях защиты имущественных прав ребенка (право на получение содержания, возможного наследования и др.) необходимо принятие мер по установлению отцовства. Но органом опеки не дано рекомендаций опекуну о возможности принятия таких мер.

По результатам проверок, в адрес глав администраций направлены заключения об устранении выявленных нарушений, которые рассматривались и обсуждались на рабочих заседаниях, возможные меры – приняты.

Замещающие родители должны уметь защитить права и интересы приемных детей, создать условия успешной социально-психологической адаптации в семье, благоприятные условия для его жизнедеятельности и социализации. Однако, как показывает практика, не всегда все происходит именно так.

Так, в 2018 году проведенная сотрудниками аппарата проверка замещающих семей в Мичуринском районе выявила ненадлежащие условия проживания двух мальчиков: Р., 2007 г.р. и О., 2005 г.р. в приемной семье Л.

Это выражалось в том, что у одного ребенка имелось спальное место, а другой спал на раскладушке в разных комнатах дома. Приемному родителю выдавалось разрешение на снятие денежных средств подопечного с целью приобретения дивана, который так и не был приобретен. Кроме того, у детей имелось одно на двоих место для подготовки домаш-

них заданий. Приемный родитель категорически была против посещения детьми лагеря дневного пребывания, общения детей с друзьями и прогулками их на улице, и считала, что летнее время мальчики должны проводить дома, оказывая помощь по хозяйству (прополка огорода, уход за скотом). Такую позицию Л. объясняла наличием определенного диагноза у детей. По результатам проверки органу опеки было рекомендовано осуществлять более пристальный контроль за данной семьей и в случае необходимости принять соответствующие меры.

Однако, своевременно никаких мер к семье предпринято не было, дети по-прежнему продолжали проживать в указанной семье, очевидно в обстановке угнетающей их моральное состояние.

В прошлом году, приказом управления образования и науки области договор о приемной семье с Л. все же был расторгнут но в связи с отсутствием взаимопонимания.

Как следует из материалов дела, из ТОГАПОУ «Многопрофильный колледж им. И.Т. Карасева», в котором обучался несовершеннолетний О., в орган опеки Мичуринского района поступали неоднократные сигналы о ненадлежащем исполнении обязанностей приемного родителя Л. А именно: на каникулы мальчика не забирали, карманных денег не выдавали, преподавателям приходилось приносить некоторые продукты для О. Приемный родитель мотивировала данные факты тем, что О. стал общаться со старшим братом, который ранее ушел из этой семьи на полное гос. обеспечение и она не может допустить его дурного влияния на оставшегося в семье Р., 2007 г.р., а денежные средства ребенку не нужны т.к. он обеспечен картофелем и морковью со своего огорода.

Причиной же расторжения договора послужила просьба самого мальчика об этом. Впоследствии он был зачислен на полное государственное обеспечение в образовательное учреждение.

Данный пример показывает, насколько в замещающей семье не только не созданы благоприятные условия развития детей, отсутствие заботы, взаимопонимания, доброжелательные отношения, но и налицо все основания отстранения попечителя от исполнения обязанностей.

Принятие в семью ребёнка создаёт в ней особенное пространство и атмосферу воспитания, во многом зависящее от личности приемных родителей, их психолого-педагогической компетентности, эмоциональной готовности, родительской позиции и установок. Закрепление на законодательном уровне необходимости осуществления подготовки будущих усыновителей, опекунов, приемных родителей дает возможность развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на более качественном уровне, возможность повышения эффективности размещения детей в семьях. Однако стабильно существующая проблема вторичного сиротства, с которой мы сталкиваемся, говорит о том, что не все семьи, принявшие ребенка на воспитание, готовы воспринимать и принимать ребенка со всеми присущими ему особенностями.

Так, в сентябре 2021 г. семья К. из г. Рассказово осознанно решила оформить сначала предварительную опеку над десятилетней М., а затем в декабре 2021г. заключила договор о приемной семье. За время предварительной опеки, кандидаты в замещающие родители прошли соответствующую подготовку и получили знания в области детской психологии, детско-родительских отношений, адаптации приемного ребенка в семье. С ними изучались проблемы нарушения и искажения, привязанности у детей, последствия переживания травматического опыта, детская ложь, детское воровство. При посещении семьи специалистами службы, супруги не обозначали трудности в воспитании приемного ребенка. Более того, утверждали, что принятие ребёнка никак не повлияло на её членов говоря: «как-будто она всегда, у нас жила». Приемная мама К. с удовлетворением рассказывала об успехах девочки в учебе. Но после оформления договора о приемной семье 27 декабря 2021г., ситуация резко поменялась и уже спустя 1,5 месяца К. написала заявление об освобождении от обязанностей приемного родителя, обосновав свою позицию тем, что М. не хочет учить уроки, не помогает по дому, обижает кровного ребенка (1 год 10мес), не благодарит родителей за заботу, не извиняется за свое поведение и ложь. Поступок принятия девочку в семью К. считает ошибкой.

Между тем, при беседе специалистов с М., она пояснила, что мама ругает и кричит на нее за проблемы с учебой, поэтому ей приходится лгать. С кровной 10-ти летней дочкой приемных родителей у М. замечательные бесконфликтные отношения.

Нормализовать ситуацию в семье не удалось, т.к. К. демонстрировала нежелание анализировать конфликты, проявляла гнев, ярость и раздражение.

Данная ситуация показывает насколько не готовы бывают взрослые люди отвечать за свои «обдуманные» поступки и играют судьбами детей, которые в жизни уже испытали предательство от самых близких.

Принять на воспитание в семью ребёнка, окружить его любовью и заботой – большой труд и огромная ответственность, которая кратно возрастает, когда приёмные родители принимают ребёнка с ограниченными возможностями здоровья или сложными нарушениями развития.

Человек, берущий в семью больного ребенка, должен правильно оценивать свои духовные, эмоциональные и физические ресурсы и перво-степенной задачей должно становится создание благоприятных условий для таких детей, а не материальная и физическая выгода от них.

Так, еще в 2017 году под опеку П. были переданы несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей: М.2007 г.р., В. 2011г.р., В. 2006 г.р., Д. 2005 г.р., С. 2003 г.р. Все дети имели ограниченные возможности здоровья, связанные с особенностями их психического развития. Как только дети повзрослели, уже в 2020г., начались неоднократные самовольные уходы из семьи.

При очередном таком уходе 07.12.2022г. дети признались что напуганы и не желают возвращаться к приемной маме, пояснив, что она на них

поднимала руку, им приходилось самостоятельно готовить еду «варим картошку, жарим яйца», из-за чего у девочки имелся ожег руки. Также на момент посещения в доме было грязно, отсутствовали постельные комплекты, готовая пища, одежда и обувь в малом количестве, а дети при этом выгляди неопрятно.

В тот же день П. была отстранена от исполнения обязанностей, а несовершеннолетние помещены в ТОККСУ СО «Социальный приют для детей «Орешек».

При всем этом, приемный родитель всячески препятствовала действиям сотрудников органа опеки (не отдавала документы детей), а позднее обратилась в суд с административным иском с заявлением о признании незаконными действий органа опеки и попечительства, но дело не рассмотрено по причине смерти К.

Уже в приюте, при беседе с детьми (с применением различных методик), выявлены: высокий уровень тревожности, эмоциональная лабильность, страх перед будущим и отсутствие навыка обращения за помощью, отсутствие привязанности к приемному родителю, несмотря на столь длительное проживание и искажение детско-родительских отношений.

Очевидно, что в данной семье ни о каком благополучии детей не шло и речи, а присутствовал некий расчет.

Необходимо отметить, что имеются и другие, совершенно противоположные случаи, когда при всех созданных благоприятных условиях, дети проявляют девиантное поведение и к окружающим и к родителям.

Так, еще в 2015 году супруги П., не имеющие собственных детей, приняли в семью брата и сестру М., 2011 г.р. и Ж., 2009 г.р. С 2019г. по 2020г. Ж. состояла на профилактическом учете в ПДН за совершение общественно-опасного деяния (кража) и помещалась в ЦВСНП. В связи с этим семью поставили на кризисное сопровождение с разработкой программы реабилитации. Но это никак не повлияло на нормализацию ситуации и взаимоотношения в семье ухудшились на фоне воровства денег у приемных родителей, соседей и др. В свою очередь П. пытались разговаривать с девочкой, возмещали ущербы посторонним, к проблеме также подключились и специалисты областного Центра «Ради будущего». Однако никакая проводимая работа не дала положительного результата, девочка продолжала манипулировать родителями, игнорировала их замечания, устраивала скандалы, намеренно портила вещи и др. Такому примеру последовал и брат М. Итогом такого поведения детей стало привлечение приемных родителей к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, после чего они вынуждены были написать заявление о расторжении договора о приемной семье в связи с отсутствием взаимопонимания.

Всего в прошлом году было отменено 14 решений о передаче детей на воспитание в 9 замещающих семей, из которых 8 в связи с отсутствием взаимопонимания и 6 в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей приемного родителя.

Имеются и факты когда дети из приемных семей возвращаются к родителям в связи с восстановлением в родительских правах.

Такой пример: решением Мичуринского районного суда от 29.08.2012г. одинокая мать М. лишена родительских прав в отношении дочери Д, которой на тот момент было 4 года. Девочка воспитывалась в приемной семье супругов П. Из-за возникшего недопонимания во взаимоотношениях девочки-подростка с приемной мамой, возник конфликт, вероятностью которого могло стать заявление супругов о расторжении договора о приемной семье. С целью недопущения направления ребенка в учреждение, Центром по сопровождению замещающих родителей Мичуринского района проведена работа по возобновлению отношений девочки со своей биологической матерью несмотря на длительную разлуку. Результатом ежедневного общения (по средствам телефона) Д. изъявила желание в случае восстановления мамы в родительских правах, проживать совместно с ней в Никифоровском районе. В январе 2022г. гражданка М. восстановилась в правах.

Следует заметить, что этот случай, скорее исключение из общих правил. Анализ ситуации с восстановлением родителей в правах, позволяет выделить ряд существенных барьеров, препятствующих им в возвращении опеки над детьми. Практически полное отсутствие посреднических социальных структур, специализирующихся на оказании помощи родителям, лишенным родительских прав. Несмотря на то, что сотрудники органов опеки и учреждений социальной защиты населения уверяют в готовности оказать любую помощь данной категории родителей, все же, первоочередным является факт личного обращения граждан за подобного рода услугой (заявление), который в большинстве случаев выступает существенным препятствием для большинства таких родителей. Как правило, родителю приходится иметь дело с теми же сотрудниками опеки и попечительства, ПДН, судьей, которые принимали непосредственное участие в инициировании лишения родительских прав и достаточно подробно знакомы с ситуацией в семье, а это сказывается на субъективной оценке возможностей данного родителя.

Кроме того, родитель изначально поставлен в условия, когда он должен доказать свою способность быть родителем, продемонстрировать свою состоятельность органам и учреждения системы профилактики, которые оценивают его усилия и принимают окончательное решение. Оказавшись в такой ситуации, часть родителей не в состоянии справиться со стрессом, поэтому при первых неудачах в преодолении барьеров, «опускают руки» и не видят возможностей вернуть своих детей. Но все же какая-то их часть добивается желаемого результата.

Так, в прошлом году в отношении 11 граждан судами приняты решения о восстановлении в родительских правах и отмене ограничения в родительских правах.

Так например, Ш. лишенная родительских прав в отношении 3 детей в мае 2021 года, обращалась в суд в декабре того же года с иском о вос-

становлении. Однако тогда суд посчитал, что истец еще не изменила своего поведения и отказал в удовлетворении требований. В свою очередь Ш. не сдалась, а продолжала бороться за возвращение детей в семью посредством лечения от алкогольной зависимости, изменения отношения к материнству, налаживания отношений с детьми. И уже в 2022г. повторно обратившись с иском о восстановлении в родительских правах, суд удовлетворил ее требования.

Еще пример: гражданка Р., ограниченная в родительских правах в отношении 10-ти летней дочери в 2020г. обратилась в 2022г. с иском в Инжавинский районный суд об отмене такого ограничения.

В ходе судебного разбирательства установлено, что мать изменила свой образ жизни, трудоустроилась кондуктором, создала все необходимые условия по месту жительства, с девочкой, находившейся в Центре поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина, постоянно поддерживала связь, навещала ее и привозила гостинцы. Суд, оценив все представленные доказательства, выслушав свидетелей, с учетом заключения специалиста органа опеки, принял решение в пользу истицы. Ограничение в родительских правах отменено, девочка вернулась домой к маме.

В указанных выше примерах прошло не так много времени с момента лишения родительских прав до их восстановления. Гораздо сложнее решится на возвращение детей в семью, когда прошло несколько лет.

07.11.2022г. Жердевский районный суд вынес решение об отмене ограничения родительских прав Т. в отношении дочери Д., 2009 г.р., которая на протяжении 9 лет проживала с отцом и бабушкой. Длительное время потребовалось Т. переосмыслить свое поведение, отказаться от алкоголя, иметь возможность получать стабильный и достойный доход, чтобы предпринять действия по возвращению дочери. В этой ситуации бывший супруг (отец девочки) также поддержал заявленные требования и считал, что воссоединение дочери и матери является возможным.

Безусловно, чем меньше прошло времени с момента лишения родительских прав до их восстановления, тем больше вероятности скорейшего налаживания отношений и возврата доверия ребенка к себе.

В тоже время цель восстановления родительских прав заключается не только в восстановлении природной связи родителей и детей, но и это является серьёзным стимулом для людей, которые потеряли самое главное, что у них было в жизни, к тому, чтобы изменить своё отношение к жизни, отношение к семейным ценностям, общепринятым правилам семейной и общественной жизни и понимания того, что нет более почетной миссии, чем быть родителем, проявлять заботу к своим детям и помнить, что всё хорошее начинается в семье.

В этой связи полагаю, необходимым активизировать деятельность органов и учреждений по работе с родителями, лишенными родительских прав либо ограниченными в родительских правах, с возможной разработкой комплекса необходимых мер сопровождения этого процесса, начиная с момента вынесения судом такого решения.

ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Наибольшую сложность для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей представляет собой этап вхождения во взрослую жизнь. В своем большинстве, выпускники интернатных учреждений имеют недостаточный уровень адаптации к самостоятельной жизни, у них отмечаются некоторые сложности в оценке своих финансовых возможностей, организации быта, социального взаимодействия, трудоустройства. Наиболее высокие риски характерны для первых этапов самостоятельной жизни. Несмотря на наличие государственных программ в сфере социально-экономической поддержки детей-сирот, ключевые проблемы их жизнедеятельности все-таки связаны с низким уровнем социальной адаптации и практикой отсутствия условий, необходимых для реализации их законодательно закрепленных прав. В этой связи особую актуальность имеют гарантии и защита жилищных прав детей-сирот.

Жилье относится к базовым потребностям личности, является неперенным атрибутом социального благополучия. Это связано с тем, что большую часть своего времени люди проводят в своих домах. Достойные условия жизнедеятельности определяются не только наличием жилья, но и его качеством. Безусловно, огромное значение имеет нахождение жилья в городском пространстве, уровень развития социальной инфраструктуры, социально-экономический статус соседей, структурные дефекты, содержание, наличие удобств и т.д.

И все же, наиболее актуальной представляется проблема не столько оценки качества жилья, сколько его наличия и возможностей его своевременного предоставления детям-сиротам после выпуска из учреждений, так как это напрямую связано с реализацией их конституционных прав на жилище.

В нашей области средняя продолжительность ожидания предоставления жилых помещений лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составляет порядка 3–4 лет.

Так, по состоянию на 1 января 2023г., в Списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, значится 2034 чел., что на 206 чел. меньше чем по состоянию на 1 января 2022 г.

Число лиц, у которых по состоянию на 01.01.2023 года уже наступило право на получение жилья составляет – 1459 чел.,

из них от 18 до 23 лет – 975 чел;

старше 23 лет – 484 чел.

В прошлом году, 371 человек был обеспечен жилым помещением (к сравнению в 2021г. – 222 чел.), в том числе 314 непосредственно квартирами и 57 жилищными сертификатами на их приобретение. На эти цели выделено:

Годы	Всего	в том числе		
		Федеральный бюджет	региональный бюджет	
			Софинансирование к федеральной субсидии	Дополнительные расходы сверх софинансирования
обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей				
2022	457779,6	67662,7	6691,9	383425
социальная выплата в форме сертификата на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей				
2022	104914,6	-	-	104914,6

Приобретенные квартиры располагаются в г. Тамбове, Моршанске, Уварово, Рассказово, Инжавино, Тамбовском, Мичуринском и Никифоровском районах.

Анализ современной практики показывает, что обеспечение жильем детей-сирот требует разработки адекватных и конструктивных механизмов реализации их жилищных прав.

В этой связи огромным подспорьем стало активное обращение лиц указанной категории за предоставлением социальной выплаты, размер которой в прошлом году составил от 1,5 млн. до 3 млн. рублей, что достаточно было для приобретения жилого помещения общей площадью не менее 18 кв.м.

Необходимо отметить, что за социальной выплатой обратилось 59 человек, однако в связи с несоблюдением требований, предусмотренных Постановлением администрации Тамбовской области от 16 июля 2021 г. N 500 "Об утверждении Порядка предоставления лицам, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения", 2 лицам было отказано по причине отсутствия необходимого трудового стажа на момент подачи заявления.

Особую обеспокоенность вызывают факты некачественного предоставления жилых помещений. Так проведенной прокуратурой области проверкой в управлении градостроительства и архитектуры Тамбовской области (являющегося исполнителем программы по приобретению жилых помещений для лиц из числа детей-сирот), выявлены соответствующие

нарушения. А именно: часть приобретенных на вторичном рынке 39 квартир на территории Тамбовского района, г. Моршанска, г. Кирсанова, г. Моршанска, г. Уварово и г. Рассказово, не отвечала санитарным требованиям. Данное обстоятельство послужило основанием для выделения из бюджета области дополнительно 140 млн. руб., что в конечном итоге позволило выполнить предусмотренные программой обязательства в части приобретения 200 квартир. Продавец квартир – ООО «Мясной двор» УФАС по Тамбовской области внесен в реестр недобросовестных поставщиков Безусловно, своевременное реагирование органов прокуратуры не позволило предоставить некачественное жилье лицам указанной категории, и как следствие предотвратить их отказы.

Всего число лиц, отказавшихся от предоставляемого жилья в 2022 г., составило 211 человек.

Основной причиной отказа явилось желание в получении жилья на территории г. Тамбова или Тамбовского района (с. Бокино), а также в г. Мичуринске.

Так, например: К. неоднократно отказывался от предлагаемых жилых помещений, расположенных на территории области: г. Рассказово, г. Уварово, г. Моршанск, г. Мичуринск (мкр. Кочетовка). Основная причина отказа – это осуществление трудовой деятельности в г. Мичуринске.

Учитывая, что К. достиг возраста 23-х лет, официально трудоустроен, ему был предложен вариант получения жилищного сертификата для самостоятельного приобретения жилья, которым он и воспользовался.

М. неоднократно отказывался от предлагаемых жилых помещений, расположенных на территории г. Уварово, в то время как имеет в городе постоянное место жительства. Причиной отказа было желание проживать только в центральном микрорайоне г. Уварово. После приобретения жилых помещений на территории г. Уварово, М. предложен вариант, максимально близко расположенный к центру города, на который он согласился.

Лица из числа детей-сирот, которые ранее отказались от предложенных вариантов квартир в г. Моршанске, в г. Уварово, в Мичуринском районе области, будут обеспечены жильем после его приобретения.

Кроме того, в 2022 году было прекращено 5 договоров специализированного найма в связи со смертью нанимателей. После проведения ремонта жилые помещения предоставлены лицам из числа детей-сирот, состоящим в Списке.

Длительное ожидание получения жилого помещения, а также несвоевременное включение в Список вынуждает лиц, указанной категории обращаться за судебной защитой своих прав, что позволяет им, при наличии судебного акта, переместиться в ряды первых.

Так, из 371 человека, обеспеченных жилыми помещениями, 74 человека получила его, имея вступившее в законную силу решение суда. В том числе: 57 реализовали право путем получения квартир и 15 получив жилищные сертификаты.

В тоже время на начало года остались не исполненными 29 судебных решений, 16 из которых вынесено в 2022г.

Жилые помещения специализированного фонда предоставляются лицам, имеющим судебные решения в хронологическом порядке по дате вступления в законную силу судебного акта. Средняя продолжительность ожидания исполнения такого судебного решения составляет до одного года.

В прошлом году, из 203 учетных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших в министерство социальной защиты и семейной политики области, для включения в Список, 19 было отказано:

в возрасте до 18 лет – 2 чел. (1 по причине наличия в собственности жилого помещения; 1 в связи с отсутствием места жительства на территории Тамбовской области);

в возрасте от 18 до 23 лет – 1 чел. (по причине наличия жилого помещения в собственности);

старше 23 лет – 16 чел. (т.к. ими не были представлены доказательства уважительной причины не своевременной постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, т.е. до достижения 23 лет).

Актуальность проблемы своевременности (то есть при достижении возраста 18 лет) обеспечения жилым помещением и значительного числа лиц, состоящих в Списке, требует принятия дополнительных мер.

Одним из таких факторов, является контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот (порядок осуществления контроля утвержден постановлением администрации области от 03.03.2020 № 158).

Министерство образования и науки Тамбовской области совместно с муниципальными органами опеки и попечительства в рамках установленных полномочий осуществляет контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния, а также распоряжением ими.

В 2022 году на контроле находилось 552 жилых помещения. Ежегодно количество закрепленных и сохраняемых за детьми жилых помещений увеличивается: в 2022 г. – 552; 2021 г. – 549; 2020 г. – 489.

В целях обеспечения сохранности жилых помещений из средств областного бюджета в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» (постановление администрации области от 13.08.2014 № 894) ежегодно оказывается материальная помощь на ремонт 50 жилых помещений на общую сумму 1 млн. рублей. В 2022 году денежные средства реализованы в полном объеме.

Кроме того при выявлении и устройстве ребенка максимально используются все возможности сохранения за ребенком права на жилое помещение (в прошлом году жилые помещения закреплены в 47% из числа выявленных детей).

Помимо этого, проводится работа и по закреплению жилья за детьми, учтенными в качестве нуждающихся в жилом помещении, посредством наследования, дарения, заключения договоров социального найма, приватизации, выделения доли в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала и др. (в 2022 году таким образом приобрели жилые помещения 49 детей).

Вопрос соблюдения прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области. С этой целью, в том числе, проводятся плановые проверки органов опеки попечительства городов и районов по контролю за исполнением обязанностей замещающими родителями, в результате которых выявляются отдельные нарушения.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397 (далее – Постановление № 397), заявление о включении в список по месту жительства детей-сирот достигших возраста 14 лет, подают их законные представители в течение 3 месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". В случае неподачи законными представителями заявления о включении в список детей-сирот в порядке и срок, которые предусмотрены подпунктом "а" пункта 4 настоящих Правил, заявление о включении в список детей-сирот подают органы опеки и попечительства, исполняющие в отношении этих детей свои полномочия, не позднее 30 рабочих дней со дня истечения срока, установленного абзацем третьим пункта 3 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

При проверке в Староюрьевском районе установлено, что несовершеннолетняя Н., 09.03.2007г. находится под опекой. Приказом управления образования и науки области от 17.07.2017 № 2095 она признана нуждающейся в предоставлении жилого помещения. Однако учитывая новый утвержденный порядок, для включения ее в Список опекунов должна была обратиться с заявлением еще до июля 2021г., а при не соблюдении таких требований орган опеки и попечительства должен был подать заявление до августа 2021г. Но на момент проверки информация о включении Н. в Список в личном деле отсутствовала.

Аналогичная ситуация у несовершеннолетнего И., 2007г.р., над которым постановлением администрации Староюрьевского района 24.03.22 г. установлено предварительное попечительство. В соответствии

со ст. 12 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом). В данный круг обязанностей входит защита имущественных прав несовершеннолетнего. Однако до настоящего времени попечителем необходимых мер по включению И. в Список не принято. Учитывая тот факт, что формирование Списка происходит исходя из даты поступления заявления и соответствующего пакета документов, несвоевременная его подача существенно повлияет на сроки предоставления жилого помещения.

За А., 01.07.2008г.р., закреплено жилое помещение по адресу: Староюрьевский район, с. Староюрьево, ул. Советская, д.187, которое находится в собственности ребенка. Учитывая тот факт, что площадь жилого помещения ниже установленной учетной нормы, 14 кв.м., администрацией Староюрьевского района еще в 2016году выдано заключение об установлении факта невозможности проживания в нем. Однако в связи с новым порядком обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в личном деле отсутствовала информация по включению А. в Список по достижению 14 лет.

У Ф., 2004г.р. (Гавриловский район) постановлением от 25.03.2016г.№ 151 обеспечена сохранность жилого помещения по адресу: Кирсановский район, с. Кобыки, ул. Гордеевка, д. 22, принадлежащего на праве собственности 1/5 девочке, общей площадью 45,8 кв.м., а также постановлением от 15.11.2017г. № 922 обеспечена сохранность жилого помещения: Кирсановский район. п. Прямица, ул. Строителей, д. 5, кв. 14, в котором девочка (и три сестры) является членом семьи нанимателя, площадью 16,2 кв. м. Жилые помещения признаны пригодными для проживания. Постановлением администрации Гавриловского 2-го сельсовета Гавриловского района Тамбовской области от 7 апреля 2006 г. N 44 "Об установлении учетной нормы площади жилого помещения", установлена учетная норма площади жилого помещения в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в размере 14 кв. м. общей площади. Путем сложения закрепленных за Ф. долей (1/5 от 45,8 составляет 9,16 и 1/4 от 16,2 составляет 4,05), общая площадь составляет 13,21 кв.м., что ниже установленной в Гавриловском районе. Данное обстоятельство позволяет Ф. быть признанной нуждающейся в жилом помещении и соответственно включенной в Список, т.к. на момент проверки девочке уже исполнилось 17 лет.

Аналогичная ситуация с П., 2006 г.р., который является собственником 1/3 доли жилого помещения по адресу: Гавриловский район, с. Козьмодемьяновка, ул. Рабочая, д. 243 общей площадью 49,6 кв. м. Тогда как сособственниками других долей являются мать и отец мальчика, которые лишены родительских прав. Однако П. не признан нуждающимся в жилом помещении, но на момент проверки ему уже исполнилось 16 лет.

В соответствии с Постановлением администрации Тамбовской области от 03.03.2020 N 158, контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот и распоряжением ими осуществляется администрациями городских округов, муниципальных районов области, наделенными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан по месту нахождения жилых помещений.

С этой целью, органы опеки и попечительства проводят плановые и внеплановые проверки по обследованию жилых помещений. В случае если место учета детей-сирот в органах опеки и попечительства не совпадает с местом нахождения жилых помещений детей-сирот, проверка осуществляется по месту нахождения указанных жилых помещений на основании официального запроса органа опеки попечительства по месту учета детей-сирот в органах опеки и попечительства (по месту нахождения личных дел детей-сирот).

Часть 5 ст. 18 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» обязывает опекуна и попечителя заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном и попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

Однако при проверке органа опеки Гавриловского района выявлен ряд нарушений:

Приказом управления образования и науки области от 16.04.2019г. над А., 2010 г.р. установлена опека по договору о приемной семье супругами П. и возложена обязанность по обеспечению сохранности жилого помещения по адресу: Кирсановский район, п. Прямица, станция Тоновка, д. 1 А, кв. 2., принадлежащего девочке на праве долевой собственности. В соответствии с п. 11 ст. 155 ЖК РФ неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Согласно актов обследования жилого помещения, проведенного органом опеки Кирсановского района от 17.12.2020г., 22.06.2021г. имеется задолженность по оплате коммунальных услуг в размере 680, 47 руб., которую рекомендовано погасить. Однако законным представителем мер по погашению, либо списанию долга не предпринималось.

Аналогичная ситуация у Ш., 2009г.р. Приказом управления образования и науки области от 13.01.2020г. на опекуна П. возложена обязанность по обеспечению сохранности жилого помещения по адресу г. Кирсанов, ул. Советская, д. 8, кв 3, в котором девочке принадлежит на

праве собственности $\frac{1}{4}$ доли. Актом обследования указанного жилого помещения от 26.02.20г. установлена образовавшаяся задолженность по оплате коммунальных платежей в размере 2419 руб. и даны рекомендации по ее погашению, однако задолженность опекуном также не погашена, мер по ее списанию не предприняты, о чем свидетельствует акт от 19.11.2021г., в котором также указана задолженность в размере 2218 руб. В тоже время органом опеки оценка такому обстоятельству не давалась.

Из-за отсутствия надлежащего контроля за деятельностью приемных родителей, ухудшилось состояние закрепленного за несовершеннолетней Ф. жилого помещения.

Так, согласно акта проверки состояния закрепленного жилого помещения по адресу: Кирсановский район, с. Кобыки, ул. Гордеевка, д. 22 от 06.06.2016г., оно находилось в удовлетворительном состоянии, пригодном для проживания. В акте обследования от 21.12.2017г. указано, что жилое помещение находится в запущенном состоянии и требует капитального ремонта. Учитывая тот факт, что приказом управления образования и науки области от 26.02.2016г. установлена опека по договору о приемной семье в отношении четырех несовершеннолетних сестер Ф., обязанность по сохранности жилого помещения, находящегося в долевой собственности детей, возложена на приемных родителей – Н. Однако вследствие не проведения необходимого ремонта жилого помещения, оно пришло в ненадлежащее состояние.

Аналогичные нарушения имели место и в Староюрьевском районе:

За несовершеннолетней П. закреплено муниципальное жилое помещение по адресу: Московская область, г. Чехов, ул. Московская, д. 79, кв. 235, сохранность которого осуществляется приемным родителем С. Согласно актов обследования указанного жилого помещения от 09.12.2019г. и 07.06.2020г. имелась задолженность по оплате коммунальных платежей в размере 16356 руб. и 14997 руб. соответственно. Однако органом опеки при проведении плановых проверок условий жизни подопечной, оценка данному обстоятельству не дана (акт от 05.10.2020г). Кроме того, в адрес С. неоднократно направлялась Министерством образования Московской области информация (с 14.09.2020г.) о необходимости изменения договора социального найма на указанную квартиру в связи со смертью нанимателя. По состоянию на 08.04.2022г. (дата последней проверки условий жизни подопечной) приемным родителем мер не принято.

По результатам проверки, в адрес руководителей муниципалитетов направлены заключения об устранении и недопущении выявленных нарушений.

Хотелось бы отметить, что, в ряде регионов РФ существуют разработанные нормативно-правовые акты, позволяющие лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящим в Списке (и соответственно достигших возраста 18 лет) получать компенсационную выплату расходов, связанных с наймом жилого помещения при соблюдении определенных условий.

На территории Тамбовской области такая мера поддержки – отсутствует.

Но в ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» для детей-сирот имеется социальная гостиная (двухкомнатная квартира, находящаяся в оперативном управлении учреждения), которая используется для самостоятельного проживания выпускников на период до получения собственного жилья.

В ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат» для этих целей обустроен блок постинтернатной адаптации (4 жилые комнаты, кухня, хозяйственный блок).

В ТОГБПОУ «Мичуринский аграрный техникум» успешно функционирует социальная гостиница для детей-сирот, которая предназначена для социальной реабилитации детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, или если их возвращение в закрепленные за ними жилые помещения невозможно.

В тоже время, указанных жилых помещений явно не достаточно для реализации потребности 1459 чел. (лиц, состоящих в Списке, достигших 18 лет).

В этой связи считаю необходимым предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилых помещений лицами вышеуказанной категории до получения жилья по договору найма специализированного жилищного фонда.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ

Право на получение содержания от родителей — одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание.

По результатам рассмотрения таких обращений граждан в пользу детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание Уполномоченным по правам ребенка даны разъяснения, 14 обращений направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области для проверки доводов заявителей.

Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП проводятся личные приемы граждан.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2022 году в структурные подразделения на принудительное исполнение поступило 7059 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (АППГ — 5670).

По итогам года окончено и прекращено 7043 исполнительных производств, что на 1374 исполнительных производств больше, чем за аналогичный период прошлого года — 5669.

Одной из основных задач в рамках Десятилетия детства является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.

Анализ деятельности судебных приставов по взысканию алиментов на содержание детей показал, что основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных до-

кументов в организации для удержания периодических платежей из заработка (дохода) должника. Всего окончено 4856 исполнительных производства, что на 1525 исполнительных производств больше, чем за аналогичный период прошлого года (3331).

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2022 года остаток составлял 6450 производств.

В результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, за год взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере 291 млн. 500 тыс. рублей, что на 91 млн. 014 тыс. рублей больше аналогичного периода прошлого года (200 млн. 486 тыс. рублей).

Судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам о взыскании алиментов произведено 669 арестов, вынесено 7716 постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ (АППГ – 7716).

Сотрудниками УФССП выявлено 881 административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ— неуплата средств на содержание детей. (АППГ- 762). Рассмотрено судом 801 дело об административном правонарушении, из них с назначением наказания в виде обязательных работ — 769, административного ареста — 20, штрафа — 12.

В отношении должников, подвергнутых административному наказанию и не принявших мер к уплате алиментов, возбуждено 588 уголовных дел по ст.157 УК РФ — злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (АППГ – 542).

Вместе с тем, несмотря на проводимую судебными приставами-исполнителями работу и применения к должникам мер принудительного характера, остаток суммы задолженности, подлежащий взысканию по состоянию на 01.01.2023г. составил 611 580 тыс. рублей.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке.

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны некоторых органов опеки и попечительства муниципальных образований по защите имущественных прав детей на получение алиментов.

Так, в ходе проведенной проверки работы органов опеки и попечительства Гавриловского района установлено, что в районе 40 детей имеют право на получение алиментов, а фактически получают лишь 25. Уголовные дела по ст. 157 УК РФ, по инициативе органов опеки и попечительства не возбуждались. Данные о возбуждении таких дел по инициативе опекунов также отсутствуют.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного. Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимаемых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

Так, в Гавриловском районе в отношении матери троих детей взысканы алименты в размере 1/2 части всех видов доходов, которые не выплачивались, однако сведений о принимаемых мерах по взысканию задолженности у органов опеки и попечительства района, не имелось.

Такие нарушения не единичны.

По результатам проверки Уполномоченным главе района направлено заключение об устранении нарушений, направленного на защиту прав и законных интересов.

Администрацией района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

В ходе проведенной проверки органов опеки и попечительства Староюрьевского района также выявлены нарушения прав детей на их содержание родителями.

Решением Староюрьевского районного суда от 28.12.2009г. с матери взысканы алименты на содержание 2 детей в размере одной минимальной оплаты труда на каждого ребенка в пользу органа опеки и попечительства. Однако, в течение длительного времени взыскание не было произведено, по причине несвоевременного предъявления исполнительного листа в Федеральную службу судебных приставов.

Так, в 2018 году в адрес администрации района из ОСП по Первомайскому и Староюрьевскому районам УФССП по Тамбовской области поступила информация о том, что взыскание алиментов с матери не осуществляется, в связи с непредставлением исполнительного листа для производства исполнительных действий.

Только, 23.05.2022 определением Староюрьевского районного суда по заявлению органов опеки и попечительства района был выдан дубликат исполнительного листа, на основании которого 22.06.2022 было вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы района направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Администрацией Староюрьевского района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Согласно ст. 6 Конвенции о правах ребенка, неотъемлемым правом несовершеннолетнего, как и всякой личности является право на жизнь. Государства — участники обеспечивают в максимально возможной степени право на выживание и здоровое развитие ребенка.

В области показатель младенческой смертности в 2022 году составил 4,9% (2018г. — 3,9%, 2019г. — 3,8%, 2020- 3,1%, 2021 — 3,8%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода — 44,1%, на втором месте внешние причины — 20,6%, на третьем месте — врожденные аномалии развития- 17,6%.

По информации Министерства здравоохранения области на дому умерло 9 детей в возрасте до года, что вдвое выше уровня 2021 года. Увеличение смертности на дому связано со смертностью от внешних причин.

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 4,5 на 10.000 детского населения, что выше уровня 2021 года на 30%.

Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи — 47,7%, новообразования — 15,9%, болезни нервной системы и болезни системы кровообращения — по 9,1%, врожденные аномалии и симптомы отклонения от нормы — по 4,5%.

Гибель детей от внешних причин — это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно — транспортных происшествий .

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ по Тамбовской области по фактам смерти несовершеннолетних в прошедшем году зарегистрировано 31 сообщение (АППГ 16).

По результатам проведенных проверок в порядке ст.ст.144–145 УПК РФ принято 9 решений о возбуждении уголовных дел, по ст.109 УК РФ — причинение смерти по неосторожности (АППГ- 4); по 22 приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Кроме того, в прошедшем году в результате преступных посягательств погибло 5 несовершеннолетних, по каждому такому факту возбуждено уголовное дело (АППГ — 4), также возбуждено 3 уголовных дела об оконченных суицидах несовершеннолетних — ст.110 УК РФ (АППГ — 3)

Обеспечение безопасности ребенка — первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в медицинских и образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Так, Б. совершил умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни малолетнего сына К., находящегося в беспомощном состоянии, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего.

В ходе совместного проживания, у Б. испытывавшего в отношении малолетнего К. негативные чувства в связи с предположением, что он не является его сыном, а также в связи с тем, что последний часто плакал, чем мешал Б. отдыхать, возник преступный умысел, направленный на причинение потерпевшему тяжкого вреда здоровью.

В результате преступных действий Б., нанес не менее 9 ударов в область головы и не менее 3 ударов в область грудной клетки малолетнему К., которому были причинены телесные повреждения в виде: закрытой черепно-мозговой травмы: множественных кровоподтеков на лице; кровоизлияний в мягкие ткани лица; субдуральной гематомы в задней черепной ямке со сдавлением вещества головного мозга; очаговых субарахноидальных кровоизлияний; ушиба вещества головного мозга; выраженного отека головного мозга с вклиниванием ствола в большое затылочное отверстие, которые квалифицируются как тяжкий вред здоровью по признаку опасности для жизни и состоят в прямой причинно-следственной связи со смертью.

Своими действиями Б. совершил преступление, предусмотренное ч. 4 ст. 111 УК РФ – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни малолетнего сына К., из хулиганских побуждений, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УОМВД по муниципальным образованиям области в прошедшем году направлялись информации в местные органы управления образованием, органы опеки и попечительства и администрации образовательных организаций о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольными уходами из семей, в связи с прекращением подростками по неуважительным причинам занятий в учреждениях общего и среднего профессионального образования, а также о фактах выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

Гибнут дети и на водных объектах. Их основными причинами являются – отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в не разрешенных местах.

По информации ГУ МЧС России по Тамбовской области за прошедший год на водных объектах погибло 2 детей (АППГ – 2).

Малолетняя Д. находясь в гостях у бабушки в р.п.Мучкапский, пошла с друзьями на берег реки Ворона. Ребята поплыли к островку, расположенному на другом берегу реки. Д. попыталась их догнать, однако не умея плавать, утонула. Ее смерть наступила в результате асфиксии от закрытия органов дыхания водой при утоплении. Место, где утонула Д., не является муниципальным пляжем и является стихийным местом купания, на котором не было предусмотрено соответствующих мер безопасности.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать. Несчастных случаев из-за неосторожного обращения с огнем, к сожалению, меньше не становится. Основная причина пожара – нарушение правил безопасности.

Так, Л. для обогрева жилого помещения была установлена отопительно-варочная печь на твердом топливе с водяным контуром с разводкой из стальных труб и чугунными радиаторами. В соответствии со ст.30 ЖК РФ Л. обязан был поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допускать бесхозяйственного обращения с ним.

Однако, Л. проявляя преступную небрежность, имея реальную возможность предвидеть наступление общественно опасных последствий своих легкомысленных и небрежных действий и предпринять меры для их предотвращения, пренебрегая общепринятыми правилами предосторожности при эксплуатации отопительной печи, не предвидя наступления общественно опасных последствий своих действий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия, вопреки элементарным основам безопасности не предпринимал должных мер к ремонту отопительной печи и ее эксплуатации.

Л., осознавая, что отопительно-варочная печь на твердом топливе в его доме имеет различные дефекты и не пригодна для эксплуатации, затопил печь. В это время в доме находилось двое малолетних детей.

В результате преступной небрежности и легкомыслия Л., выразившиеся в ненадлежащей эксплуатации отопительно-варочной печи произошло отравление окисью углерода малолетних К. и Р.

Л. совершил преступление предусмотренное, ч.3 ст.109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности двум или более лицам.

Вызывает обеспокоенность ситуация с гибелью детей на дорогах: за год на территории области зарегистрировано 121 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 3 ребенка погибли (АППГ – 3) и 135 (АППГ – 125) получили ранения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей увеличилось на 9 % (со 111 до 121) и на 8% (со 125 до 135) увеличилось количество детей, получив-

ших травмы в результате ДТП. Удельный вес ДТП с участием детей составил 12,4% (АППГ – 10,5%) – по России 12,5%. Тяжесть последствий составила 2,2 (по России — 3,1).

Указанная статистика свидетельствует о недостаточности принятых субъектами профилактики мер реагирования по недопущению ухудшения ситуации с аварийностью, в том числе с участием и по вине детей.

Наибольшее количество ДТП с несовершеннолетними зарегистрировано в населенных пунктах (80% от общего числа происшествий), где в 97 (+10%) автоавариях пострадали 105 (+10,5%) детей и погиб один ребенок. Вне населенных пунктов зарегистрировано 24 ДТП, в которых 2 (+100%) ребенка погибли и 30 детей получили ранения.

В прошедшем году возросло количество ДТП в городах: Котовске (+166,7%), Мичуринске (+57,1%), Рассказово (50%), а также в Петровском (+300%), Мордовском, Моршанском и Пичаевском районах (+200%), в Токаревском, Бондарском, Ржаксинском, Инжавинском, Кирсановском, Никифоровском (+100%), Мичуринском (+66,7%).

В среднем по области доля ДТП с участием детей составила 12,4%, а на территориях Жердевского, Никифоровского, Бондарского, Пичаевского районов и в городе Кирсанове удельный вес таких ДТП превысил 20%.

В 66 (-1,5% к АППГ) ДТП дети являлись пассажирами транспортных средств, при этом 2 ребенка (+100%) погибли и 71 получили травмы различной степени тяжести. Из общего количества ДТП с участием детей доля автоаварий данного вида составила 54,5%. Основным видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения транспортных средств — (доля данного вида ДТП составляет 79%). Причинами столкновений стали несоблюдение очередности проезда, а также выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, несоответствие скорости конкретным условиям и несоблюдение дистанции.

Показательно, что в большинстве случаев за рулем транспортных средств находились родители или близкие родственники детей и подростков. При этом установлено, что 8 пострадавших детей-пассажиров перевозились с нарушением правил перевозки детей (без детских удерживающих устройств (автокресел) или ремней безопасности), причем 2 таких факта относятся к детям в возрасте до 7 лет.

Наибольшее количество ДТП с участием детей пассажиров зарегистрировано в городе Тамбове (25 ДТП или 37,9% от общего количества ДТП с участием детей пассажиров), по три факта ДТП с участием детей-пассажиров зарегистрировано на территориях Тамбовского, Уваровского, Мичуринского районов и г. Котовска.

В результате нарушений Правил дорожного движения детьми на дорогах области в 2022 году зарегистрировано 38 ДТП (+58,3% к АППГ), при этом 1 (+100% к АППГ) ребенок погиб и 38 детей получили ранения. Рост аварийности по вине детей зарегистрирован на территории Тамбовского района (+400%), г. Котовска и Петровского района (+200%), на территориях городов Кирсанова и Моршанска, а также Моршанского, Мичу-

ринского и Никифоровского районов (+100%), на территории г. Тамбова (+63,6%).

В трех ДТП три ребенка погибли, при этом два случая гибели детей-пассажиров произошли по вине взрослых водителей транспортных средств и в одном происшествии погиб ребенок-пешеход, который переходил проезжую часть вне установленного для перехода места, в зоне видимости пешеходного перехода.

Так, 18 августа в 18 часов 10 минут в районе дома №109 по улице Липецкое шоссе г. Мичуринска, водитель, управляя автомобилем «LADA 217030 LADA PRIORA», допустил наезд на несовершеннолетнего пешехода 2014 года рождения, которая переходила проезжую часть дороги в неустановленного для перехода места, в зоне видимости регулируемого пешеходного перехода, слева направо относительно направления движения транспортного средства. В результате дорожно-транспортного происшествия пешеход на автомобиле скорой медицинской помощи была доставлена в ТОГБУЗ «Городская больница имени Брюхоненко С.С. города Мичуринска, где и скончалась.

В 39 случаях (+44,4 % к АППГ) дети являлись пешеходами, при этом один ребенок погиб и 39 (+39,3% к АППГ) детей получили ранения. Вина несовершеннолетних пешеходов установлена в 26 случаях (+116,7% АППГ). В 13 происшествиях дети переходили проезжую часть вне установленного для перехода места в зоне видимости пешеходного перехода, в 8 ДТП дети неожиданно выходили на проезжую часть, в том числе из-за различных препятствий, в 3 ДТП причиной стала игра на проезжей части, в двух случаях дети находились на проезжей части дороги без цели ее перехода.

С участием детей-водителей механических транспортных средств зарегистрировано 10 ДТП (+11,1% к АППГ) при этом 10 детей получили ранения. В 8 случаях ДТП были связаны со столкновениями и в двух случаях с наездами на пешеходов. Происшествия данного вида зарегистрированы на территории Тамбовского, Кирсановского, Жердевского, Моршанского, Петровского и Никифоровского районов. В 8 ДТП установлена вина детей-водителей мототранспортных средств.

В 121 ДТП с участием детей выявлено 37 ДТП с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части. Большая часть недостатков (20 фактов) была связана с отсутствием, либо плохой различимостью горизонтальной разметки проезжей части. В 8-ми случаях было зафиксировано отсутствие дорожных знаков в необходимых местах, в 4-х случаях — отсутствие освещения, в 4-х случаях недостатки зимнего содержания дорог.

В прошедшем году сотрудниками моего аппарата в составе межведомственной рабочей группы с участием сотрудников УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, Министерства образования и науки области, Министерства дорог и транспорта области, специалистов ТОГБУ

«Школьный автобус» проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей школьными автобусами в Уваровском районе.

В соответствии ч.1 ст.12 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Комиссионное обследование дорожных условий на маршруте проводится не реже двух раз в год (весенне-летнее и осенне-зимнее обследования). (п.2.2 методических рекомендаций Министерства просвещения РФ от 02.09.2022 «Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций»).

В нарушение вышеуказанных требований закона в 2022 году обследование дорожных условий на школьных маршрутах Уваровского района в установленном порядке, не проводилось, что может привести к наступлению тяжких последствий.

Кроме того, при изучении паспорта автобусного маршрута №22-111 (с Верхний Шибряй — с.Бокино- с.Ольшанка- с. Верхний Шибряй — с. Александровка- с.Нижний Шибряй) установлено, что путь следования детей на школьном автобусе из с. Бокино до образовательной организации составляет более 60 минут, в связи с ненадлежащим состоянием автомобильной дороги.

По результатам проверки в адрес главы Уваровского района направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Заключение рассмотрено, администрацией района приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Сотрудниками аппарата проводилась работа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Под моим руководством создана рабочая группа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В состав рабочей группы вошли представители: Совета отцов области, Детского Общественного Совета и Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, родительского сообщества, а также сотрудники УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства — 2022», членами межведомственной рабочей группы при активном участии членов Общественного совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка было проведено 490 рейдов в местах массового отдыха и скопления детей и семей с детьми.

В ходе проведения проверок выявлялись нарушения требований безопасности на игровых и спортивных площадках.

Так, игровые и спортивные площадки в г. Котовске не в полной мере соответствуют ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации» и требуют проведения ремонта.

Аналогичные нарушения выявлялись на игровых площадках в г. Тамбове, Тамбовском и Кирсановском районах.

По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений, в адрес глав муниципальных образований области направлялись информации о принятии безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности при эксплуатации игрового и спортивного оборудования на детских и игровых площадках.

Данные информации были рассмотрены, приняты меры по ремонту детского и игрового оборудования на детских площадках города.

Кроме того, ограждения хоккейных площадок, по адресу: г. Котовск, ул. Гаврилова и ул.Посконкина также не соответствовали требованиям ГОСТ Р 58729-2019, находились в неудовлетворительном состоянии, что при их дальнейшей эксплуатации могло привести к травмированию детей.

В адрес главы г. Котовска мною направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Главой г. Котовска приняты меры по ремонту ограждений хоккейных площадок, а также проведена их уборка от мусора и посторонних предметов.

Сотрудниками аппарата совместно с сотрудниками УМВД с целью профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий в период школьных каникул проводились рейды на объектах незавершенного строительства, заброшенных зданий, мест, запрещенных для купания.

В прошедшем году в области увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 848 фактов до 910 (+7,3%).

В структуре указанных преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних (643 преступлений, 70,6%), из которых 587 уголовно-наказуемые деяния, предусмотренные ст.157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Также, в отчетном периоде, на 6,3%, с 63 до 67 возросло количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Сотрудниками УМВД на постоянной основе во взаимодействии с органами системы профилактики проводится работа по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Органами полиции было выявлено и поставлено на профилактический учет 711 родителей, которые ненадлежащим образом исполняют обя-

занности по воспитанию детей. По состоянию на 01.01.2023г. на учете в органах внутренних дел состоит 895 родителей.

В ходе профилактических мероприятий составлено 2446 (+0,7%) протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Пресечено 140 фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции.

За вовлечение несовершеннолетних в распитие спиртных напитков по ст.6.10 КоАП РФ к ответственности привлечено 155 взрослых лиц, из них 10 родителей.

По фактам жестокого обращения с детьми было возбуждено 20 уголовных дел, предусмотренных ст.156 УК РФ.

Организована работа по пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий со стороны взрослых лиц, в том числе их законных представителей.

В результате проведенных мероприятий зарегистрировано 13 уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст.150 УК РФ, а также возбуждено 4 уголовных дела по ст.151 УК РФ, 18 – по ст.151.1 УК РФ в отношении работников торговли за повторную реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции.

Согласно статистическим данным, в производстве следователей СУ СК РФ по Тамбовской области находилось 122 уголовных дела, возбужденных по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ – 103), из них: 5 – по ст.ст.105 УК РФ – убийство; 9 – по ст.109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности (АППГ – 4); 3 – по ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства); 3 – по ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); 1 – по ст.117 УК РФ (истязание); 3 – по ст.131 УК РФ (изнасилование); 26 по ст.132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера); 27 – по ст.134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста); 9 – по ст.135 УК РФ (развратные действия); ст.238 УК РФ – 3.

Следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в суд было направлено 81 уголовное дело о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 71). В этот же период прекращено 21 уголовное дело о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 27).

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: 1) отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или законных представителей; 2) незанятость подростков во внеурочное время; 3) недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считая необходимым реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей.

Органам местного самоуправления: проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми; организовать проведение в местах массового отдыха несовершеннолетних, с участием сотрудников ГУ МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания.

Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области: совершенствовать механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания.

Образовательным организациям: в связи с ростом количества дорожно-транспортных происшествий проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, а также соблюдению правил пожарной безопасности, организовать проведение городских, районных и областных конкурсов.

Учреждениям здравоохранения: в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Суицидальное поведение представляет собой одну из основных проблем современного общества. В истории мировой цивилизации проблема суицида всегда выступала как религиозная, юридическая, морально-этическая проблема последнего выбора, свободы, предельных состояний и самораскрытия личности.

Психология самоубийства – это, прежде всего, психология безнадежности, обиды на жизнь, на других людей, на весь мир, утрата смысла жизни. Термин «суицидальное поведение» объединяет все проявления суицидальной активности личности: его мысли, намерения, высказывания, угрозы, попытки, покушения. Суицидальное поведение у детей и подростков, имея сходство с действиями взрослых, отличается естественным возрастным своеобразием. Так, причинами подростковых самоубийств являются не общественные и экономические факторы, социальные и бытовые стрессы, как это нередко происходит со взрослыми, а процессы, связанные с отношениями в семье, с друзьями и в школе. В решении проблемы суицидального поведения несовершеннолетних основополагающим направлением работы является его профилактика. Но только совместными усилиями специалистов: педагогов, психологов, социальных, медицинских работников и семьи можно достичь положительного результата в профилактике суицида.

По итогам 2022 года проанализирована суицидальная ситуация в области среди несовершеннолетних и результаты работы различных ведомств в целях профилактики суицида детей.

Подростками совершены 36 суицидальных попыток (2021 год – 38). Кроме того, допущены 3 факта завершённого суицида несовершеннолетних в городах Тамбове – 2, Мичуринске – 1 (2021год – 3).

Происшествия с участием несовершеннолетних, в которых сообщено об их суицидальном поведении, допущены в городах Тамбове – 19, Уварово – 2, Кирсанов – 2, Котовск – 1, Рассказово – 1, р.п. Ржакса- 1, Староюрьево – 1, в районах Моршанский – 1, Мичуринский – 1, Уваровский – 1, Тамбовский – 4. Гибель от суицида несовершеннолетних обучающихся допущена в 3 образовательных организациях: МБОУ СОШ №1 г. Мичуринска, ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта» (г. Тамбов), Медицинский институт ФГБОУ ВО «ТГУ им. Г.Р. Державина» (г. Тамбов).

Из числа подростков, совершивших суицидальные действия, неорганизованных детей — 2, обучаются в организациях СПО – 6 и обучаю-

щиеся общеобразовательных организаций (школ) – 31. Тревожная тенденция к омоложению возраста несовершеннолетних суицидентов, имевшая место в 2021 году, сохранилась и в анализируемом периоде, расширив региональную статистику детьми 10-летнего возраста:

Малолетняя Д., 2012 г.р., обучающаяся 4 класса МБОУ «Мучкапской СОШ», воспитывающаяся в многодетной семье, совершила суицидальные действия путем медикаментозного отравления.

Изучением процессуальных документов, принятых по фактам детских суицидов и действий суицидального характера, выявлены наиболее типичные причины и условия, способствующие совершению подростками действий суицидального характера, это: деструктивные детско-родительские отношения (13), дезадаптация, нарушение межличностных отношений и буллинг в подростковой среде (8), учебная неуспешность и разочарование в избранной профессии (4), кризис романтических отношений (8), смешанное расстройство эмоций и поведения, депрессивные реакции (4), участие в сетевых квестах и общение в интернет-сообществах, цель которых – доведение лица до самоубийства (2).

25 июля 2022 года покончил жизнь самоубийством через повешенье на металлическом турнике в дверном проеме подросток К., 10.05.2005 г.р., учащийся 11 класса МБОУ СОШ №1 города Мичуринска. Несовершеннолетний К. воспитывался в неполной семье. Причиной совершения суицида К. стали переживания в связи с невозможностью поступления в академию ГПС МЧС России по состоянию здоровья (врожденный порок сердца) и на фоне длящегося депрессивного состояния К. и его переживаний, связанных с трагической гибелью отца. По результатам расследования данного происшествия 21.11.2022 принято решение о прекращении уголовного дела по п. 1 ч.1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием события преступлений, предусмотренных п. «а» ч.2 ст. 110, п. «а» ч.3 ст. 110.1 УК РФ.

В детском и подростковом возрасте существует взаимосвязь попыток самоубийств с отклоняющимся поведением: побегами из дома, прогулками школы, ранним курением, мелкими правонарушениями, конфликтами с родителями, алкоголизацией, наркотизацией, сексуальными эксцессами и т. д. Также, в отличие от взрослых, у несовершеннолетних отсутствуют четкие границы между истинной суицидальной попыткой и демонстративно-шантажным аутоагрессивным поступком. В связи с чем все виды аутоагрессии у детей и подростков расцениваются как разновидности суицидального поведения.

В анализируемый период суицидальные действия предприняты подростками в состоянии алкогольного опьянения, а также – ранее уже совершавшими противоправные деяния.

Несовершеннолетняя К., 2007 г.р., вместе со своей сестрой-близнецом, отправились в вечернее время гулять в ТРЦ «РИО», во время прогулки употребляла алкоголь. Гуляя в «РИО» она увидела парня, с которым недавно рассталась и поэтому сильно переживала. Вернулась К. с сестрой домой в 00.00 час. и, находясь в расстроенных чувствах, девочка совершила суицидальные действия: взяла кухонный нож и нанесла себе несколько глубоких порезов.

Несовершеннолетний Н., 2009 г.р., (МАОУ СОШ №24) в многоэтажном доме северной части Тамбова, предпринял суицидальную попытку падения с балкона подъезда 6-го этажа. В ходе проведения доследственной проверки установлено: подросток Н., находясь в кабине лифта, из хулиганских побуждений, просунул пальцы между дверьми в момент их закрывания, что повлекло травмирование правой руки, а резкая острая боль показалась ему нестерпимой. Находясь в состоянии аффекта, Н., решил свести счеты с жизнью. Совершение суицида удалось предотвратить людям, случайно оказавшимся в этот момент рядом с подростком на площадке 6-го этажа. Ранее был Н. уже был замечен при осуществлении им хулиганских действий летом 2021 года в лифтах многоэтажек, а именно: вставлял между дверей лифта палки, нажимал на все кнопки лифта и т. д., приводя оборудование в неисправное состояние.

Недостатки и упущения в работе, направленной на обеспечение информационной безопасности обучающихся и ненадлежащая организация досуговой занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, повлекли безнадзорность несовершеннолетних, став причиной их отклоняющегося (суицидального) поведения.

26 марта 2022 года, в период школьных каникул, в дневное время суток, группа из 5 несовершеннолетних обучающихся МАОУ СОШ №30 привычно проводили свободное время в недостроенном доме неподалеку от корпуса школы. Подростки В., 2010 г.р. и С., 2010 г.р., в присутствии 3 своих друзей, предприняли попытку покушения на самоубийство путем нанесения самопорезов осколком стекла, выполняя задания куратора интернет-сообщества «Синий кит».

Кроме того, в апреле и мае 2022 года суицидальные действия совершены еще 2 другими обучающимися МАОУ СОШ №30 г. Тамбова.

Суицидальное поведение ребенка – это ответ на глубинные переживания, а они связаны с тем, что для его личности по-настоящему актуально. Чем младше ребенок, тем в большей степени он внедрен в жизнь семьи, тем чаще он своим суицидом «дебатирует» именно с семейным окружением.

Наличие у подростков «взрослых» проблем и трудных жизненных ситуаций, которые они самостоятельно решить не смогли, на фоне кон-

фликтных отношений с ближайшим (семейным) окружением, обусловило совершение детьми действий суицидального характера.

Несовершеннолетняя А., 2006 г.р.(МАОУ СОШ№31) предприняла попытку суицида в виде самопорезов по причине ссоры с матерью. Протестное поведение подростка обусловлено гиперопекой и постоянным чрезмерным контролем со стороны родителей. Психологической службой школы проведение мероприятий по формированию у А. навыков конструктивного разрешения конфликтных ситуаций, а также – коррекции стиля детско-родительских отношений в данной семье начата лишь после совершения подростком суицидальных действий.

Несовершеннолетняя П., 2005 г.р. (МБОУ Ржаксинская СОШ №2) совершила суицидальные действия путем преднамеренного медикаментозного отравления по причине эмоциональных переживаний из-за развода родителей и конфликта с отцом. Работа в целях недопущения жестокого обращения с ребенком в семье П. своевременно проведена не была.

Кризис детско-родительских отношений, нехватка актуальной родительской заботы и попечения, неумение родителей установить психо-эмоциональный контакт с ребенком – наиболее острые причины протестного, в том числе, суицидального, поведения подростков.

Обучающаяся ТОГБОУ СПО «Уваровского химико-технологического колледжа» н\л Д. , предприняла суицидальную попытку медикаментозного отравления. В ходе проведения проверки по данному факту следователем установлено, что Д.. проживает в г. Уварово со своей бабушкой Н., социально-бытовые условия удовлетворительные, но материальный достаток в семье низкий. Родители девочки разведены: мама Д. проживает в г. Тольяти и не приезжала к дочери уже несколько лет; папа Д., живет в с. Нижний Шибряй Уваровского района, дочь видит отца 1 раз в полгода. В последнее время девочка особенно страдала из-за проблем в учебе и дефицита общения с друзьями. В ночь с 07 марта на 08 марта 2022 года эмоциональное состояние Д. вновь ухудшилось и она выпила 40 таблеток лекарственного препарата потому, что «ей надоело жить и она не видит другого выхода». Лишь благодаря оперативным действиям врачей, девочку удалось спасти. Вместе с тем, в ходе следственных мероприятий в телефоне потерпевшей были обнаружены 5 фотографий ее рук со следами порезов и крови. Д. пояснила, что на фото изображены ее руки с порезами вен, которые она нанесла себе осенью 2021 года, причина — негативные эмоции из-за жизненных проблем.

Несовершеннолетние Х., 2008 г.р., (МБОУ СОШ№24 г. Тамбова) и И., 2008 г.р., (МАОУ СОШ №11 г. Тамбова) по причине кризиса детско-родительских отношений и семейных конфликтов предприняли суицидальные действия путем медикаментозного отравления.

Роль «последней капли» в принятии подростком решения о суициде зачастую обусловлены «школьными ситуациями», где могут участвовать и сверстники, и учителя. Образовательная организация – это место, где ребенок проводит значительную часть своего времени и, в первую очередь, реализуется как личность.

Также, переживания по поводу личной школьной неуспешности и проблем в учебе, наличие страха перед сдачей ГИА (ЕГЭ) и тестированием – одна из частых причин суицидального поведения обучающихся общеобразовательных организаций.

Несовершеннолетний И., 2004 г.р., обучающийся 11 «б» класса МАОУ СОШ №36 г. Тамбова и совершил суицидальные действия, нанеся себе ножом порезы на правое бедро и левое предплечье по причине переживаний из-за школьных неудач и страха не сдать предстоящие аттестационные экзамены.

Несовершеннолетняя К., 2010 г.р., обучающаяся 5-го класса МБОУ «Староюрьевская СОШ», общаясь в социальной сети «ВКонтакте» высказала намерение покончить жизнь самоубийством по причине трудностей в обучении. В ходе доследственной проверки установлено: К. – старший ребенок в многодетной семье. Муж матери работает вахтовым методом в г. Москве. Обучающаяся К. периодически отсутствует на учебных занятиях, по причине того, что в семье не с кем оставить младших детей, которые не посещают детский сад. Из-за частых пропусков уроков К. слабо осваивает программный материал. Школьная неуспешность К. породила конфликты с матерью, что и стало причиной суицидальных намерений несовершеннолетней.

Согласно законодательно-установленным требованиям, профилактика суицидального поведения у несовершеннолетних – это система государственных, социально-экономических, медицинских, психологических, педагогических и иных мероприятий, направленных на предупреждение развития у детей и подростков суицидального поведения (суицидальных тенденций, суицидальных попыток и завершенных суицидов). Предупреждение этого страшного социального явления невозможно без надлежащего учета, межведомственного взаимодействия и организации эффективной деятельности в указанном направлении всех органов и учреждений региональной системы профилактики.

Проведенным анализом установлено: учет фактов суицидального поведения несовершеннолетних различными ведомствами (органами системы профилактики) и их взаимодействие в области надлежащим образом не осуществлялось, что существенно затруднило проведение профилактических мероприятий с детьми-суицидентами и их социальным окружением.

Так, СУ СК России по области вынесены постановления по 36 фактам суицидальных действий, (совершены 36 лицами), в том числе в отношении 36 выживших несовершеннолетних и по 3 событиям, завершив-

шимся смертью детей. При этом суицидальные действия совершены за период 2021–2022 г.г. 3 детьми повторно (г. Котовск – 1 и г. Тамбов – 2) и еще 1 ребенком (Тамбовский район) — неоднократно в течение 2022 года.

Областное министерство здравоохранения проинформировало лишь о 19 суицидальных попытках среди выживших несовершеннолетних, которым были оказаны меры медицинской профилактики. При этом, данное ведомство располагает сведениями только об 1 факте повторных суицидальных действий, в то время как, имевшие место, 2 повторных эпизода и 1 неоднократный не учтены.

Как показывает практика, 50% подростков-суицидентов, предпринявших суицидальные действия повторно и неоднократно, утрачивает «страх смерти» и, не получая поддержку ближайшего социального окружения, чувствуя себя «лишним человеком», в течение от 6 месяцев до 1 года может довести свои суицидальные намерения до трагического конца.

Сразу после совершения попытки суицида наступает период, когда к ребенку относятся с повышенным вниманием и заботой. В этот период маловероятно повторение суицидальных действий. По истечении 1–2 месяцев взрослые, видя, что ребенок внешне спокоен, не высказывает мыслей о суициде и не пытается повторить попытку, перестают внимательно относиться к подростку и уделять ему должное внимание, начинают вести привычный для них образ жизни, т.к. считают, что ребенок преодолел кризис и с ним все в порядке. Но, если ситуация, приведшая подростка к суицидальному действию, не была проработана совместно с профильными специалистами (медицинским психологом, психиатром, педагогом-психологом) ребенок все еще находится под угрозой рецидива суицидальных действий.

В тот момент, когда взрослые перестают волноваться за состояние ребенка и совершаются повторные попытки суицида. Поэтому, после выведения суицидента из критического состояния первичной попытки, необходимо на протяжении длительного времени (до 1 года) проводить мероприятия по реабилитации пострадавшего, а также оказывать помощь близким и родственникам суицидента, которые также являются представителями группы суицидального риска.

Суицидальные действия, совершаемые подростками, не только разрушают внутренний мир несовершеннолетнего, но и могут привести к наступлению тяжких для организма последствий, получению увечий и дальнейшей инвалидности ребенка, а также стойким нарушениям психического здоровья.

Так н\л М., 2006 г.р. (г. Тамбов) предпринял попытку суицида, выйдя из окна 3-го этажа своего дома, в результате чего получил сочетанную травму тела, многочисленные переломы костей, ушибы внутренних органов, закрытую черепно-мозговую травму. К счастью, подростка М. удалось спасти, но его организму нанесен существенный урон. В тоже время, согласно информации Министерства здравоохранения, 13.06.2022 г. подросток М.

выписан из областной больницы под наблюдение врача-педиатра и психиатра. При этом, сведений об оказании несовершеннолетнему пациенту М. комплексной медицинской помощи в целях профилактики рецидива суицида (в период после выписки из медицинского учреждения) министерством здравоохранения области не представлено.

Бесспорно: дети, выжившие в результате совершения суицидальной попытки, остро нуждаются в оказании своевременной и качественной медицинской помощи, консультациях психиатра, коррекционных занятиях психотерапевта, рекомендациях клинического психолога, наблюдениях врача-педиатра.

Однако, по итогам года, в отношении 17 выживших детей-суицидентов, неучтенных органами здравоохранения, медицинская профилактика не была организована и не проводилась, что нарушает законодательно установленные требования и ставит под угрозу жизнь и здоровье данных несовершеннолетних.

Необходимо учесть, что суицидальная активность несовершеннолетнего может проявляться как через изменения в его внешнем виде, самочувствии, поведении, так и посредством высказываний подростка о его суицидальных намерениях. Все эти «маркеры» отклоняющегося поведения ребенка — сигнал его острого социального неблагополучия и ситуации, требующей принятия неотложных превентивных (предупредительных) мер. В проведении профилактических мероприятий нуждаются не только несовершеннолетние, совершившие реальные суицидальные действия, но также и те дети, которыми были допущены суицидальные проявления, то есть — высказывания и сообщения в социальных сетях об их намерениях предпринять действия суицидального характера.

Несовершеннолетний П., 2005 г.р., проживающий в с. Бокино, Тамбовского района, воспитывается в полной приемной семье; Подросток заявил о своих суицидальных намерениях из-за конфликта с приемным отцом.

Несовершеннолетняя О., 2007 г.р., (Тамбовский район, с. Беломестная Криуша) после словесного конфликта с матерью, в социальной сети «Вконтакте» в ходе переписки высказала намерения свести счеты с жизнью. Данную переписку обнаружила мать несовершеннолетней, обратившись к психологу и в полицию.

Среди суицидентов 2022 года имеются 6 несовершеннолетних, которые, переживая кризисное состояние, открыто заявили о своих суицидальных намерениях, либо высказались в социальных сетях о своем желании свести счеты с жизнью.

В тоже время, министерство здравоохранения области не располагает информацией о суицидальных намерениях 5 несовершеннолетних данной категории, в связи с чем мероприятия медицинской профилактики в

отношении указанных подростков не были проведены и вероятность совершения детьми реальных суицидальных действий весьма значительна.

Проблемные вопросы профилактики суицида несовершеннолетних стали предметом обсуждения межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов в целях предупреждения безнадзорности, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, защите их прав и интересов на тему: «О состоянии законности в сфере профилактики и рассмотрении сообщений о фактах суицида и суицидальных проявлений среди несовершеннолетних», которое состоялось в прокуратуре Тамбовской области. В совещании, под председательством заместителя прокурора области, приняли участие представители УМВД, СУ СК России по области, региональных министерств здравоохранения, образования и науки, Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области.

В ходе заседания рабочей группы обсуждены итоги 2022 года профилактической работы с несовершеннолетними суицидентами в медицинском, психологическом, социально-педагогическом и юридическом аспектах. Вопросы межведомственного взаимодействия органов региональной системы профилактики, в целях недопущения суицидальных проявлений среди детей и подростков, поставлены Уполномоченным по правам ребенка на особый контроль.

Уполномоченным по правам ребенка и его аппаратом осуществляется не только анализ суицидальной ситуации, но и проводятся проверки учреждений образования на предмет соответствия их работы законодательно установленным требованиям по соблюдению прав ребенка. Так аппаратом Уполномоченного проведены проверки по вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, в том числе тех учреждений, в которых допущены факты совершения обучающимися суицидальных действий.

Принимая во внимание, что покушение на самоубийство в 98% случаев совершили дети школьного возраста и обучающиеся организаций СПО, одним из основных органов системы профилактики, которые обязаны своевременно помочь ребенку в решении его проблем, безусловно, являются учреждения образования.

Необходимость организации работы образовательных учреждений в указанном направлении установлена Указом Президента РФ №1351 от 09.10.2007 «Об утверждении концепции демографической политики РФ до 2025 года», Распоряжением Правительства РФ от 26.04.2021 №1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних», письмом Департамента воспитания и социализации детей Минобрнауки РФ от 24.02. 2019 №06-36 «О мерах по профилактике суицидального поведения обучающихся», регламентируется ежегодно издаваемыми Приказами управления образования и науки Тамбовской области от 18.09.2020

№2733 «О проведении скрининговых исследований», от 15.01.2020 №70 и от 22.01.2021 «О мерах по профилактике суицидального поведения среди детей и подростков».

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области совместно с прокуратурой Никифоровского района, на основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с прокуратурой Тамбовской области и в соответствии с Планом работы на 2022 год, проведена проверка деятельности по профилактике отклоняющегося (суицидального) поведения обучающихся МБОУ «Никифоровская СОШ№1» и МБОУ «Никифоровская СОШ№2», в которых были допущены факты совершения суицида 2 обучающимися 17-летнего возраста, завершившегося смертью подростков.

В соответствии с п.1 ч.2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», организации, осуществляющие образовательную деятельность оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении, нарушением адаптации, с привлечением к данной работе, при необходимости, психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений.

В результате проведения данных проверок выявлены существенные нарушения законодательно установленных требований в деятельности администраций вышеуказанных организаций и должностных лиц в части организации и проведении работы в целях профилактики суицида несовершеннолетних, а именно:

не своевременное выявлены обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в психологической, социальной помощи;

не надлежащим образом организовано психолого-педагогическое сопровождение участников образовательных отношений (педагогов, обучающихся, их родителей); развитие у ближайшего окружения ребенка знаний и навыков с целью формирования у них психологической готовности к взаимодействию с несовершеннолетними, склонными к суицидальному поведению не организовано;

не надлежащее оказание психологической помощи обучающимся, переживающим кризисное состояние: комплекс мероприятий по коррекции девиаций, повышению социальной адаптации несовершеннолетних, нивелирования психотравмирующей ситуации и дальнейшей его реабилитации подростка не был разработан и не осуществлен; обучение навыкам социального взаимодействия и формирование умения преодолевать стресс не проведено;

формализм в работе с родителями обучающихся по проблемам суицида: особенности детско-родительских отношений в семьях юных суицидентов не изучены, мероприятия по коррекции детско-родительских отношений не проведены.

Также проведенной проверкой выявлен ряд недостатков и упущений работе администраций школ при разработке локальных актов и организации работы в указанном направлении деятельности, что, в итоге, негативно повлияло на состояние прав несовершеннолетних обучающихся.

Приказом управления образования и науки области от 22.01.2021 «О мерах по профилактике суицидального поведения среди детей и подростков» разработан алгоритм действий образовательных организаций с обучающимися «группы риска» отклоняющегося (суицидального) поведения, в том числе — обязанность установить взаимодействие с территориальным МЛПУ здравоохранения в целях оказания медицинского сопровождения несовершеннолетних с девиантными проявлениями.

В нарушение требований вышеуказанного Приказа, между школами и ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» данный договор не был заключен, что стало существенным препятствием к своевременному получению необходимой специализированной профилактической медицинской помощи несовершеннолетними, переживающими кризисную ситуацию и проявлявшими склонность к девиантному поведению.

С учетом результатов данной проверки, прокурором Никифоровского района в адрес главы муниципального образования внесено представление об устранении нарушений законодательства в целях профилактики безнадзорности, правонарушений и суицидов несовершеннолетних.

Принимая во внимание, что выявленные в ходе проверок недостатки и упущения в работе по профилактике суицидов несовершеннолетних влекут нарушение их прав и законных интересов, совершение детьми суицидальных действий представляют прямую угрозу их жизни, здоровью и безопасности, в адрес руководителей образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка направлены заключения об устранении нарушений действующего законодательства. По результатам рассмотрения наших актов реагирования необходимые меры в защиту прав детей учреждениями приняты.

Так, в ходе проверки ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта» (г. Тамбов) установлено, что несвоевременно организованная индивидуально-профилактическая работа с обучающимися, находящимися в социально-опасном положении, обусловила совершение им не только преступлений, но и суицида, приведшего к смерти.

В адрес директора колледжа в отношении обучающегося С. от начальника ОП №1 УМВД России по г.Тамбову в 24.12.2021 г. поступила информация о необходимости проведения социально-педагогической, психологической работы с н/л обучающимся С. с целью недопущения совершения им попыток суицида. Основанием для направления данной информации стало сообщение в отдел полиции от отца С. о том, что его сын написал в "Контакте", что домой больше не вернется и хочет покончить жизнь самоубийством.

В нарушение законодательно установленных требований, личностные особенности обучающегося С., влияние ближайшего социального окружения и условия воспитания в семье подростка изучены не были, индивидуально-профилактическая работа с С. администрацией колледжа своевременно не была организована и не проведена. Причины и условия, повлекшие возникновение противоправных намерений у подростка С. не установлены. Профилактические мероприятия медицинского профиля, в целях недопущения суицидального поведения, с н\л С. не были проведены.

Только, 21.03.2022г., на основании информации УМВД России по г.Тамбову обучающийся С. был поставлен на внутриколледжный учет в связи с совершением им преступления, предусмотренного ч.2 ст.213 УК РФ – хулиганство.

21 мая 2022 года н\л С. покончил жизнь самоубийством, шагнув с балкона 13 этажа многоэтажного жилого дома. Причиной совершения С. суицида стали его переживания в связи с постановкой в органы внутренних дел на профилактический учет и, как, следствие, невозможность для С. сделать карьеру кадрового военнослужащего.

Полагаю, что гибель обучающегося С. в результате суицида можно было не допустить, своевременно организовав в отношении подростка индивидуально-профилактическую работу и проведя с несовершеннолетним мероприятия психолого-педагогической и медицинской профилактики.

Каждый ребенок, задумывающийся о самоубийстве, так или иначе, дает понять окружающим о своем намерении. Самоубийства не возникают внезапно, импульсивно, непредсказуемо или неизбежно. Суицид — для ребенка не диагноз, но это — «последняя капля в чаше постепенно ухудшающейся адаптации».

Полагаем необходимым разнообразить формы работы с семьей, сделав упор на практическую направленность профилактических занятий и рассмотрением вопросов детско-родительских отношений, проблем и условий семейного воспитания, межличностных отношений со сверстниками и взаимоотношений полов, профилактики внутрисемейных конфликтов. Необходимо повышение осведомленности родителей о признаках возможного суицида, факторах риска и путях действия в этой ситуации, важно повысить их компетенции в вопросах выстраивания отношений с взрослеющим ребенком. Не менее важно обратить внимание классных руководителей на индивидуальную работу с семьей и поставить деятельность по профилактике суицидов несовершеннолетних на особый контроль руководителям всех органов и учреждений системы профилактики.

Государство, органы исполнительной власти, органы системы профилактики, а равно и организации, работающие с детьми, обязаны обеспечить реализацию каждым гражданином, в том числе несовершеннолетним, конституционного права на безопасность, охрану жизни и здоровья. Защитить общество от распространения детских самоубийств — приоритетная задача государственной политики России.

Профилактика этого страшного социального явления в области невозможна без надлежащего учета фактов суицидальных проявлений в поведении детей и обеспечении межведомственного взаимодействия при осуществлении деятельности в указанном направлении всех органов и каждого учреждения региональной системы профилактики.

С учетом вышеизложенного, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и его рецидива, полагаю необходимым:

1. Министерству образования и науки области:

- организовать проведение среди обучающихся социологических исследований на предмет выявления семей, стиль детско-родительских взаимоотношений в которых имеет деструктивный компонент (либерализм, гиперопека и др.);

- осуществлять профилактическую работу с семьями по коррекции детско-родительских отношений, в целях соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;

- оказывать помощь несовершеннолетним, имеющим пропуски занятий и, как следствие, проблемы в обучении, а также – переживающих страх перед проведением контрольных работ и сдачей школьных экзаменов, обеспечивая эффективное психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса;

- обеспечить несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии, коммуникации и социальной адаптации, допустившим суицидальные проявления (высказывания, угрозы и пр.) оказание необходимой правовой, психолого-педагогической и социальной помощи;

- актуализировать работу по профориентации и профессиональному самоопределению обучающихся 8–11 классов общеобразовательных организаций;

- выявлять среди обучающихся 1 курса учреждений НПО (СПО) испытывающих трудности в адаптации и колеблющихся в профессиональном определении с целью оказания им необходимой психолого-педагогической помощи;

- усилить контроль за организацией полезной для личностного развития досуговой занятости обучающихся в свободное от учебы время, в том числе — в период учебных каникул.

2. Территориальным отделам УМВД России по области:

- повысить эффективность работы в отношении несовершеннолетних, совершивших ранее противоправные деяния и семей, состоящих на персонифицированном профилактическом учете, в целях рецидива совершения подростками противоправных деяний.

3. Министерству здравоохранения по области:

- обеспечить надлежащий уровень мер вторичной медицинской профилактики в отношении несовершеннолетних суицидентов и их ближайшего социального окружения, а также – третичной медицинской профилактики в целях недопущения рецидива суицидального поведения подростков.

4. Органам и учреждениям региональной системы профилактики, в рамках своей компетенции:

- обеспечить раннее выявление ситуации социального неблагополучия и жесткого обращения с ребенком в семье и школьном социуме;

- проводить профилактическую работу с семьей и ближайшим социальным окружением несовершеннолетнего суицидента, в целях недопущения нарушения его прав;

- совершенствовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений региональной системы профилактики, обеспечивая надлежащий учет фактов суицидальных проявлений среди несовершеннолетних,

- осуществлять единый подход в проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними в целях недопущения совершения самими подростками и в отношении них правонарушений и преступлений.

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены ключевыми задачами Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017г. №240 “Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства”.

Распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 №520-р “Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025” утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года.

Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними, предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на достижение основных задач в этой сфере.

Данная федеральная программа разработана на основании Конституции Российской Федерации, Конвенции ООН о правах ребенка, Федерального закона “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации”, Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”, Федерального закона “Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации” и с учетом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Концепция призвана служить основой для принятия органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений в области правоприменительной деятельности, касающихся повышения эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации).

Ее целью является создание условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирование у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни, воспитание личности на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование чувства патриотизма, гражданственности, уважения к закону и правопорядку.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними в том числе повторных;

защита прав несовершеннолетних, создание условий для формирования достойной жизненной перспективы;

совершенствования механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая повышения эффективности межведомственного взаимодействия;

совершенствования имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними в том числе расширение практики применения технологий восстановительного подхода с учетом эффективной практики субъектов Российской Федерации;

повышения уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Анализ состояния уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних в области свидетельствует о необходимости принятия региональной программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 2022 года на территории области количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось с 189 до 209 фактов (+10,6%), удельный вес подростковой преступности возрос с 2,0 % до 2,5% (по России — 2,9%).

Помимо этого, существенно возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений с 39 до 60 фактов (+53,8%), а также преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения с 22 до 29 фактов (+31,8%), преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе — с 57 до 63 (+10,5%).

Рост преступности несовершеннолетних произошел на территории 15 муниципальных образований области, наибольший — на территории г. Котовска (с 0 до 9), г. Моршанска (с 6 до 11), г.Уварово (с 3 до 9), Жержевского района (с 2 до 8), г.Кирсанова (с 3 до 8), Первомайского района (с 3 до 8), Моршанского района (с 6 до 10), Сампурского района (с 4 до 8), Ржаксинского и Уваровского районов (с 1 до 4).

В структуре подростковой преступности отмечается сокращение краж чужого имущества со 111 до 108 фактов (-2,7%), преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественном месте с 114 до 99 (-13,2%), а также преступлений совершенных несовершеннолетними ранее имевшими преступный опыт с 83 до 71 (-14,5%).

На основании анализа тенденций к росту детской преступности, увеличения количества административных правонарушений, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка организации воспитательной, досуговой и спортивно-массовой работы с несовершеннолетними по месту их жительства в г.Котовске.

Организация досуговой занятости несовершеннолетних по месту их жительства является мощным ресурсом профилактической работы с несовершеннолетними, ставшими на путь совершения противоправных деяний.

На современном этапе развития общества проведение комплекса мер по развитию массовой физической культуры и спорта и сети физкультурно-спортивных сооружений, оснащение их материально-технической базы является одним из приоритетных направлений в области социальной политики России, установленных Федеральным законом от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 03.09.2021 №1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и региональными нормативно-правовыми актами.

Постановлением администрации города от 05.12.2013 №3033, с изменениями от 17.05.2022 №506, принята муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта».

Задачами данной муниципальной программы города являются: создание условий для занятий физической культурой и спортом среди различных категорий населения; развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья; развитие системы детско-юношеского спорта, включая создание инфраструктуры для организации спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Вместе с тем, при изучении оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» за 2021 год установлено, что из 450 запланированных спортивно-массовых мероприятий фактически проведено лишь 100.

В 2021 году на реализацию мероприятий муниципальной программы, п.1.10 — проведение соревнований на дворовых спортивных площадках города было выделено и израсходовано 35.000 рублей из городского бюджета, в 2022 году, несмотря на увеличение количества данных мероприятий, запланировано выделить лишь 10.000 рублей.

При этом, проведенная проверка показала, что спортивные площадки, расположенные во дворах «южного» и «северного» микрорайонов города требовали проведения ремонта. Ограждения хоккейных площадок,

находились в неудовлетворительном состоянии, что при их дальнейшей эксплуатации могло привести к травмированию детей.

В соответствии с п.34 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе.

Письмом Минобрнауки РФ №АС-588/06 от 30.05.2006г. разработаны методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Пунктом 3.1.3 вышеуказанных рекомендаций одним из приоритетных направлений по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью по месту жительства является создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров), содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства.

В ходе проведенной проверки установлено, что в г. Котовске подростковые, молодежные клубы, центры по месту их жительства отсутствуют, администрацией города мер по созданию и развитию подростковых и молодежных клубов, центров, не принималось.

Помимо этого, игровые и спортивные площадки по месту жительства несовершеннолетних в г.Котовске не в полной мере соответствуют ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации» и требуют проведения ремонта.

На заседаниях КДН и ЗП неоднократно заслушивались информации руководителей органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, рассматривались вопросы, связанные с организацией воспитательной работы и досуговой занятости несовершеннолетних.

Вместе с тем, постановления КДН и ЗП при администрации г. Котовска органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не всегда выполнялись.

На профилактическом учете в ПДН ОМВД России по г.Котовску состоят 18 несовершеннолетних, проживающих в г. Котовске.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.24 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

На территории г. Котовска структура системы дополнительного образования представлена муниципальными учреждениями: МБУ ДО

«ДЮСШ по лыжным гонкам»; МБУ ДО «Дом детского творчества», МБУ ДО «ДЮСШ №1»; МБУ ДО «ДЮСШ №2».

Дополнительное образование детей главным образом направлено на формирование и развитие их творческих способностей, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании.

В соответствии с ч.1 ст.75 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.

Предметом деятельности образовательных учреждений дополнительного образования г.Котовска является реализация дополнительных образовательных программ различной направленности, что закреплено в уставах данных учреждений.

В ходе проведенной проверки установлено, что лишь трое несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОМВД России по г.Котовску были вовлечены в занятия в кружках и секциях, организованных на базе учреждений дополнительного образования.

Для подавляющего большинства детей, ставших на путь совершения правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях, отнесенных к группе «социального риска», время, свободное от учебы оказалось не организовано, использовалось подростками бесконтрольно, что и обусловило противоправный характер поведения несовершеннолетних.

Не случайно в прошедшем году на территории г.Котовска произошел существенный рост преступности несовершеннолетних с 0 до 9 (+900%).

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе г.Котовска направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией города, приняты меры, направленные на устранение нарушений прав детей.

Большое значение в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеет работа образовательных организаций.

По итогам года число учащихся образовательных организаций, совершивших преступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось со 135 до 124 чел. (-8,1%). Удельный вес учащихся от общего числа несовершеннолетних преступников сократился с 72,1% до 71,2%.

На момент совершения преступлений 64 подростка являлись учащимися учреждений среднего профессионального образования и 60 — общеобразовательных организаций области.

Наибольшее количество преступлений в области были совершены учащимися ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С. Солнцева», ТОГАПОУ «Многопрофильный колледж им. И.Т. Карасева», МАОУ СОШ №24.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка работы данных образовательных организаций.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Так, в работе ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С. Солнцева» выявлены грубые нарушения по организации индивидуально-профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений несовершеннолетних и оказании им психолого-педагогической и социальной помощи.

Планы индивидуальной профилактической работы содержат идентичный перечень мероприятий, независимо от вида и обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

Минобрнауки России разработаны методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением, которые направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением.

Согласно методических рекомендаций, утвержденных письмом Минобрнауки РФ от 28.04.2016 №АК-923/07, при планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках организации индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонифицированный учет.

В нарушении вышеуказанных требований при составлении индивидуальных планов работы со студентами колледжа, стоящими на учетах в ПДН и в образовательной организации не учитываются психологические и индивидуальные особенности несовершеннолетних, а также основания, послужившие для постановки на учет.

Установлено также, что в планах индивидуально-профилактической работы колледжа включены мероприятия: «посещение семьи на дому»; «контроль активности в социальных сетях»; «проведение индивидуальных профилактических бесед»; «привлечение обучающегося к участию в общеколледжных мероприятиях»; «профилактические беседы с родителями»; «профилактическая работа с педагогом-психологом».

Так, студент Ш. с 01.09.2021 обучался в ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С. Солнцева». С 27.09.2021г. с ним была организована индивидуально-профилактическая работа администрацией и педагогическим составом колледжа, в связи с совершением преступления, предусмотренного ч.2 ст.210 УК РФ – участие в преступном сообществе.

В план индивидуально-профилактической работы колледжа со студентом Ш. были включены мероприятия: еженедельно проведение индивидуальных профилактических бесед с составлением акта о проведении беседы, контроль за посещаемостью и успеваемостью.

04.10.2021г. заместителем директора колледжа по УВР, социальным педагогом, мастером со студентом проведена индивидуальная беседа – сформировать законопослушное поведение, о чем был составлен протокол индивидуальной беседы.

Однако, Ш. занятия в колледже в период с 01.10.2021 по 22.10.2021 не посещал по причине болезни, что подтверждается медицинской справкой, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей педагогическими работниками колледжа.

В результате ненадлежащей организации и проведения профилактической работы со студентом Ш. со стороны администрации и педагогического коллектива колледжа, он продолжил пропускать занятия без уважительных причин, неоднократно привлекался к административной ответственности, в том числе за правонарушения экстремистской направленности, с 27.02.2022 прекратил обучение в колледже, после чего был отчислен из образовательной организации.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка директору ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С.Солнцева» было направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией образовательной организации, приняты меры направленные на устранение нарушений прав детей.

Нарушения при планировании и проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними выявлены при проверках ТОГАПОУ «Многопрофильный колледж им. И.Т. Карасева», МАОУ СОШ №24.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес руководителей данных образовательных организаций также были направлены заключения об устранении нарушений действующего законодательства.

ТОГАПОУ «Многопрофильный колледж им. И.Т. Карасева» была организована и проведена профилактическая работа со студентом колледжа Г., который поставлен на профилактический учет ПДН за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.19.16 КоАП РФ – утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности.

Из характеристики колледжа на студента г. следует, что с 01.09.2021 по настоящее время он обучается в колледже по программе подготовки квалифицированных рабочих “Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей”. За период обучения показал себя с положительной стороны, требования мастера производственного обучения выполнял своевременно, пропусков занятий без уважительной причины не имел, вежлив, уважителен, участвует в общественной жизни колледжа, в употреблении алкоголя, наркотических и психотропных веществ не замечен.

В план индивидуально-профилактической работы с г. были включены следующие мероприятия: рейды по проведению проверок жилищно-бытовых условий; индивидуально-профилактические беседы; “социально-психологическое тестирование; индивидуальное консультирование.

В нарушение вышеуказанных требований при составлении плана индивидуально-профилактической работы с г. администрацией колледжа в полном мере не учитывались сведения о личности студента, о характере и степени общественной опасности совершенного им административного правонарушения.

Аналогичная работа проводилась образовательной организацией со студентами, состоящими на учете в ПДН за совершение преступлений и правонарушений, употребление спиртных напитков, что свидетельствует о формальном подходе педагогических работников к проведению индивидуально-профилактической работы.

В 2022 году на территории области произошел рост совершенных несовершеннолетними преступлений, существенно возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений с 39 до 60 фактов (+53,8%), а также преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения с 22 до 29 фактов (+31,8%).

Анализ, совершенных несовершеннолетними преступлений показал, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются: 1) незанятость подростков в свободное от учебы время; 2) ненадлежащий контроль со стороны родителей либо законных представи-

телей; 3) отсутствие системной воспитательной работы органов и учреждений системы профилактики.

Полагаю, что в целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

органам внутренних дел необходимо направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

образовательным организациям:

при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

своевременно оказывать психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;

органам и учреждениям системы профилактики: совершенствовать систему межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений, организовать мероприятия по повышению профессионального уровня их специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Основной целью государства является создание детям-инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Российское законодательство ежегодно совершенствуется, что оказывает существенное влияние на реализацию прав и усиление мер поддержки. В результате детям-инвалидам предоставляются гарантии в сфере образования, обеспечения продуктами и лекарствами, санаторно-курортного лечения, обеспечения жильем, транспортного обслуживания и иных льгот.

Одним из стратегических документов является Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей -инвалидов, на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р, в соответствии с которой утвержден план мероприятий, включающий в себя, в частности:

- развитие сети организаций, независимо от их организационно-правовых форм, включенных в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

- развитие системы базовой подготовки специалистов по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации (специалист по социальной работе, социальный педагог, специалист по социальной реабилитации, логопед, дефектолог, педагог-психолог, специалист по работе с семьей и др.);

- создание централизованного государственного управления единой информационной средой в области комплексной реабилитации и абилитации;

- расширение проведения пренатальных и неонатальных скринингов;

- внедрение услуг по дневному пребыванию несовершеннолетних с ментальными нарушениями в организациях социального обслуживания и услуг по кратковременному освобождению родственников от ухода, в том числе круглосуточного.

Данные мероприятия нашли свое отражение в стратегической программе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь».

- Включающую работу по разным направлениям, среди которых:

- распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза;

- создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;

- развитие инклюзивного образования, спорта и туризма;

продвижение системы сопровождаемого проживания;
работа Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка;

подготовка специалистов, ассистентов и тьюторов.

Важнейшим событием в данном направлении стал XIX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка, посвящённый реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей. В котором приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах и представители Министерства труда и социальной защиты населения, Пенсионного фонда и Фонда социального страхования.

По итогам обсуждения были сформулированы предложения и рекомендации, прежде всего, органам власти, а также разработаны карты действий для Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в целях их совместного, с органами власти и институтами гражданского общества, участия в решении поставленных задач.

Проблема инвалидизации детского населения стоит достаточно остро не только в нашей области, но и по всей России.

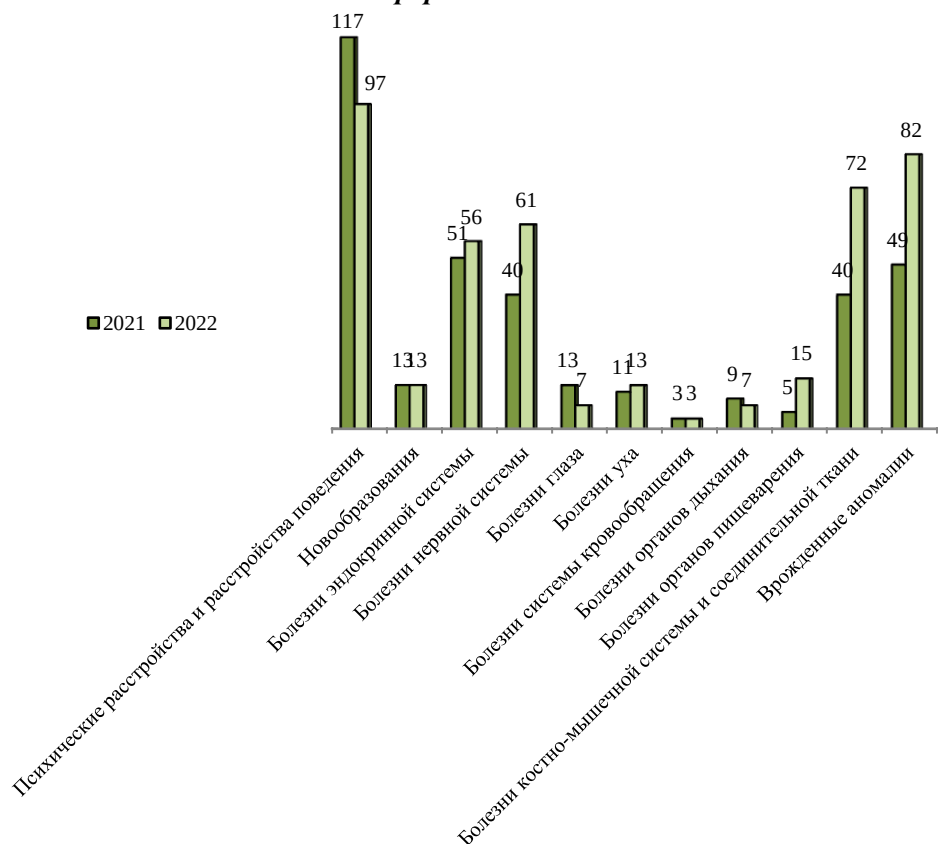
Тревожной тенденцией является ежегодное увеличение числа детей-инвалидов на фоне устойчивого снижения количества детей. В прошедшем году число детей-инвалидов достигло 3600 человек, что составляет 2,2% от численности детского населения области.

Количество детей -инвалидов в Тамбовской области



Так, только в прошедшем году за проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» первично обратились 497 детей (признаны инвалидами 450), а пересвидетельствовано 1166 детей-инвалидов.

Распределение впервые признанных детей-инвалидов по формам болезни



Значительно увеличилось количество детей впервые признанных инвалидами с врожденными аномалиями, болезнями костно-мышечной, нервной системы. Однако, в целом за последние 5 лет структура инвалидности остается неизменной, ведущие места занимают болезни нервной системы 20,6% (из них 63,3% – детский церебральный паралич), психические расстройства – 19% (из них более 48,4% – умственная отсталость) и врожденные аномалии развития – 22% .

Традиционно у детей 0–4 лет и 5–9 лет лидируют врожденные аномалии развития, что подчеркивает целесообразность расширения проведения пренатальных и неонатальных скринингов, подготовки супругов при планировании беременности.

У детей 10–14 лет и подростков 15–17 лет преобладают психические расстройства, в том числе умственная отсталость.

Ежегодно идет прирост детей-инвалидов по психическому заболеванию, в 2022 году их численность составила 762 ребенка-инвалида (2021 г. – 725; 2020г. – 680 чел.; 2019г. – 617 чел.; 2018г. – 590 чел.). Кроме того, стойкие нарушения психических функций отмечаются и при многих других за-

болеваниях, формирующих детскую инвалидность – неврологических заболеваниях (в первую очередь при детском церебральном параличе, эпилепсии), врожденных аномалиях и хромосомных нарушениях (синдром Дауна и другие генетические нарушения, аномалии развития центральной нервной системы), нарушениях обмена веществ (фенилкетонурия и др.).

В наш адрес поступило порядка 1% обращений связанных с нарушением прав детей-инвалидов и как правило все они касались проблеме установления, продления, снятия инвалидности и санаторно-курортного лечения.

Основной системной проблемой, препятствующий своевременному проведению медико- социальной экспертизы граждан являлись нарушения медицинскими организациями области сроков направления на экспертизу(по информации бюро МСЭ в ряде случаев сроки увеличивались до 2–3 месяцев).

Данные нарушения фиксировались и при проведении проверок прокуратурой, так в Никифоровском районе ТОГУЗ «Никифоровская ЦРБ» нарушены сроки направления документов ребенка-инвалида на пересвидетельствование в бюро МСЭ, для повторного установления инвалидности. Это стало основанием внесения прокуратурой Никифоровского района в адрес главного врача ТОГБУЗ «Никифоровская ЦРБ» представления, по результатам которого законному представителю выдано направление на МСЭ.

В целях устранения этих проблем разработан Приказ Управления здравоохранения Тамбовской области от 29.12.2022 № 2020 "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги "Направление граждан государственными учреждениями здравоохранения Тамбовской области на медико-социальную экспертизу", который закрепил сроки предоставление услуг и ответственность за их нарушения.

Реабилитация и абилитация инвалидов по основным направлениям осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) инвалидов, разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ).

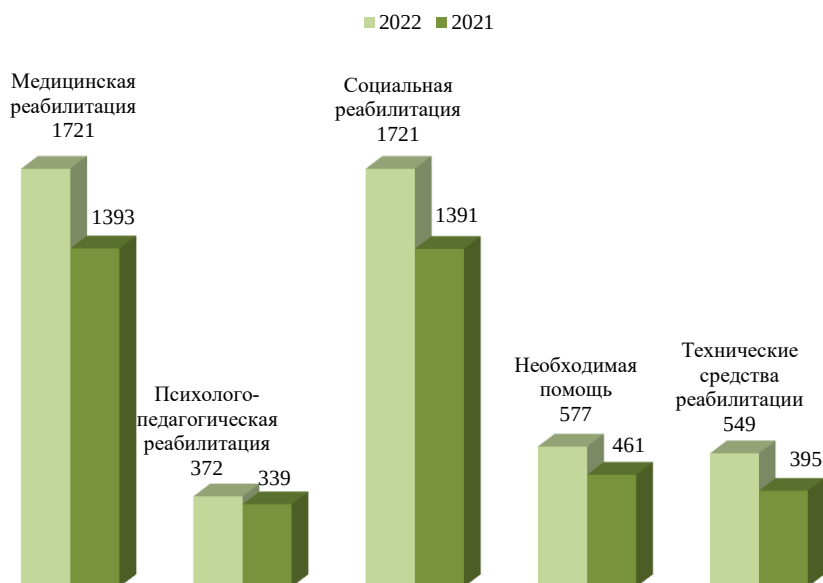
Однако, для наиболее полной интеграции детей в общество необходима комплексная реабилитация и абилитация подразумевающая сочетание подходящих услуг для детей-инвалидов, по основным направлениям реабилитации и абилитации (медицинской, социальной (социально-бытовой, социально-средовой, социально-психологической и социально-педагогической), социокультурной, психолого-педагогической, профессиональной, физической (с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта).

В прошедшем году разработано 1725 индивидуальных программ реабилитации и абилитации (в 2021 году – 1393).

Из них с заключением о нуждаемости:

в медицинской реабилитации – 1721

в реконструктивной хирургии – 223
 в протезировании и ортезировании – 189
 в санаторно-курортном лечении – 358
 в мероприятиях психолого-педагогической – 372
 в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации (социально-психологических, социокультурной, социально-бытовой, в оборудовании жилого помещения специальными средствами и приспособлениями) – 1721
 в необходимых видах помощи (помощь в передвижениях ребенку-инвалиду имеющему ограничения в передвижении, инвалиду по зрению и слуху, имеющему интеллектуальные нарушения в иных действиях) – 577
 в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, занятиями спорта – 3
 в технических средствах реабилитации – 549.



Анализ основных мероприятий по реабилитации и абилитации, содержащихся в индивидуальных программах реабилитации, показал, что дети-инвалиды нуждаются в первую очередь в проведении мероприятий по медицинской и социальной реабилитации или абилитации (100%), в обеспечении техническими средствами реабилитации (32%), о психолого-педагогической реабилитации или абилитации (22%).

Не смотря на установленный порядок направления выписок из индивидуальных программ реабилитации в органы, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, указанные органы и организации не всегда представляют информацию об исполнении этих мероприятий в учреждения медико-социальной экспертизы.

Так, по информации главного бюро МСЭ из 1245 переосвидетельствованных детей – инвалидов с ИПРА, получены только 601 информационная форма об исполнении мероприятий ИПРА от органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, организаций.

Это свидетельствует о недостаточно урегулированном механизме по оценке обеспеченности детей-инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями, и отсутствие системы контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, и оценки эффективности ее исполнения.

Реализация мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, осуществляется организациями в сферах здравоохранения, социального обслуживания населения, образования, труда и занятости, физической культуры и спорта. Постановлением администрации Тамбовской области от 24 марта 2020 г. N 226 "О реестре организаций, предоставляющих реабилитационные, абилитационные мероприятия (услуги) инвалидам, в том числе детям-инвалидам, на территории Тамбовской области" утвержден реестр организаций, предоставляющих реабилитационные, абилитационные мероприятия (услуги) инвалидам, в том числе детям-инвалидам, на территории Тамбовской области.

Включающий в себя 36 организаций, оказывающих реабилитационные, абилитационные услуги детям-инвалидам, из них подведомственных министерству социальной защиты и семейной политики области – 25, министерству здравоохранения – 3, министерству культуры и архивного дела – 4, министерству физической культуры и спорта – 4.

Основополагающим направлением комплексной реабилитации и абилитации инвалидов является медицинская реабилитация. Которая осуществляется в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях.

Стационарная реабилитация детей – инвалидов с неврологическими заболеваниями проводится в отделении реабилитации для детей ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница», ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница», ТОГБУЗ «Мичуринский детский санаторий «Ласточка».

В 2022 году на базе ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» открыто отделение медицинской реабилитации общей коечной мощностью 50 коек, из них 40 коек круглосуточного стационара, 10 коек дневного пребывания. В отделение госпитализируются дети от 2 месяцев до 18 лет с заболеваниями:

- центральной и периферической нервной системы;
- опорно -двигательного аппарата;
- соматического профиля (пульмонология, генетика, онкогематология).

В новом отделении сосредоточено более 25 единиц высокотехнологичного медицинского оборудования, с помощью которого внедрены современные методы механо- и кинезиотерапии, проводятся занятия на беговых дорожках с биологически обратной связью и антигравитационной

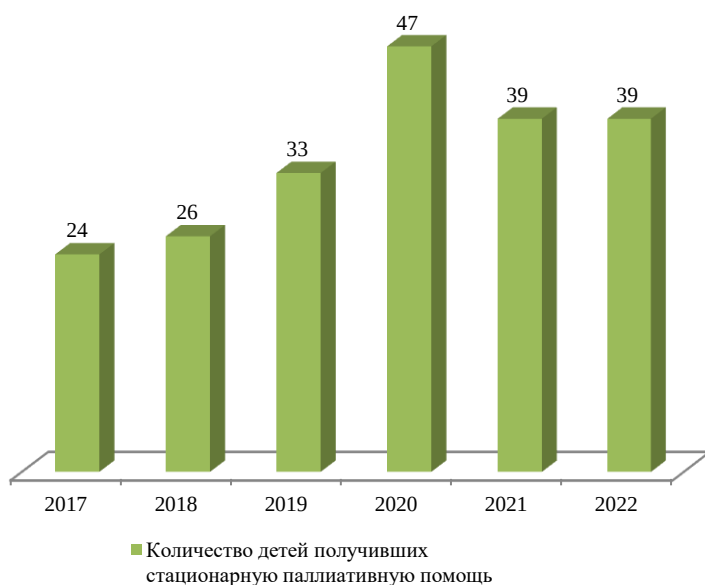
нагрузкой, разработка верхних и нижних конечностей с режимом виртуальной реальности, гидротерапия, сухая иммерсия, спелеокамера для детей с патологией органов дыхания. Для развития когнитивной сферы личности проводятся занятия с психологом и логопедом в комнате нейросенсорной разгрузки.

Паллиативная помощь детям оказывается в амбулаторных и стационарных условиях. В амбулаторных условиях паллиативная медицинская помощь оказывается 28 выездными бригадами. Стационарная помощь детям с паллиативным статусом осуществляется в ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ» и ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

Основной целью при госпитализации детей для оказания паллиативной помощи является стабилизация состояния у хронических больных при его ухудшении, проведение комплекса мероприятий, направленных на восстановительное лечение и вторичную профилактику заболеваний, увеличение функциональных возможностей организма, компенсацию нарушенных функций и возвращение утраченных навыков. Родители имеют возможность получить квалифицированные консультации специалистов по организации ухода за ребёнком на дому, освоить и в дальнейшем использовать самостоятельно некоторые методики социальной адаптации ребёнка.

Дети обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами). В 2022 году стационарную паллиативную помощь получили 39 детей (2018 г. – 26 детей, 2019г. – 33 ребенка, 2020г – 47 детей, 2021г. – 39 детей).

***Количество детей получивших
стационарную паллиативную помощь***



В структуре пролеченных больных ведущее место занимают заболевания нервной системы - 94%, онкологические заболевания - 6%. Результатом проведенного лечения стала стабилизация состояния у 15 детей, имел место 1 случай летального исхода у ребенка с неврологической патологией.

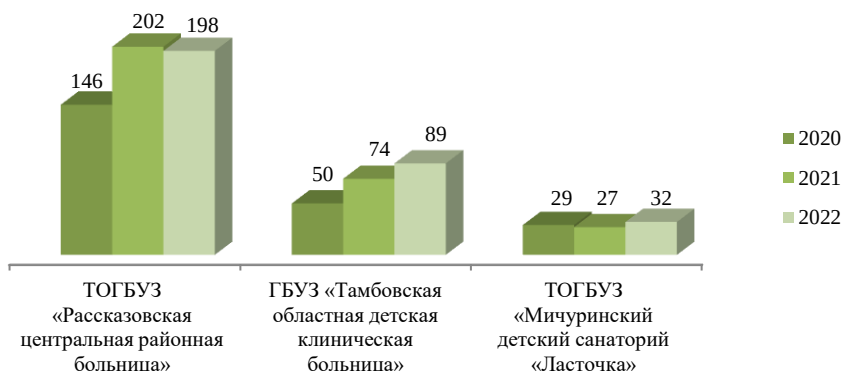
Кроме того в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» создан центр респираторной поддержки детей, нуждающихся в жизнеобеспечивающем оборудовании для оказания паллиативной медицинской помощи на дому. Приобретено необходимое медицинское оборудование с расходными материалами: аппараты искусственной вентиляции легких, откашливатели, кислородные концентраторы, медицинские отсасыватели, кровати с электроприводом, пульсоксиметры, инвалидные прогулочные коляски.

Обеспечены медицинским оборудованием для использования на дому 25 детей, в том числе аппаратами искусственной вентиляции легких — 5 детей.

Однако, как и в предыдущие годы не налажен обмен информацией между министерством социальной защиты и семейной политики области и министерством здравоохранения области. Доступ к реестру детей, нуждающихся в паллиативной помощи у министерства социальной защиты и семейной политики отсутствует. Отсутствует и взаимодействие образовательных, социальных учреждений с учреждениями здравоохранения по вопросу оказания паллиативной помощи.

Для оказания наиболее полной помощи в области необходим документ, регламентирующий межведомственное взаимодействие медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения и образовательными учреждениями при организации оказания паллиативной помощи детям в области не разработан.

Реабилитационная помощь детям



Реабилитационную помощь получили 198 детей-инвалидов в ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница», 89 детей-инвалидов в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница», 32 ребенка-инвалида в ТОГБУЗ «Мичуринский детский санаторий «Ласточка».

Санаторно-курортное лечение детей является одним из этапов педиатрической помощи, которая предусматривает преемственность и непрерывность лечения на разных этапах.

В рамках предоставления набора социальных услуг обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи». При этом, к сожалению преимущественных прав на предоставление санаторно-курортного лечения ребенку-инвалиду законом не предусмотрено.

Однако, в настоящее время Фонд социального страхования совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации прорабатывает решение вопроса, касающегося выделения приоритетной очереди детей-инвалидов на получение санаторно-курортного лечения.

По данным отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Тамбовской области всего выдано 742 талона на бесплатный проезд на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно, а также 249 путевок на санаторно-курортное лечение. Вместе с тем, в очереди по состоянию на 31.12.2022 г. зарегистрировано 404 ребенка.

Для наиболее полного развития сохранных или потенциальных возможностей и способностей инвалидов в целях их социальной адаптации и реинтеграции в общество, необходимо совершенствование взаимодействия между медицинскими организациями, осуществляющими медицинскую помощь по медицинской реабилитации, и реабилитационными организациями в других сферах в целях обеспечения преемственности и последовательности в реабилитационном процессе.

Важным вопросом является создание и развитие производства изделия для реабилитации и абилитации, создания доступной среды, необходимых для восстановления или компенсации временных (постоянных) нарушений здоровья, а также для обеспечения автономности, повышения качества жизни, социальной и других видов активности инвалидов.

Действующим законодательством предусмотрены следующие механизмы обеспечения техническими средствами реабилитации: в натуральном виде, в форме компенсации за самостоятельно приобретенное средство и с использованием электронного сертификата. Сертификат не только представляет альтернативу процедуре закупок, но и значительно сокращает сроки по обеспечению средствами технической реабилитации, а также позволяет приобретать необходимые ТСР в интернет – магазинах.

Закупка технических средств реабилитации осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджету Тамбовской области.

Тамбовским отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ за счет средств федерального бюджета дети-инвалиды были

обеспечены техническими средствами реабилитации на сумму 25,2 млн.руб по заключенным государственным контрактам и выплаты компенсации на сумму 13,1 млн.руб., на приобретение средств реабилитации с использованием сертификата – 2,3 млн.руб.

Всего было зарегистрировано 3108 заявок, исполнено 70,3% (2184 заявок).

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 декабря 2017 г. № 888н “Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации” утвержден новый перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). Изменена структура приложения. Объединены использованные единые коды и наименования ТСР.

Медицинские показания и противопоказания для обеспечения всеми видами ТСР уточнены, актуализированы и определены в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма без указания конкретной патологии.

В настоящее время в ряде случаев детям необходима замена ИПР «старой» формы на ИПРА и актуализация имеющихся ИПРА для обеспечения техническими средствами реабилитации. Однако, по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» 680 ИПР детей-инвалидов выданы в период до 2017 года, из них в 2022 году обратились для актуализации лишь 11.

При исчерпании возможностей медицинской реабилитации, особенно при низком потенциале восстановления нарушений функций организма, все большее значение приобретают вопросы социальной, психолого-педагогической и профессиональной реабилитации и абилитации для развития сохранных или потенциальных возможностей и способностей детей-инвалидов в целях их социальной адаптации и реинтеграции в общество.

В мероприятиях по социальной реабилитации или абилитации направленной на устранение или компенсацию уже сформировавшихся ограничений жизнедеятельности, развитие сохранных или потенциальных возможностей и способностей в бытовой, общественной, профессиональной и других сферах в целях подготовки и достижения максимально возможной социальной адаптации и интеграции в общество нуждается 100% детей –инвалидов.

Так, только в прошедшем году выдано 1721 ИПРА с заключением о нуждаемости в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации, из них:

1721 в мероприятиях социально-средовой реабилитации или абилитации;

1685 – социально-психологической реабилитации или абилитации;

1683 – социокультурной реабилитации или абилитации;

1493 – социально-бытовой адаптации;

98 – в оборудовании жилого помещения специальными средствами или приспособлениями.

Однако, несмотря на ключевую роль социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации и социально-бытовой адаптации в вопросах комплексной реабилитации и абилитации инвалидов независимо от их реабилитационного потенциала и прогноза, эти направления в настоящее время не имеют четкого самостоятельного регулирования на законодательном уровне.

По этой причине мероприятия по социальной реабилитации и абилитации инвалидов осуществляются преимущественно в учреждениях социального обслуживания населения.

И как правило, предоставляются детям – инвалидам только в рамках реализации подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы «Доступная среда».

В рамках реализации мероприятий государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» по повышению уровня доступности учреждений сформирован реестр приоритетных объектов, в который входит 294 объекта, на текущий момент адаптировано 214 объектов приоритетной сферы жизнедеятельности. Ежегодно органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления проводятся мероприятия по адаптации учреждений и повышения уровня доступности объектов.

В рамках реализации Программы на 2022 год в 30 муниципалитетах был заложен бюджет в сумме 9735,7 тыс. рублей, из них:

6974,7 тыс. рублей местного бюджета;

2448,5 тыс. рублей бюджет Тамбовской области;

312,5 тыс. рублей внебюджетных средств;

Проведены мероприятия по адаптации более 70 приоритетных объектов:

в г. Тамбове:

Учреждениями культуры проведена следующая работа:

в МБУК «Дом культуры «Знамя труда» произведено обновление разметки для инвалидов по зрению (вход в здание, ступени), приобретены предупреждающие знаки;

в МБУ «ЦБС» приобретены насадки для унитазов для инвалидов, противоскользящий коврик для МГН, краска для нанесения разметки на ступенях, знаки для слабовидящих, светильник;

в МБУ «КДЦ «Мир» приобретены и осуществлен монтаж тактильных табличек, нанесена разметка на порогах и ступенях зданий;

в МАУ «Дирекция культуры и массового отдыха» приобретена желтая краска для нанесения сигнальных полос на ступенях, приобретены предупреждающие знаки;

в МБУДО «Детская музыкальная школа № 2 имени В. К.Мержанова» изготовлена и прикреплена входная вывеска с информацией на шрифте Брайля.

В г. Моршанске:

Частично проведена адаптация здания МБОУ «СОШ № 1»: обустройство помещений тактильными табличками и обустройство здания «кнопкой вызова для инвалидов».

В г. Рассказово:

Повышен уровень доступности объектов социальной инфраструктуры и оказана финансовая поддержка общественных организаций инвалидов города, а именно:

- изготовление проектно-сметной документации по объекту: пристройка лифта к зданию хирургического корпуса ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ» с изготовлением изыскательской продукции (технический отчет, материалы, данные и т.п.);

- оборудование пандусного съезда, поручней у офиса Рассказовской местной организации ВОС (денежные средства не были реализованы по причине резкого увеличения стоимости строительных материалов и работ.);

- оплата жилищно-коммунальных услуг за помещение, предоставляемое

Рассказовской местной организации ВОС;

- финансовая поддержка общественных организаций инвалидов;

- расширение дверных проемов, установка дверных пластиковых двухстворчатых блоков в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества города Рассказово» (внебюджетные средства).

В г. Уварово:

В рамках мероприятия «Создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования в общеобразовательных организациях» проведен ремонт дорожного покрытия для безопасного и удобного передвижения по участку к доступному входу в здание в детском саду «Теремок» на сумму 350,0 тыс.рублей и в детском саду «Золотая рыбка» на сумму 706,1 тыс.рублей.

Бондарский район:

За отчетный год приобретено 3 комплекта тактильных табличек со шрифтом Брайля, для МБОУ «Бондарская СОШ», Пахотно-Угловского филиала МБОУ «Бондарской СОШ», Кершинского филиала МБОУ «Бондарская СОШ».

Гавриловский район:

Произведена адаптация входной зоны 1-Гавриловского филиала МБОУ

2-Гавриловской СОШ (расширение дверных проёмов, установка новых дверей, нанесение контрастной маркировки на ступени, обновление поручней входной зоны).

Знаменский район:

Адаптирован 1 приоритетный объект: РМБОУ ДО «Знаменская ДШИ», р.п. Знаменка проведены работы по строительству пандуса, входных ступеней, работы по замене новой двери и работы по освещению.

Также приобретен портативный видеоувелечитель для детей с нарушением зрения.

Инжавинский район:

В МБОУ «Радуга» произведено приспособление входных групп, лестниц, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений.

В МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека» установлены тактильные наземные указатели, кнопки вызова, автоинформаторы).

Кирсановский район:

Приобретены тактильные таблички для слабовидящих со шрифтом Брайля для филиалов МБОУ «Уваровщинская СОШ».

Мичуринский район:

В МБДОУ «Заворонежский детский сад», «Районный дом культуры», Новоникольский детский сад, «Новоникольская СОШ», МБОУ «Заворонежская СОШ», МБУК «Межпоселенческая библиотека» произведено оборудование пандусами, размещение сигнальных наклеек для слабовидящих, нанесена контрастная маркировка лестниц у входных групп.

Мордовский район:

Обеспечено беспрепятственное посещения маломобильными группами населения Центра культуры и досуга Мордовского района (приобретены знаки, трафареты, маркировка, тактильные таблички, мнемосхемы Брайля).

Моршанский район:

Оборудование пандусом Давыдовского отдела Серповского филиала филиал МБУК РЦКДД и созданы условия для занятий инвалидов и иных маломобильных групп населения физической культурой и спортом (к международному Дню инвалида организован шахматный турнир); приобретена художественная литература для инвалидов (диски для слабовидящих).

Мучкапский район:

Приобретены и установлены на все здания МБОУ Мучкапской СОШ (включая филиалы) таблички-вывески Брайля).

Никифоровский район:

За счет средств местного бюджета были проведены мероприятия по адаптации 5 приоритетных объектов:

оборудован пандус и установлены поручни в Богородицком филиале МБОУ «Никифоровская СОШ №1»;

приобретены кнопки вызова персонала для филиалов МБОУ «Никифоровская СОШ №2»;

приобретены кнопки вызова персонала, тактильные таблички в МДБОУ детский сад «Аленка», МДБОУ детский сад «Солнышко», в МДБОУ детский сад «Березка»;

За счет внебюджетных средств адаптирован Машково -Суренский филиал МБУК «РДК».

Первомайский район:

В филиалах МБУ «Центральный Дом культуры» Первомайского района

Тамбовской области в с.Новокозьмодемьяновское, МБОУ «Первомайская средняя общеобразовательная школа» с.Хобот-Богоявленское, МБДОУ «Первомайский детский сад» проведены работы по установке пандусов.

Петровский район:

Установлено пандусы в 2 приоритетных объектах: в МБОУ «Избердеевская начальная школа – детский сад» в с. Успеновка и в МБДОУ «Дубовский детский сад».

Пичаевский район:

Выполнены мероприятия по частичной адаптации приоритетных объектов: в МБУДО «Детско-юношеский центр» произведен ремонт пандуса здания, покраска поручней лестницы, обновление краски входной группы спортивного зала, ремонт порога здания; в 3 дошкольных учреждениях Пичаевского района установлены кнопки вызова для инвалидов и повешены таблички со шрифтом Брайля для слабовидящих;

В МБДОУ «Пичаевский детский сад «Березка» и двух его филиалах установлены кнопки вызова для инвалидов и повешены таблички с шрифтом Брайля для слабовидящих;

А также в МБДОУ «Пичаевский детский сад «Березка» и 2 его филиала, и в МБОУ «Пичаевская СОШ» были закуплены дидактические и учебные материалы для развития мелкой моторики рук, игры для формирования техники правильного дыхания.

Рассказовский район:

Реализованы мероприятия по частичной адаптации 2 приоритетных объектов: В Осиновском филиале МБОУ Платоновской СОШ установлен пандус, произведен ремонт входной группы, в Саюкинском филиале МБДОУ Платоновского детского сада произведен ремонт входной группы.

Ржаксинский район:

Проведены работы по установке поручня и тактильной таблички Брайля в МБОУ ДО детей «Детско-юношеская спортивная школа» им. чемпиона по греко-римской борьбе Е.Т.Артюхина.

Сампурский район:

Проведено обустройство пандуса, входной группы и туалетной комнаты для инвалидов и лиц с ОВЗ в МБУ «Центральная библиотека» и обустройство туалетной комнаты для инвалидов в МБДОУ «Детский сад «Березка».

Староюрьевский район:

Проведены работы по частичной адаптации 12 приоритетных объектов:

в филиале детского сада «Вишенка» и в филиале МБОУ Староюрьевской СОШ в с. Поповка произведены работы по установке пандусов;

в 10 филиалах МБОУ Староюрьевской СОШ установлены кнопки вызова для маломобильных групп населения.

Сосновский район:

Приобретено компьютерное оборудование для детей – инвалидов в филиал СОШ №1 в с. Дегтянка (90, 0 тыс. рублей).

Тамбовский район:

Проведены мероприятия по созданию условий для беспрепятственного доступа на 2 приоритетных объектах:

в МАДОУ «Детский сад «Машенька» проведены работы по расширению дверных проемов, установлены входные двери, проведен косметический ремонт тамбура детского сада;

в МАОУ «Татановская СОШ» приобретено кресло-коляска для инвалидов, вывески, система вызова помощи;

Произведена установка поручней и приобретение съемных пандусов для филиалов МБУК «Межпоселенческая библиотека Тамбовского района» в с. Троицкая Дубрава и Горельский лесхоз;

Токаревский район:

Проведены мероприятия по адаптации 2 приоритетных объектов:

установлена входная дверь, оборудован пандус, поручни и разворотная площадка перед входной дверью в МБДОУ детский сад «Ручеек;

оборудован пандус, опорные поручни в филиале МБОУ Токаревской средней общеобразовательной школы №1 в с. Малая Даниловка;

За счет спонсорских средств:

оборудован пандус и опорные поручни в филиале МБОУ Токаревской СОШ №1 в с. Полетаево;

оборудован переносным деревянным пандусом филиал МБОУ Токаревской в СОШ №1 в с. Васильевка;

оборудована входная площадка, установлен пандус, поручни в МБДОУ детский сад «Родничок».

Уваровский район:

Проведены работы по установке кнопок вызова, оборудования учреждений спецзнаками для инвалидов, имеющих стойкое расстройство зрения в Лебяжьеvском, Ольшанском, Чуево-Подгорненском филиалах МБУК «Уваровский РДК», Павлодарском филиале МБОУ «Моисеево-Алабушская СОШ».

Уметский район:

Денежные средства были реализованы на проведение работ на входной зоне в МБУ ДО «Умётская детская школа искусств»: переоборудован пандус, установлены тактильные таблицы со шрифтом Брайля .

За счет спонсорских средств были проведены работы в ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Уметского района»: установлены средства ориентации для инвалидов по зрению и слуху;

В г. Котовске, г. Курсанове, г. Мичуринске и Жердевском районе мероприятия по адаптации приоритетных объектов не проводились.

На территории области осуществляет деятельность единственное стационарное казенное учреждение социального обслуживания, в котором воспитываются умственно отсталые дети – Тамбовское областное казен-

ное учреждение социального обслуживания – детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «Мишутка». В учреждении «Мишутка» проживали 67 детей (в 2021 году – 67 ребенка-инвалида), из них 10 имеют родителей и помещены ими для получения социальных и медицинских услуг.

Сложилась ситуация, что ребенок находится на полном государственном обеспечении, а родители практически освобождаются от исполнения своих обязанностей. Родители не всегда имеют возможность посетить своего ребенка, семейные связи нарушаются и по мере взросления дети переводятся в психоневрологический интернат. Это вызывает необходимость расширять материальную поддержку семьи с детьми, имеющими тяжелые формы инвалидности; развивать доступные полустационарные услуги и услуги на дому семьям с детьми-инвалидами; развивать кризисные центры для возможности совместного проживания ребенка с мамой. Дети, нуждающиеся в специальной медицинской помощи, в том числе высокотехнологической, и медицинской реабилитации, уходе, должны получать ее дома, не разлучаясь с родителями, а также в соответствующих медицинских и реабилитационных организациях.

Помимо реализации мероприятий по реабилитации и абилитации детей-инвалидов, значимыми для семей, имеющих детей-инвалидов, являются меры социальной поддержки и льготы установленные Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

- платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;

- платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

- платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки

этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (на 2023 год установлен в размере 10,63 рубля), и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (33 кв. м. – на одиноко проживающего человека, 21 кв. м. – на каждого члена семьи, состоящей из двух человек, 18 кв. м. – на каждого члена семьи, состоящей из трех человек),

Компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставлена 9 854 членам семьи детей инвалидов.

Государственная социальная помощь и адресная социальная помощь оказана 4 347 семьям с детьми на общую сумму 186,7 млн. рублей, 148 семьям с детьми-инвалидами оказана государственная (адресная) социальная помощь на сумму 6,2 млн. рублей. С 1 232 семьями с детьми заключены социальные контракты на сумму 165,4 млн. рублей, из них 43 семьи с детьми-инвалидами.

В целом, положение дел с соблюдением гарантируемых государством детям-инвалидам, равных с другими гражданами прав является удовлетворительным. Важно, чтобы усилиями всех заинтересованных сторон были созданы комфортные условия для жизнедеятельности, социализации, раскрытия творческого потенциала каждого ребенка-инвалида с целью его подготовки ко взрослой самостоятельной жизни.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

формировать систему постоянной комплексной реабилитации и абилитации всех детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия с привлечением некоммерческих организаций, предусмотрев в нем мероприятия по развитию системы тренировочного проживания;

принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

создать центры дневного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые, с одной стороны, предоставляют услуги детям (минимум по присмотру и уходу), с другой, дают возможность родителям решить свои жизненно-важные вопросы;

организовать работу с законными представителями (родителями), ребенка-инвалида, которые, получив индивидуальную программу реабили-

литации или абилитации не получают услуги, предусмотренные указанной программой;

на уровне общего образования необходимо продолжить развитие принципов инклюзивного образования

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Одним из приоритетов государственной политики в интересах детей является обеспечение условий для реализации права каждого ребёнка на отдых и оздоровление.

Согласно абз. 8 ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" отдых детей и их оздоровление представляет собой совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

К организациям отдыха детей и их оздоровления относятся организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного или нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями в каникулярное время, — с круглосуточным или дневным пребыванием, детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности).

Главными задачами оздоровительной кампании является сохранение и увеличение действующей сети детских загородных лагерей, их развитие, укрепление материально-технической увеличение числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением.



*Межлагерный фестиваль
детского творчества*



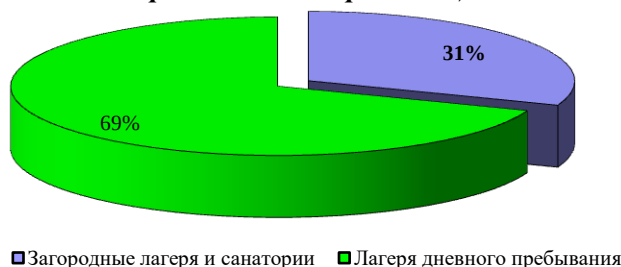
Всего в летний период в области осуществляла свою деятельность 521 организация отдыха детей, из них:

28 – стационарных загородных лагерей,

493 – организаций отдыха детей с дневной формой пребывания.

Таким образом, подавляющее большинство организаций, как и прежде, составляют лагеря дневного пребывания, организованные на базе образовательных организаций.

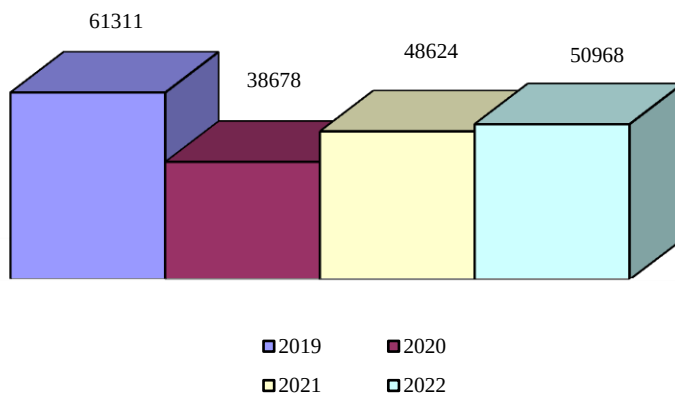
Количество детей охваченных отдыхом и оздоровлением в оздоровительных организациях



Организован отдых детей на побережье Черного и Азовского морей, 35 детей направлены в ВДЦ «Артек», ВДЦ «Смена», ВДЦ «Орленок».

Также в организациях отдыха детей на территории области отдохнули 236 детей из Донецкой и Луганской Народных республик, в том числе 79 детей из подшефной территории ЛНР г. Новоайдар.

Охват детей всеми видами отдыха



Наметилась положительная динамика увеличения загородных организаций отдыха и оздоровления детей. Впервые приступили к работе новый загородный оздоровительный спортивно-танцевальный лагерь "CL Camp" в Пригородном лесу, в котором отдохнуло 190 детей, и спортивно-оздоровительный лагерь "Тамбовский Артек" в Инжавинском районе.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» и реализации мероприятия «Создание центров выявления и поддержки одаренных детей» проведены ремонтные работы по улучшению инфраструктуры в ДОЛ «Космос».

В рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в ТОГБУ «Центре социальной помощи «Жемчужина леса» реализован проект по строительству бассейна для организации отдыха детей с ОВЗ и детей – инвалидов.

Всего отдохнуло 50 968 ребенка, что составляет порядка 56% детей в возрасте от 6 до 18 лет проживающих на территории области.

Всего в летний период услуги по отдыху и оздоровлению получили 28 244 ребенка относящихся к льготным категориям, из них:

1 165 – дети сироты, дети оставшиеся без попечения родителей;

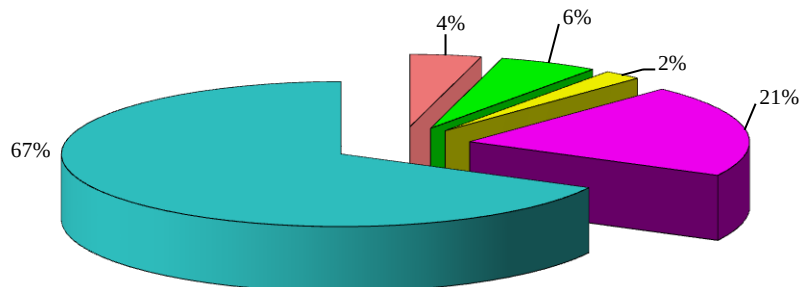
19 012 – дети из малообеспеченных семей;

1 619 – дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья;

626 – дети, находящиеся в социально опасном положении и состоящие на различных видах учета;

5822 – другие льготные категории детей.

Предоставленные бесплатные путевки или сертификаты в организации отдыха



■ Дети- сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей

■ Дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья

■ Дети, состоящие на различных видах учета

■ Другие категории, находящиеся в трудной жизненной ситуации

■ Дети из малообеспеченных семей

Средняя стоимость путевки в организации отдыха детей и их оздоровления повышена до 19 408 рублей (2021 – 15 156 рублей).

Вместе с тем, в ряде организаций отдыха частной формы собственности стоимость путевки составляла 30 450 рублей и родители (законные

представители), даже льготных категорий вынуждены доплачивать за путевку более 10 000 рублей.

Введенный Правительством Российской Федерации «кэшбэк на детский отдых» позволил семьям с разным социальным статусом, для которых цена являлась определяющим фактором приобрести путевку с «кэшбэком» 50%. Данным предложением воспользовались – 3010 человек.

Бесплатные путевки или сертификаты в загородные организации отдыха предоставлены 9 льготным категориям семей с детьми – охвачено 11 386 детей (72,7% от общей численности детей, отдохнувших в летний период в загородных организациях отдыха);

Сертификат или путевку на условиях частичной доплаты, а также на условиях компенсации части стоимости за самостоятельно приобретенную путевку получили 4276 детей (27,3 % от общей численности детей, отдохнувших в летний период в загородных организациях отдыха).

На базе «Центр социальной помощи «Жемчужина леса» проведена инклюзивная смена для 36 детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с сопровождающими родителями. Фактически «Жемчужина леса» является единственной организацией отдыха и оздоровления детей проводящая инклюзивные смены.

Вместе с тем, одним из поручений по итогам встречи Президента РФ Путина В.В. с инвалидами и представителями общественных организаций, стала задача предусмотреть создание условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение.

Число детей-инвалидов в области ежегодно увеличивается и достигло 3600 человек (2,2% от численности детского населения области), и это необходимо учитывать в реализации государственной политике.

Письмом Министерства просвещения РФ от 9 ноября 2021 г. N 06-1600 "О направлении методических рекомендаций" направлены методические рекомендации по проведению в организациях отдыха детей и их оздоровления инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В соответствии с которыми руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления необходимо разработать паспорт доступности и "дорожную карту" по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В состав данной комиссии необходимо включить представителя общественного объединения инвалидов

Целью "дорожной карты" является поэтапное повышение уровня доступности для детей-инвалидов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых ею услуг.

В целом нами уделяется особое внимание при организации отдыха и оздоровления детей общим требованиям, касающимся обеспечения прав детей на отдых и оздоровление:

- обязательное включение организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в соответствующий реестр;

- создания безопасных условий пребывания в организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, присмотра и ухода за ними;

- обеспечения содержания и питания детей, организации оказания первой помощи и медицинской помощи детям в период их пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в случае прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий;

- обеспечения соблюдения требований о медосмотрах работников организации отдыха детей и их оздоровления;

- выполнения требований обеспечения антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, наличия охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей;

- наличия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

При приеме решений о готовности учреждений к приему детей межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в состав которой входит Уполномоченный по правам ребенка, давалась оценка полноте соблюдения данных требований.

Перед началом летней оздоровительной кампании все летние оздоровительные организации получили заключение о соответствии требованиям действующего санитарного законодательства в зависимости от типа организации. 9 загородных стационарных лагерей получили заключение с задержкой из-за качества питьевой воды. Неудовлетворительные показатели воды по санитарно-химическим показателям зарегистрированы в загородных лагерях «Солнечный», «Ласточка», «Салют», «Сосновый бор», «Костер», «Жемчужинка», «Вислый бор», «Спутник», по микробиологическим показателям в лагере «Спас». Что связано с природной особенностью области (высокое содержание железа) и недостаточной подготовкой системы водоснабжения. После по-



вторного отбора воды после промывки водопроводных сетей результаты улучшились.

Все сотрудники перед открытием имели медицинские книжки установленного образца и допуск к работе.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проводились выездные проверки детских оздоровительных лагерей области. В целом, для отдыха детей в каждом учреждении созданы все условия.

Вместе с тем, имеют место быть отдельные нарушения, так в лагере «Ласточка» спальные комнаты для проживания не были обеспечены тумбочками и стульями по количеству проживающих. В лагере «Росинка» над дорожками находились сухие ветви деревьев, которые при падении могли травмировать детей. В лагере «Сокол» окно одного из спальных помещений не оборудовано москитной сеткой, а в лагере «Солнечный» использовались тарелки с дефектами и механическими повреждениями.

Эти и другие замечания доведены до руководителей названных лагерей, и выявленные недостатки исправлены в кратчайшие сроки.

Продолжают поступать обращения по вопросам отдыха и оздоровления детей. Наиболее актуальные вопросы касаются получения путевки в лагерь, организации питания и условий проживания детей в лагерях. Все они вызваны недостаточной осведомленностью родителей о порядке обеспечения путевками и отсутствием информации в открытом доступе об условиях размещения в оздоровительных организациях. Все это свидетельствует о необходимости обеспечения информационной открытости и доступности сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для родителей (законных представителей) детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления.

За летний период специалистами Управления Роспотребнадзора было проведено 519 обследований летних организаций, с использованием лабораторно-инструментальных методов исследования качества питьевой воды, воды водоемов, используемых для организации купания, исследования проб пищевых продуктов и готовой пищи.

По результатам проведенных проверок в 118 лагерях были выявлены нарушения требований санитарного законодательства по организации питания, по содержанию территории и помещений лагерей.

По результатам завершенных проверок было выдано 118 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 96 были выполнены в установленные сроки, 22 предписания имеют отдаленные сроки выполнения.

Ряд загородных стационарных организаций нуждаются в совершенствовании материально-технической базы: спортивно-оздоровительный лагерь «Салют», лагерь на базе ООО «Санаторий «Сосны», оздоровительный лагерь "Сосновый бор", ТОГБОУ «Центр социальной помощи «Жемчужина леса», ДОЛ «Росинка», ДОЦ «Кристалл» (г.Уварово), ДОЦ «Спутник» (ТОГАПОУ «Промышленно-технологический колледж»

г.Мичуринска), лагерь «Искорка», ДОЛ «Юность», МБУ ДООЛ «Круглинские рассветы» (г.Мичуринск).

Особое внимание при проверках уделялось санитарно-эпидемиологической безопасности питания и водоснабжения.

В целях контроля работы пищеблоков и организации питания детей в лагерях исследовались готовые блюда по санитарно-химическим показателям и витаминизированных напитков на содержании витамина «С». Все образцы соответствовали гигиеническим нормативам.

Вместе с тем, 2% проб готовых блюд по микробиологическим показателям не соответствовали гигиеническим нормативам (лагеря Моршанского, Пичаевского и Сосновского районов);

2,5% не соответствовали гигиеническим нормативам рационов по химическому составу – завышенному или заниженному содержанию белков, жиров и углеводов (лагеря г.Рассказово, Рассказовского, Кирсановского, Бондарского и Уметского районов);

1,3% смывов с технологического оборудования, инвентаря и посуды на бактерии группы кишечной палочки, неудовлетворительны (лагеря Первомайского, Моршанского и Инжавинского районов).

Медицинское обслуживание в оздоровительных учреждениях организовано в соответствии с приказом управления здравоохранения области от 22.04.2022 № 438 «О медико-санитарном обеспечении детей и подростков в летний оздоровительный период 2022 года», которым было предусмотрено закрепление летних оздоровительных организаций за государственными учреждениями здравоохранения области для медицинского обслуживания, маршрутизация лиц с признаками заболевания, не исключая COVID-19, из детских оздоровительных учреждений, организация работы по санитарному просвещению, гигиеническому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, наркомании, табакокурения.

В оздоровительные организации направлено 544 медицинских работников, из них 77 врачей. В пришкольных лагерях, расположенных в сельской местности, медицинское обслуживание осуществляли медработники ФАП.

Медицинские кабинеты оздоровительных учреждений были оснащены необходимым оборудованием и обеспечены достаточным количеством медикаментов.

Случаев массовых инфекционных заболеваний, пищевых отравлений и новой коронавирусной инфекцией в летних оздоровительных учреждениях не зарегистрировано.



Приоритетом в ходе проведения летней кампании был вопрос обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей.

В целях повышения безопасности отдыха детей и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления» все организации отдыха детей получили паспорта безопасности.

Основными выявленными недостатками в загородных организаций отдыха детей по антитеррористической защищенности объектов являются: установка дополнительной охранной сигнализации, установка дополнительного видеонаблюдения, отсутствие резервного источника питания.

Сотрудниками аппарата УМВД совместно с сотрудниками Росгвардии и представителями органов системы профилактики осуществлено обследование 529 мест организованного отдыха детей, в т.ч. приемка 28 загородных оздоровительных учреждений, которые оснащены системой видеонаблюдения с видеорегистраторами. Все оздоровительные учреждения оборудованы кнопками экстренного вызова сотрудников полиции или частных охранных организаций. Кроме того, в текущем году во всех оздоровительных организациях с круглосуточным пребыванием детей имела квалифицированная физическая охрана.

Вместе с тем, при обследовании ряда учреждений отдыха выявлены недостатки:

- МБУ ДОЛ «Круглинские рассветы» (*Мичуринский район*), ДОЛ «Салют», «Кристалл» (*Уваровский район*) имели нарушения целостности периметрального ограждения;

- ДОЛ «Кристалл» и «Салют» (*Уваровский район*) на момент проверки система видеонаблюдения находилась в неисправном состоянии.

Кроме того, администрацией детских оздоровительных лагерей: «Салют», «Росинка» (*Тамбовский район*), «Солнечный» (*г. Тамбов*), «Жемчужинка» (*Кирсановский район*), «Искорка» (*Сосновский район*), «Спутник» (*Моршанский район*), «Салют» (*Уваровский район*), «Костер» (*г. Котовск*) не принимались своевременные меры по проверке персонала на предмет привлечения к уголовной ответственности в соответствии со статьей 351.1 Трудового кодекса РФ.

Принятые меры позволили не допустить чрезвычайных происшествий, самовольных уходов, нарушений общественного порядка и общественной безопасности в загородных оздоровительных учреждениях с круглосуточным пребыванием детей, а также дорожно – транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

МЧС России по Тамбовской области осуществлялся комплекс надзорно – профилактических мероприятий. Проведено 10 плановых контрольных (надзорных) мероприятий детских оздоровительных лагерей.

В ходе проведения которых на 4 объектах (ООО «Санаторий «Сосны», ТОГБУ «Центр социальной помощи «Жемчужина Леса» детский оздоровительный лагерь «Жемчужинка», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» г. Моршанска, ТОГБОУ ДО «Спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек») выявлено 39 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными недостатками, выявленными в ходе проверок, явились:

- отсутствие и (или) неисправное состояние автоматической пожарной сигнализации;
- отсутствие технической документации на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем;
- эксплуатация светильников со снятыми колпаками, рассеивателями, предусмотренными конструкцией светильников.

За допущенные нарушения к административной ответственности было привлечено 3 должностных и 1 юридическое лицо.

Учитывая, что более 69% детей отдыхают в лагерях с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей, аппаратом Уполномоченного проведен мониторинг организации отдыха и оздоровления детей в данных учреждениях области.

В лагерях дневного пребывания в связи с отсутствием загородных лагерей в непосредственной близости от места проживания, отдыхает преобладающее большинство детей из сельских районов области.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, отнесены к вопросам местного значения. Вместе с тем, бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставляются субсидии бюджета области на организацию отдыха детей в каникулярное время в целях оказания финансовой помощи по организации питания детей в лагерях с дневной формой пребывания.

Не смотря на то, что вопросы отдыха в каникулярное время отнесены к вопросам местного значения, отсутствие в области единообразной практики установления родительской платы нарушает право на обеспечение равной доступности отдыха и оздоровления детям.

Так, в 23 муниципальных районах пребывание детей в лагерях дневного пребывания осуществляется без взимания родительской платы, в 3 (г.Тамбов, Жердевский и Знаменский районы) от родительской платы освобождены льготные категории несовершеннолетних. А в 4 муниципалитетах (г.Уварово, г.Котовск, г.Моршанск, Уваровский район) родительская плата установлена для всех.

Нами выявлялись нарушения и в части реализации мер поддержки детям, посещающих лагеря с дневным пребыванием.

Так, отдых детей в лагерях с дневным пребыванием в г.Тамбове организован на базе 20 муниципальных автономных общеобразовательных организаций с общим количеством 3850 детей, из них детей относящихся к категориям: детей-инвалидов, детей из многодетных семей, детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации – 885.

Постановлением администрации г.Тамбова принято решение освободить детей данной категории от родительской платы, однако фактически освобождены лишь 9% детей из всей льготной категории.

Несоблюдение вышеуказанных норм нарушает права детей-инвалидов, детей из многодетных семей, детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации оплативших посещение лагеря с дневным пребыванием и создает неравенство при реализации права, что является недопустимым. В адрес главы г.Тамбова направлено письмо о недопустимости подобных ситуаций в дальнейшем.

В некоторых муниципалитетах отсутствует нормативно-правовые документы регламентирующие освобождение от родительской платы определенных категорий несовершеннолетних. Так, Постановлением администрации Знаменского района установлен размер взимаемой родительской платы за пребывание детей в профильных лагерях и лагерях дневного пребывания. Однако, категории детей подлежащих освобождению от родительской платы не указаны.

Вместе с тем, на основании ходатайства директора МБОУ «Знаменская СОШ» семьи оказавшиеся в трудной жизненной ситуации освобождены от родительской платы. Однако, размер процента освобождения от родительской платы одной и той же льготной категории значительно отличается, что нарушает принцип равенства детей.

Так, в базовой МБОУ «Знаменская СОШ» несовершеннолетний Михаил г. из многодетной семьи освобожден от родительской платы на 50%, а другие дети из многодетных семей на 100%, в К-Строгановском филиале многодетные семьи освобождены на 50%, а в Д.Масловском и П.Марфинском филиале многодетные семьи освобождены на 100%, аналогичная ситуация и в других филиалах МБОУ «Знаменская СОШ».

Учитывая, что вышеуказанные факты создают неравенство при реализации права на отдых, что является недопустимым. Уполномоченным в адрес главы Знаменского района направлено письмо о недопустимости нарушения прав детей. По результатам рассмотрения которого, принято решение о разработке нормативно-правового документа регламентирующего освобождение от родительской платы определенных категорий несовершеннолетних.

В целом минувшая кампания по организации летнего отдыха детей и подростков прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий.

Однако, к сожалению, среди детей, не охваченных организованным отдыхом в летний период, есть пострадавшие в дорожно-транспортных происшествиях, зарегистрированы случаи утопления. Дети, предоставлен-

ные сами себе, чаще становятся жертвами преступлений, и чаще сами проявляют различные формы девиантного поведения.

Главной задачей предстоящей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов.

Кроме того, необходимо принять исчерпывающие меры по сохранению и увеличению действующей сети детских загородных лагерей, их развитию;

обеспечению безопасного отдыха детей;

укреплению материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

повышению качества оказываемых услуг;

увеличению числа детей, охваченных организованным отдыхом и досугом, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью;

обеспечению информационной открытости и доступности сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для родителей (законных представителей) детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Важнейшей политико-правовой задачей нашего государства является соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере охраны их жизни и здоровья. Что нашло свое отражение в плане реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

На достижение этих целей направлены и указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В число основных принципов охраны здоровья входит принцип доступности и качества медицинской помощи. Применительно к несовершеннолетним доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются за счет приближенности этой помощи к месту жительства.

Для реализации данных задач, в области разработана государственная программа «Развитие здравоохранения Тамбовской области», утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 30.04.2013 №447 и региональные проекты «Развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Основными направлениями, которой является: развитие профилактического направления в педиатрии и родовспоможении, внедрение современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений, учреждений родовспоможения медицинских организаций; реконструкцию структурных подразделений государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница»; повышение квалификации кадров; совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

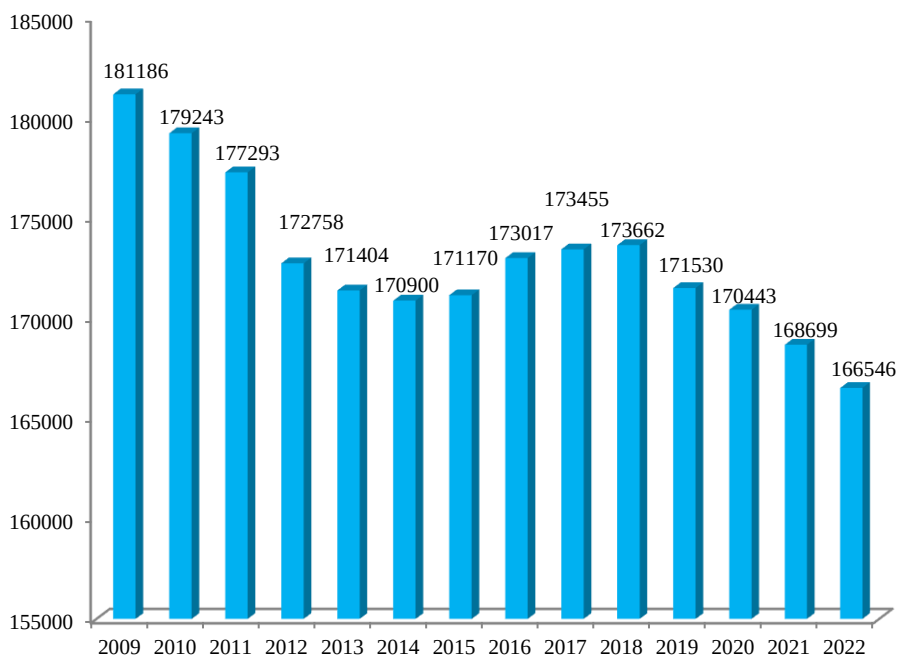
В рамках реализации проектов завершена реконструкция областной детской клинической больницы, стоимость ремонтных работ составила 1,9 млрд. руб. После проведения реконструкции в главном корпусе размещены приемнодиагностическое отделение, три отделения педиатрического профиля, отделение реабилитации, отделение детей грудного возраста с реконструкцией под «мельцеровские боксы» и «полубоксы», отделение патологии новорожденных детей, отделения лучевой, функциональной и

ультразвуковой диагностики, больничная аптека, клиничко-диагностическая лаборатория.

В 3-х этажном здании инфекционного корпуса после проведения реконструкции размещены приемное отделение, три инфекционных отделения с «мельцеровскими боксами» на двух этажах, служебно-бытовые помещения и технические помещения.

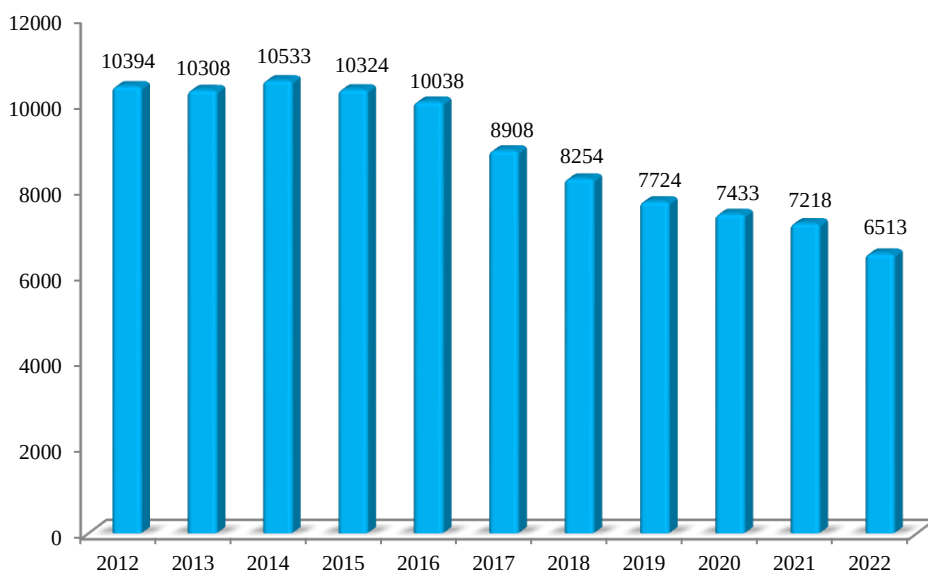
Абсолютным приоритетом государственной политики является улучшение демографической ситуации. В области как на региональном, так и на муниципальном уровнях, реализуется комплекс мер для стимулирования рождаемости, сохранения здоровья населения, повышения уровня социального обслуживания. Однако, демографическая ситуация в области по-прежнему остается острой. Численность детского населения ежегодно сокращается.

***Численность детского населения Тамбовской области 0–17 лет
(человек)***



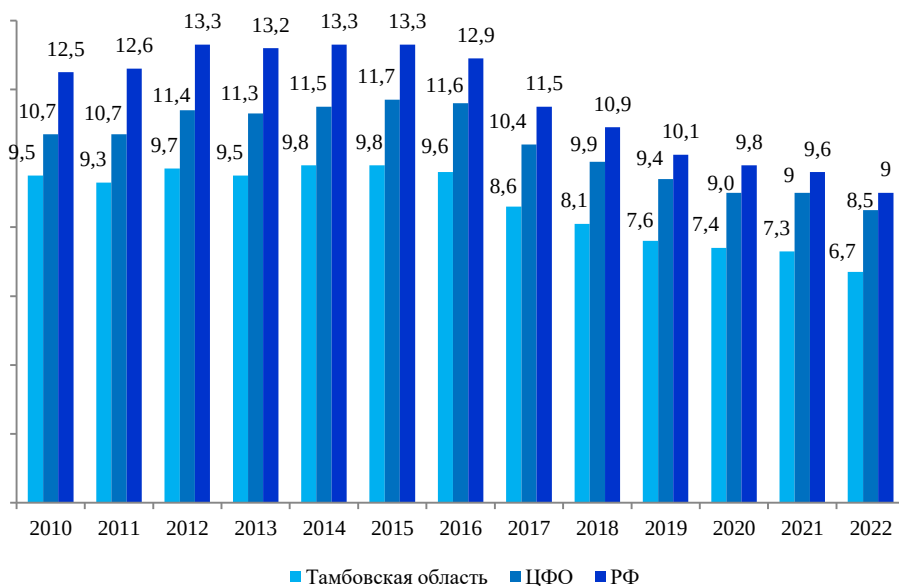
В прошлом году в области родилось на 705 младенцев меньше, чем в 2021 году, коэффициент рождаемости снизился по сравнению с прошлым годом на 8,2% и составил 6,7 на 1000 населения.

Динамика рождения детей в Тамбовской области



Снижение рождаемости общероссийская тенденция, однако уровень рождаемости в Тамбовской области ниже среднероссийских и средних показателей по ЦФО.

Показатель рождаемости (на 1 тыс. населения)

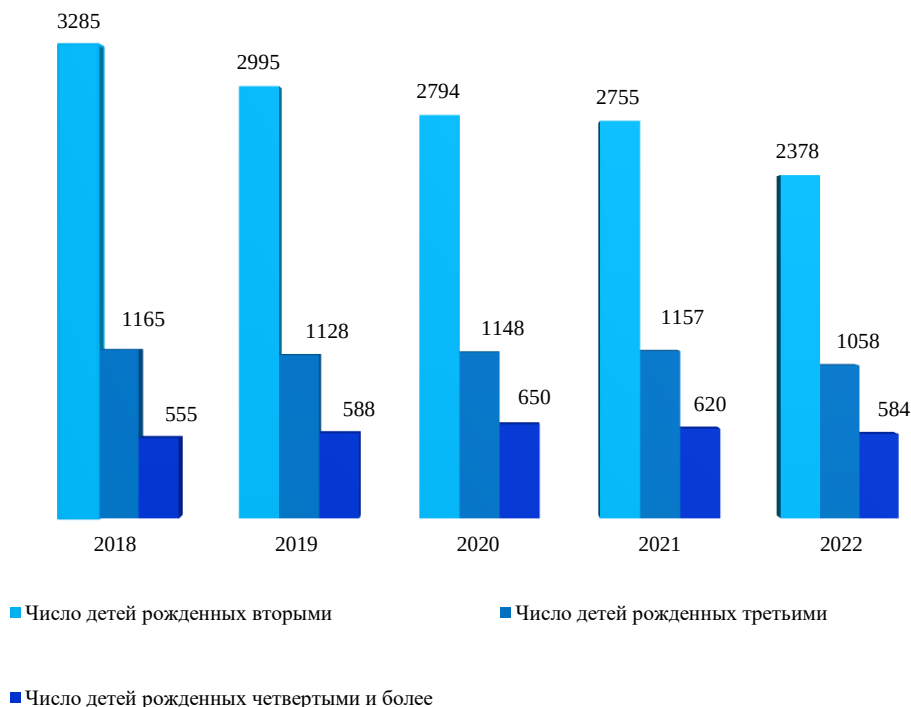


На фоне общего снижения рождаемости в 4 муниципальных образованиях области: г.Кирсанов, Рассказовском, Сосновском и Уметском районах зарегистрирован её рост.

Максимальный показатель рождаемости зарегистрирован в городе Рассказово и Знаменском районе, минимальные значения – в Мучапском, Уваровском и Ржаксинском районах.

По сравнению с 2021 годом число детей, рожденных вторыми по очередности, уменьшилось на 13,7% и составило 2378 детей, третьими – уменьшилось на 8,6% и составило 1058 детей, рожденных четвертыми и более снизилось на 4,5% и составило 584 ребенка.

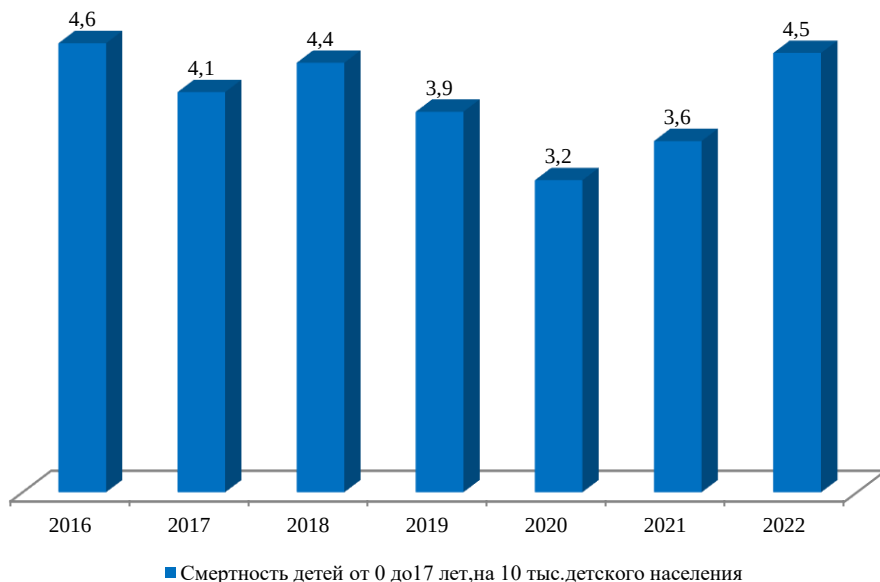
Число детей рожденных вторыми, третьими, четвертыми и более



По прежнему растёт уровень детской смертности от 0 до 17 лет, так в прошедшем году составил 4,5 на 10 тыс. детского населения, что выше уровня 2021 года на 30%.

Рост смертности отмечен за счет внешних причин, инфекционных и онкологических заболеваний.

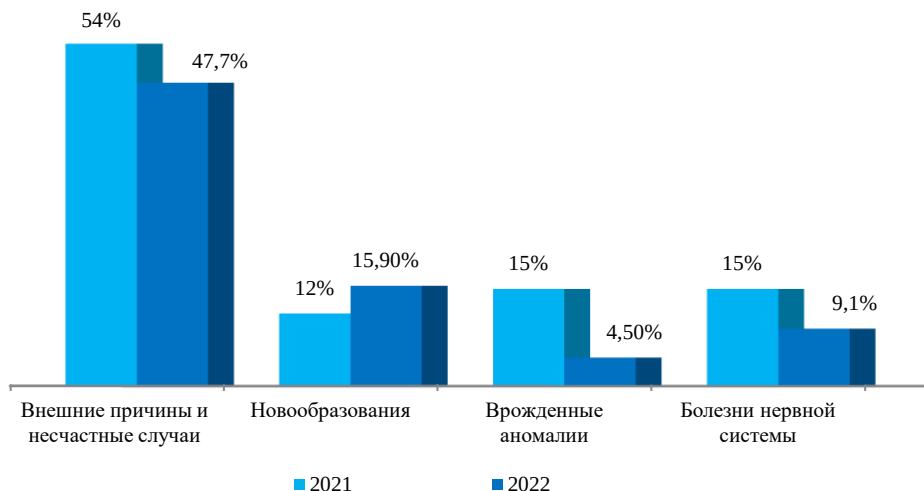
Динамика показателя смертности детей от 0 до 17 лет



Основными причинами смерти детей старше года являются: внешние причины и несчастные случаи – 47,7%, новообразования – 15,9%, болезни нервной системы и болезни системы кровообращения – по 9,1%, врожденные аномалии и симптомы и отклонения от нормы – по 4,5 %.

Регистрируются единичные случаи смерти детей от инфекционных болезней, заболеваний крови, болезней эндокринной системы, болезней органов дыхания.

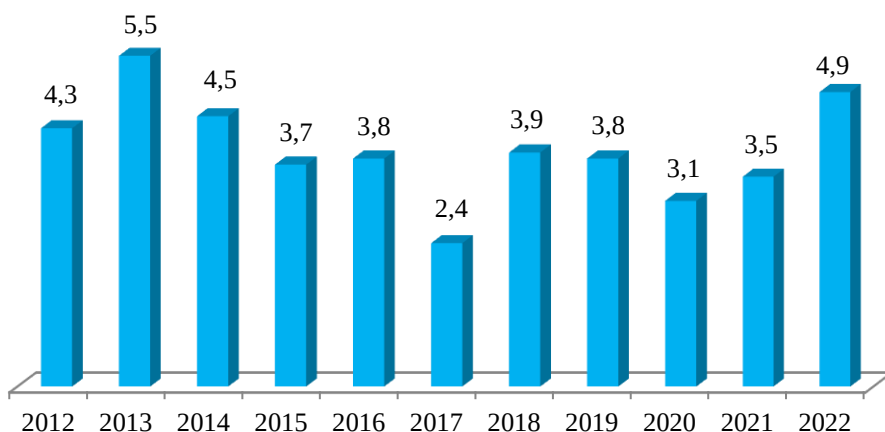
Причины смерти детей старше года



Вызывает опасение и рост младенческой смертности, который составил 4,9 % (2021г. – 3,5%), что выше среднероссийского показателя на 10%.

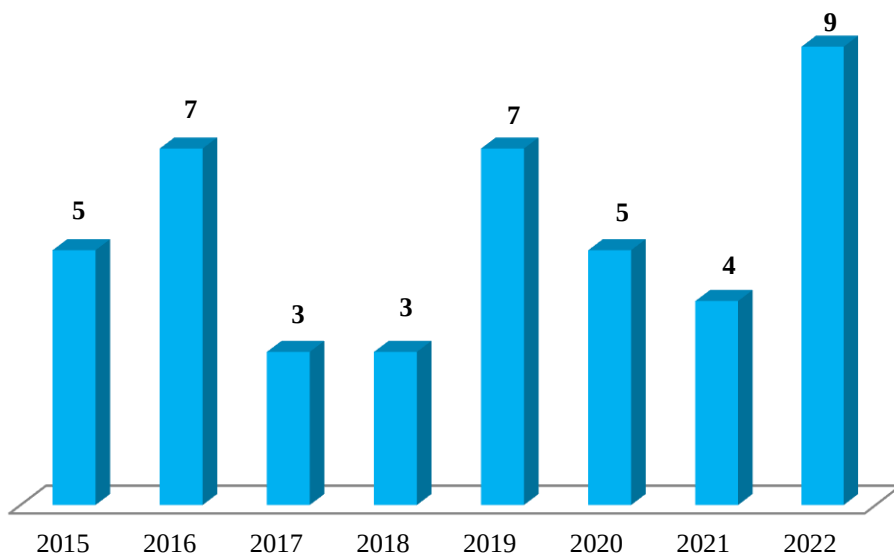
В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода – 44,1%, внешние причины – 20,6%, врожденные пороки развития – 17,6%, инфекционные болезни – 8,8%, болезни органов дыхания, болезни мочеполовой системы и симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния – 8,7%.

Показатель младенческой смертности



На дому умерло 9 детей в возрасте до года, что вдвое выше уровня 2021 года. Увеличение смертности на дому связано со смертностью от внешних причин.

Число случаев смерти детей до 1 года жизни вне стационара



Заболеваемость детского населения, определяемая рядом показателей, является одним из важнейших критериев, используемых при оценке состояния здоровья детей.

В целом в области отмечается увеличение показателя детской заболеваемости которое, выше уровня 2021 года на 5,2% .

В структуре заболеваемости детского населения, по-прежнему, преобладают болезни органов дыхания – 59,2%, костно-мышечной системы – 4,7%, болезни органов пищеварения – 3,8%, COVID-19 – 3,4%.

Наибольший рост заболеваемости детей составил COVID-19 и первичной заболеваемости злокачественными новообразованиями подростков в возрасте 15–17 лет (рост по отношению к прошлому году составил 341%).

Общая заболеваемость детского населения (в возрасте 0–17 лет)

Классы болезней	2021 год		2022 год		темп прироста/убыли %
	абсолютные числа	на 100 тыс. населения	абсолютные числа	на 100 тыс. населения	
Всего	399318	238216,8	417263	250539,2	5,2
Инфекционные болезни	8271	4934,1	8379	5031,0	2,0
Новообразования	1875	1118,5	2017	1211,1	8,3
Болезни крови и кроветворных органов	3500	2088,0	3574	2146,0	2,8
Болезни эндокринной системы	8252	4922,8	8634	5184,2	5,3
Психические расстройства	3263	1946,6	3231	1940,0	-0,3
Болезни нервной системы	15885	9476,3	16488	9900,0	4,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	17730	10577,0	18849	11317,6	7,0
Болезни уха и сосцевидного отростка	6745	4023,8	7053	4234,9	5,2
Болезни органов дыхания	236137	140869,7	247180	148415,5	5,4
Болезни системы кровообращения	6625	3952,2	6467	3883,0	-1,8
Болезни органов пищеварения	16235	9685,1	15951	9577,5	-1,1
Болезни кожи и подкожной клетчатки	11288	6734,0	11170	6706,9	-0,4
Болезни костно-мышечной системы	18636	11117,5	19611	11775,1	5,9
Болезни мочеполовой системы	7162	4272,6	7230	4341,1	1,6
Врожденные аномалии	5008	2987,6	5155	3095,2	3,6
Травмы и отравления	19920	11883,5	19282	11577,6	-2,6
COVID-19	9141	5453,1	14107	8470,3	55,3

В целом зарегистрировано 14107 детей с новой коронавирусной инфекцией, из них с бессимптомной формой – 480 детей (3,4%), легкой формой – 13189 детей (93,5%), средне-тяжелой формой – 426 детей (3,0%) и тяжелым течением – 12 детей (0,1%). Стационарное лечение получили 496 человек.

Наркологической службой зарегистрировано 49 несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ и алкоголем.

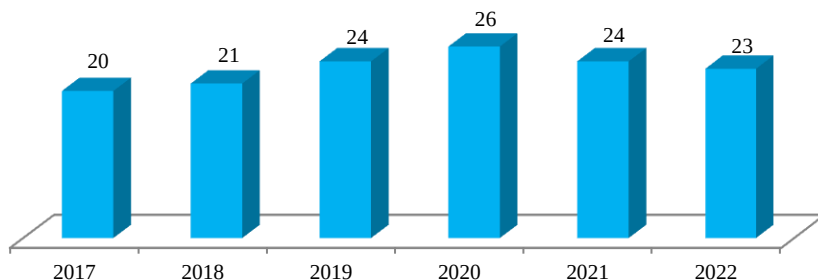
В региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями включено 70 детей по 19 орфанным заболеваниям. Объемы обеспечения лечебным питанием и лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями составили в 2022 году 30,012 млн.рублей.

Получили помощь Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» – 31 ребенок на общую сумму 205,73 млн.руб.

Заболеваемость ВИЧ-инфекцией детей составила 23 ребенка, из них 21 ребенок заражен перинатально от матерей (14 родилось в Тамбовской области), 1 ребенок заразился внутрибольничным путем, 1 – другими путями. Из 23 детей с ВИЧ-инфекцией – 7 детей в возрасте от 2 до 10 лет и 16 детей в возрасте от 10 до 17 лет.

Впервые поставлено на диспансерный учет с диагнозом ВИЧ - инфекция 2 ребенка до 18 лет, которые прибыли из других территорий.

Заболеваемость ВИЧ-инфекцией детей в возрасте от 0 до 17 лет



Ведущие места по распространенности у детей до 14 лет занимают болезни органов дыхания, травмы и отравления, болезни костномышечной системы, болезни глаза и его придаточного аппарата, у подростков – болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, глаза и его придаточного аппарата, органов пищеварения.

Заболеваемость подростков ниже уровня заболеваемости детей до 14 лет, однако, в структуре заболеваемости практически в 2 раза преобладают болезни костно-мышечной системы, глаза, нервной и пищеварительной систем и значительно ниже распространенность инфекционных заболеваний, болезней органов дыхания, крови, травм и отравлений.

Динамика заболеваемости детей от 0 до 14 лет в разрезе нозологий

Нозологии	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель
Всего	328082	2254,2	326366	2257,9	319451	2272,6	338514	2421,5	352998	2540,9
Инфекционные болезни	8579	58,5	8379	58,0	7463	58,3	7344	52,5	7508	54,0
Новообразования	1617	11,0	1613	11,2	1623	11,2	1590	11,4	1709	12,3
Болезни крови и кроветворных органов	3730	25,5	3780	26,2	3574	26,3	3154	22,6	3208	23,1
Болезни эндокринной системы	5807	39,6	5718	39,6	5504	39,8	5721	40,9	6044	43,5
Психические расстройства	2624	17,9	2601	18,0	2609	18,1	2567	18,4	2553	18,4
Болезни нервной системы	12634	86,2	11680	80,8	11547	81,3	11865	84,9	12327	88,7
Болезни глаза и его придаточного аппарата	13057	89,1	13474	93,2	13086	93,8	12763	91,3	13743	98,9
Болезни уха и слухового аппарата	6310	43,1	5874	40,6	5528	40,9	5611	40,1	5728	41,2
Болезни системы кровообращения	5644	38,5	5577	38,6	5188	38,8	4961	35,5	4916	35,4
Болезни органов дыхания	195300	1332,9	196672	1360,6	193547	1369,4	208796	1493,6	218286	1571,3
Болезни органов пищеварения	15103	103,1	13635	94,3	13188	94,9	12552	89,8	12391	89,2
Болезни кожи и подкожной клетчатки	10169	69,4	10380	71,8	9614	72,2	9425	67,4	9230	66,4
Болезни костно-мышечной системы	14797	101,0	13449	93,0	13186	93,6	13385	95,7	14076	101,3

Нозологии	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель
Болезни мочеполовой системы	5500	37,5	5453	37,7	5496	37,9	5457	39,0	5444	39,2
Беременность, роды и послеродовой период*	1	0,01	0	0,0	0	0,0	0	0	0	0,0
Одательные состояния, возникающие в перинатальном периоде	4580	31,3	4116	28,5	3895	28,6	4010	32,4	2832	20,4
Врожденные аномалии	4063	27,7	4132	28,6	4451	28,7	4560	32,6	4659	33,5
Травмы и отравления	18567	126,7	19833	137,6	18819	13,8	17828	12,8	17231	124,0
COVID-19	0	0	0	0	1133	0,8	7357	52,6	11112	80,0

Динамика заболеваемости подростками в разрезе нозологий

Нозологии	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель	человек	показатель
Всего	59986	2216,5	58135	2154,2	57403	2067,7	60804	2184,5	64265	2326,7
Инфекционные болезни	1002	36,9	934	34,6	1103	39,7	927	33,3	871	31,5
Новообразования	292	10,8	291	10,8	310	11,2	285	10,2	308	11,2
Болезни крови и кроветворных органов	393	14,5	361	13,4	346	12,5	346	12,4	366	13,3
Болезни эндокринной системы	2617	96,4	2532	16,3	2566	92,4	2531	90,9	2590	93,8
Психические расстройства	729	26,9	714	26,5	723	26,0	696	25,0	678	24,5

Болезни нервной системы	4129	152,2	3858	143,0	3785	136,3	4020	14,4	4161	150,6
Болезни глаза и его придаточного аппарата	4646	171,2	4612	17,1	4635	167,0	4967	178,5	5106	184,9
Болезни уха и сосцевидного отростка	1112	41,0	1215	45,0	1129	40,7	1134	40,7	1325	48,0
Болезни системы кровообращения	1942	71,6	1838	68,1	1700	61,2	1664	59,8	1551	56,2
Болезни органов дыхания	26155	963,9	25290	937,1	25373	913,9	27341	982,3	28894	1046,1
Болезни органов пищеварения	4346	160,2	3899	144,5	3626	130,6	3683	132,3	3560	128,9
Болезни кожи и подкожной клетчатки	1862	68,6	1944	72,0	1778	64,0	1863	66,9	1940	70,2
Болезни костно-мышечной системы	5777	212,9	5326	197,4	5031	181,2	5251	188,7	5535	200,4
Болезни мочеполовой системы	1703	62,8	1834	68,0	1642	59,2	1705	61,3	1786	64,7
Беременность, роды и послеродовой период*	117	4,3	89	3,2	68	5,0	71	5,1	52	1,9
Врожденные аномалии	495	18,2	472	17,5	425	15,3	448	16,1	496	18,0
Травмы и отравления	2669	98,4	2926	108,4	2562	92,3	2092	75,2	2051	74,3
COVID-19	0	0	0	0	601	2,2	1784	6,4	2995	108,4

Вместе с тем отмечается тенденция к снижению заболеваемости новорожденных детей на 12% .

Динамика заболеваемости новорожденных детей

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Заболеваемость новорожденных детей, на 1000 родившихся живыми	284,5	257,8	288,8	269,4	240,1
Доля болезней перинатального периода в общей структуре заболеваемости, %	92%	91,6%	91,6%	89,1%	92,1%

В структуре заболеваемости новорожденных детей преобладают болезни перинатального периода, из которых на первом месте – замедление роста и недостаточность питания – 22,2% (в 2021г. – 17,5%), на втором – неонатальные желтухи – 21,3% (в 2021г. – 28,4%), на третьем – респираторные нарушения у новорожденных – 17,8% (в 2021г. – 20,5%).

Число новорожденных детей, родившихся недоношенными, составило 327 детей – 5,4% (2018г. – 340 детей, 2019г. – 330 детей, 2020г. – 349 ребенка – 4,7%, 2021г. – 392 ребенка – 5,4%). Однако отмечается увеличение числа детей, родившихся в сроке до 28 недель беременности. Дети с экстремально низкой массой тела при рождении составили 0,46% (2021г. – 0,45%) от всех родившихся детей и 7,6% (2021г – 8,4%) от родившихся недоношенными.

Продолжено оказание специализированной и высокотехнологичной хирургической помощи новорожденным. Количество хирургических вмешательств увеличилось почти в два раза за счет роста в группе детей, рожденных с весом до 1,5кг. Как и в прошлом году, основную долю в нозологической структуре составили реконструктивные операции на тонком и толстом кишечнике – 80%.

В целях раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний новорожденным проводится обследование на наследственные заболевания и аудиологический скрининг. Благодаря высокому уровню охвата новорожденных неонатальным скринингом (99,9% от подлежащих – 6526 новорожденных), в 2022 году выявлено 3 детей с врожденными наследственными заболеваниями (2021г.- 6 детей).

В целях обеспечения доступности и качества медицинской помощи в области сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи детскому населению.

Амбулаторно-поликлиническую помощь осуществляют 27 амбулаторно-поликлинических подразделений учреждений здравоохранения области на 192 педиатрических участках, 89 кабинетах и центрах врача общей практики, 427 ФАПх и 50 фельдшерских здравпунктах.

Неотложная медицинская помощь детям в дневное время осуществляется врачами-педиатрами и медицинскими работниками фельдшерско-акушерских пунктов, в ночное – бригадами скорой медицинской помощи.

Стационарная медицинская помощь по профилю «педиатрия» оказывается в 2 городских и в 20 центральных районных больницах.

Ведущим звеном по оказанию специализированной амбулаторной помощи детскому населению является консультативно-диагностическая поликлиника ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница», которую ежегодно посещают более 137 тыс. детей (2021 г. – 127 тыс. чел.).

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи по всем профилям заболеваний осуществляется на базе ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница», которое является учреждением 3 уровня оказания медицинской помощи детского здравоохранения Тамбовской области. Педиатрическая служба учреждения представлена двенадцатью профилями, хирургическая – девятью.

В связи с окончанием реконструкции 2-х корпусов ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» общий коечный фонд увеличился до 614 коек, из них педиатрического профиля – 340, хирургического – 147 коек, в том числе 591 круглосуточного и 23 дневного пребывания.

Основой системы оказания медицинской помощи является первичная медико-санитарная помощь детям, которая оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара участковыми врачами-педиатрами, врачами общей практики (семейными врачами), врачами-специалистами, соответствующим средним медицинским персоналом.

Вместе с тем, в области остро стоит вопрос обеспеченности и укомплектованности врачами-педиатрами и врачами специалистами медицинских организаций.

Нами проведен мониторинг укомплектованности медицинскими кадрами детских медицинских организаций области в ходе, которого выявлены отдельные нарушения.

Так, штатная численность медицинского персонала устанавливается в соответствии с Порядком оказания педиатрической помощи, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 апреля 2012 г. N 366н, стандарт оснащения поликлиник определяются с учетом объема проводимой лечебно-профилактической работы, численности обслуживаемого детского населения и устанавливаются руководителем медицинской организации.

Рекомендуемая численность прикрепленных детей на участке составляет 800 детей с учетом штатной численности медицинской организации и ее укомплектованности медицинскими работниками. Вместе с тем, в ТОГБУЗ "Городская детская поликлиника имени Валерия Коваля г. Тамбова" средняя численность детей на одном педиатрическом участке – 949 детей, что превышает норматив.

Аналогичная ситуация в ТОГБУЗ "Городская клиническая больница №4 г. Тамбова".

Неукомплектованность медицинскими работниками учреждений отмечается и в целом по области. Так, только в 5 муниципальных районах имеется полный штат педиатров, врачей общей практики и среднего медицинского персонала (фельдшеры).

Среди медицинских работников наибольшая недоукомплектованность отмечается среди фельдшеров, что учитывая отдалённость населенных пунктов, ограничивает доступность оказания медицинской помощи и лишает несовершеннолетних доступа в шаговой доступности к первичной медицинской помощи.

Причем, в некоторых муниципалитетах нуждаемость в специалистах оказывающих первичную доврачебную медико-санитарную помощь довольно высока. Так, в ТОГБУЗ «Токаревская центральная районная больница» – 19 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП), но только в 10 имеются фельдшеры. В ТОГБУЗ «Никифоровская центральная больница» в 20 фельдшерско-акушерских пунктах – 8 вакантных должностей.

В целом по области на момент проведения мониторинга среди специалистов оказывающих первичную доврачебную медико-санитарную помощь имеется 35,25 вакантных штатных единиц врачей педиатров, 53-фельдшера и 18 врачей общей практики.

При наличии медицинских показаний врачи-педиатры участковые, врачи общей практики (семейные врачи), медицинский персонал образовательных учреждений направляют детей на консультации к врачам-специалистам.

Однако, во всех поликлиниках области, отсутствуют врачи специальностей: гастроэнтеролог, кардиолог. Единственной возможностью попасть к специалисту является направление несовершеннолетнего в ГБУЗ "Тамбовская областная детская клиническая больница". Вместе с тем, руководители районных поликлиник сообщали, что срок ожидания приема специалиста составляет от 7 дней до 1,5 месяцев, кроме того отмечалась нехватка квот на консультацию к неврологу, кардиологу, эхокардиографию.

Таким образом, ожидание приема специалиста востребованных специальностей превышает установленный нормативно-правовыми актами 14-дневный срок со дня обращения пациента в медицинскую организацию.

Учитывая, что на протяжении длительного времени ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения, являются болезни органов дыхания, органов пищеварения, костно-мышечной системы, нервной системы и глаза и его придаточного аппарата. В ходе мониторинга запрошена информация об имеющихся и наиболее востребованных врачах-специалистах: хирург, травматолог-ортопед, оториноларинголог, офтальмолог, невролог. По результатам которой установлено, что в районах области значительно сокращено количество узких специалистов. Так, в ТОГБУЗ «Знаменская центральная районная больница» из перечисленных специалистов имеется только хирург. Аналогично, в ТОГБУЗ «Мордов-

ская центральная районная больница» имеется только оториноларинголог, а остальные специалисты отсутствуют.

В целом по области:

хирург имеется в 8 муниципалитетах (Староюрьевском, Знаменском, Тамбовском, Рассказовском, Моршанском, Уваровском р-нах и г.Тамбове и Котовске);

травматолог- ортопед- в 6 муниципалитетах (Мичуринском, Рассказовском, Моршанском, Уваровском р-нах и г.Тамбове и Котовске);

оториноларинголог и офтальмолог – в 14 муниципалитетах;

невролог – в 17 муниципалитетах.

Данное количество специалистов явно не достаточно для оказания необходимой медицинской помощи несовершеннолетним. Учитывая значительную отдаленность некоторых муниципальных образований от областного центра, трудность в транспортной доступности и длительное ожидание приема специалиста в областной поликлинике, родители вынуждены обращаться в частные медицинские организации.

Многую в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес министерства здравоохранения области направлено заключение с предложением принять конкретные меры по устранению выявленных недостатков.

Раннее выявление заболеваний и функциональных нарушений здоровья, позволяет провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. В целях профилактики заболеваемости несовершеннолетних, проводятся профилактические осмотры детей.

Ежегодно в Тамбовской области проводятся профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних, которые направлены на раннее выявление заболевания, функциональные нарушения здоровья, позволяют провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. Порядок проведения профилактических осмотров определен приказами Минздрава России от 10.08.2017 №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и управления здравоохранения области от 20.12.2021№1680 «Об организации профилактических осмотров несовершеннолетних, в том числе подростков 15–17 лет, в Тамбовской области в 2022 году» которыми определены возрастные периоды, перечень врачей специалистов и обследований.

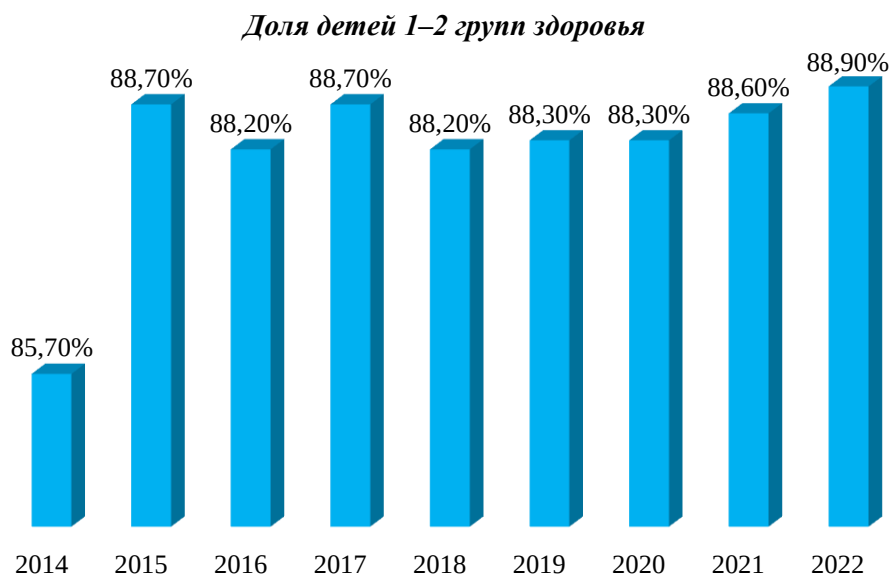
При отсутствии у медицинской организации необходимых врачей-специалистов к профилактическим осмотрам привлекаются специалисты из других медицинских организаций, которые имеют лицензию на выполнение требуемых работ (услуг), путем заключения с ними соответствующих договоров.

По результатам профилактических осмотров проводится оценка физического развития, определение группы состояния здоровья несовершеннолетнего и группы занятия физической культуры, даются рекомендации

по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой, о необходимости диспансерного наблюдения, по лечению, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

В целом осмотрено 156447 детей, охват профилактическими осмотрами детского населения составил 99,4% от подлежащих детей (2021г. 97%), из них направлено на дообследование 4308 детей (2,8% от прошедших профилактические осмотры).

По итогам профилактических осмотров доля детей 1–2 групп здоровья составила 88,9% (2018г. – 88,2%, 2019г. – 88,3%, 2020г. – 88,3%, 2021г. – 88,6%).



С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно проводится диспансеризация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития (далее – дети, пребывающие в стационарных учреждениях), а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью (далее – усыновленных детей).

Так, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в трудной жизненной ситуации, пребывающие в стационарных учреждениях (2672 ребенка) осмотрены в полном объеме.

В структуре выявленной патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях:

- на первом месте: болезни костно-мышечной системы – 23,8%, преобладают нарушение осанки, плоскостопие;

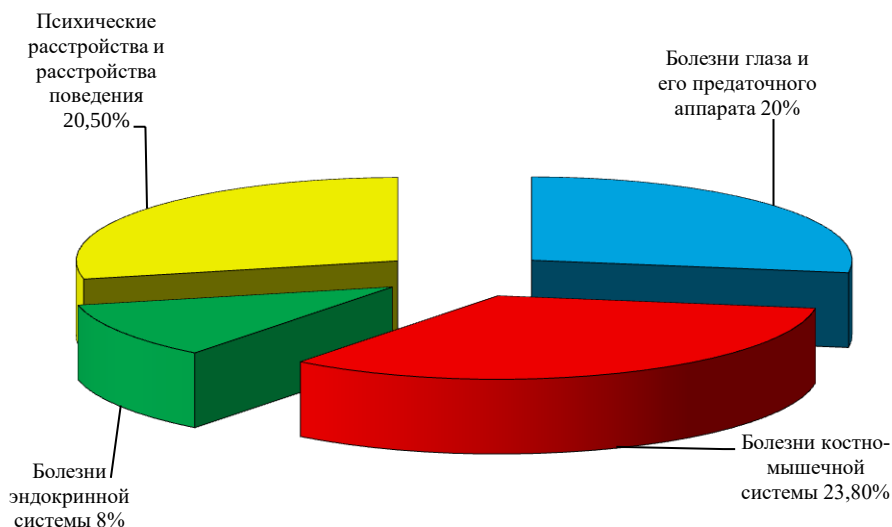
- на втором месте: психические расстройства и расстройства поведения – 20,5%. Умственная отсталость в этой группе детей составляет – 52,3 %;

- на третьем месте: болезни глаза и его придаточного аппарата – 19,7%;

- на четвертом месте: болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена веществ – 8,0%.

Высокий уровень патологии психической и неврологической сфер обусловлен профилем стационарных учреждений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых проводилась диспансеризация – значительной частью это коррекционные школы-интернаты.

Структура выявленной патологии по результатам обследования



Впервые выявленная патология у 8,9% детей, в основном у вновь поступивших детей, в виде функциональных отклонений. Хроническая патология выявляется не более чем в 2,6% случаев.

Дети-инвалиды составляют 17,5% (468 детей) от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях.

Основная группа детей-инвалидов – это дети с психическими расстройствами и расстройствами поведения, врожденными аномалиями развития, заболеваниями центральной нервной системы (детский церебральный паралич, наследственные заболевания и др.)

**Анализ результатов диспансеризации пребывающих
в стационарных учреждениях детей-сирот
и детей оставшихся без попечения родителей**

	2022 г.	Итоги выполнения
Впервые выявленные заболевания	317 (11,8%)	
Всего заболеваний на одного ребенка	1,3	
Нуждаются в дополнительном обследовании	238 детей (8,9%), из них 1 ребенок на федеральном уровне	232 детям проведено обследование (97,5% от подлежащих) человек выбыли из региона, сменив место жительства, 4 человека усыновлены. Рекомендации по обследованию даны усыновителям
Нуждаются в специализированной помощи, в т.ч. высокотехнологичной	61 ребенок (2,3%), из них 1 ребенок на федеральном уровне	59 детей получили специализированную помощь (96,7% от подлежащих), из них 1 ребенок на федеральном уровне. Двое родителей воздержались от планового оперативного лечения (аденотомия), наблюдаются у специалиста, получают консервативное лечение.
Нуждаются в санаторно-курортном лечении	173 ребенка (6,5%)	173 ребенка получили лечение (100% от подлежащих). Дополнительно 121 ребенок в летнее время находился в оздоровительных лагерях.
Нуждаются в реабилитационном лечении	1097 ребенка (41%)	1097 ребенка получили лечение (100% от подлежащих)

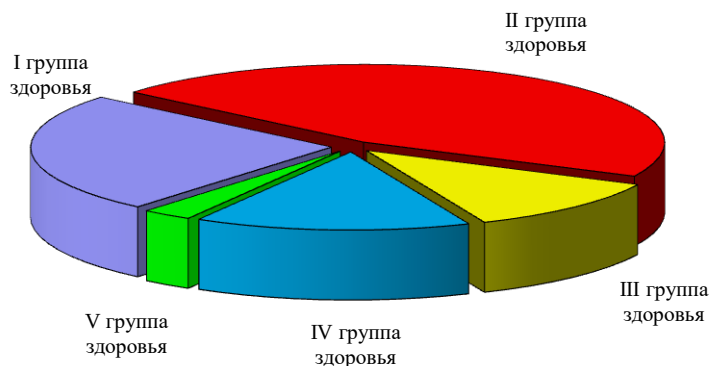
С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны индивидуальные программы реабилитации всем детям, имеющим инвалидность (далее – ИПР).

На 31.12.2022 ИПР выполнена в полном объеме у 379 детей (81,0%), выполнена частично у 39 детей (8,3%), начата у 50 детей (10,7%).

Ежегодно в результате проведения реабилитационных мероприятий положительная динамика отмечается у 36,2% детей-инвалидов.

У 60,8% детей-инвалидов реабилитационные мероприятия дают минимальную положительную динамику, так как дети имеют тяжелые мультифокальные хронические заболевания, 1,1% детей имеют отрицательную динамику или летальный исход.

***Распределение по группам здоровья из общего числа детей-сирот,
пребывающих в стационарных учреждениях
и прошедших диспансеризацию***



По результатам диспансеризации 2022 года 26,6% детей улучшили состояние здоровья.

Осмотрено 100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1750 детей), находящихся на воспитании в замещающих семьях и подлежавших диспансеризации.

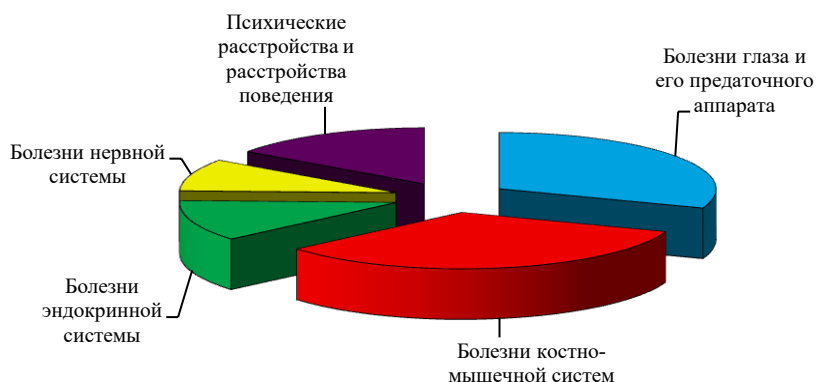
В структуре выявленной патологии по результатам обследования отмечаются следующие заболевания:

на первом месте – болезни костно-мышечной системы – 24,0%, среди них преобладают нарушение осанки, плоскостопие;

на втором месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 22,1 %; на третьем месте – психические расстройства и расстройства поведения – 11%;

на четвертом месте – болезни эндокринной системы – 8,5%; на пятом месте – болезни нервной системы – 6,7%.

***Выявленные патологии у детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей***



Впервые выявленная патология отмечается у 10,8% детей, в основном в виде функциональных нарушений. Хроническая патология выявляется не более, чем в 3,0% случаев.

***Анализ результатов диспансеризации детей-сирот,
воспитывающихся в замещающих семьях***

	2022 г.	Итоги выполнения
Впервые выявленные заболевания	10,8%	-
Всего заболеваний на одного ребенка	1,1	-
Нуждаются в дополнительном обследовании	94 ребенка (5,4%)	94 детям проведено дополнительное обследование (100%)
Нуждаются в специализированной помощи в стационарных условиях, в т.ч. высокотехнологичной	27 детей (1,5 %),	25 детям оказана специализированная помощь (93%). У двух детей родители временно воздержались от оперативного лечения (аденотомия), наблюдаются у специалиста, получают консервативное лечение.
Нуждаются в санаторно-курортном лечении	65 детей (3.7%)	58 детей получили санаторно-курортное лечение (89,2%), 7 человек запланированы на первый квартал 2023года.
Нуждаются в реабилитационном лечении	455 детей (26%)	455 детям проведено лечение (100%)

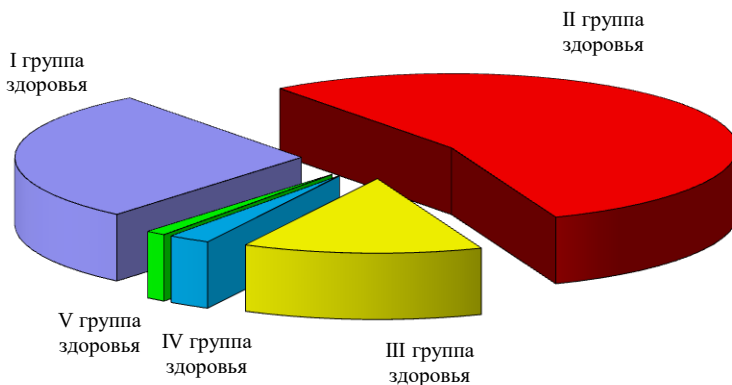
Дети-инвалиды составили 2,8% (50 детей) от общего числа обследованных детей-сирот.

Основная группа детей-инвалидов – это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы, врожденными аномалиями системы кровообращения.

Всем детям, подлежащим оформлению инвалидности, проведена медико-социальная экспертиза. С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны ИПРА.

По состоянию на 30.12.2022 ИПРА выполнена в полном объеме у 35 детей (70%), выполнена частично – у 10 детей (20%), начата у 5 детей (10%).

***Распределение по группам здоровья из общего числа детей-сирот,
воспитывающихся в замещающих семьях
и прошедших диспансеризацию***



Санаторно-курортное лечение получили 53 ребенка из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Нами проведен мониторинг исполнения рекомендаций медицинских специалистов по итогам ежегодной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей обучающихся в учреждениях СПО и находящихся на полном государственном обеспечении.

Всего на полном государственном обеспечении обучается 82 ребенка, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 16 в учреждениях СПО.

Контроль за выполнением рекомендации врачей-специалистов: проведении дополнительных обследований, симптоматическое лечение, наблюдения у врачей-специалистов осуществляется сотрудниками учреждений: как правило, социальными педагогами, кураторами либо (в случае наличия в штате учреждения) медицинскими работниками). В последующем сведения о результатах прохождения диспансеризации несовершеннолетних направляются в орган опеки и попечительства.

Вызывают опасение имеющиеся факты отказа несовершеннолетних от исполнения углубленных медицинских рекомендаций, так в ТОГАПОУ «Многопрофильный колледж им. И.Т. Карасева» 2 несовершеннолетних отказались от исполнения углубленных медицинских рекомендаций, так Р. 2004г.р. в связи с заболеванием желудочно-кишечного тракта рекомендовано посещение гастроэнтеролога 2 раза в год, однако 24.06.2021 девочка отказалась от посещения специалиста. Также она 29.06.2021 отказалась от посещения уролога.

С одной стороны, несовершеннолетний ребенок по достижении им 15-летнего возраста получает право самостоятельно принимать решение о

согласии или об отказе от медицинской помощи, с другой – законные представители продолжают нести всю полноту ответственности в случае ухудшения физического, психического и нравственного состояния подопечного несовершеннолетнего ребенка. Действительно, несовершеннолетний ребенок по достижении им 15-летнего возраста получает право самостоятельно принимать решение о согласии или об отказе от медицинской помощи, но не всегда в полном объеме способен понимать значение своих действий и предвидеть их последствия.

Однако, поступая в учреждение профессионального образования, дети -сироты и дети, оставшихся без попечения родителей в возрасте 15 лет, фактически остаются без надлежащего надзора и сопровождения. Помощь в организации самостоятельного проживания оказывает социальный педагог. Однако, в силу закона обязанности законных представителей по соблюдению прав, защите законных интересов несовершеннолетних детей и обеспечению всестороннего физического, психического и нравственного развития осуществляют органы опеки и попечительства. Осуществление которых на практике представляется достаточно проблематичным. Специалисты органа опеки и попечительства не могут находиться с детьми постоянно, не работают с ними непосредственно. Это свидетельствует о недостаточном правовом регулировании и необходимости совершенствования законодательства в данной сфере правоотношений.

В целях урегулирования данного вопроса нами в Правительство Тамбовской области были направлены предложения по совершенствованию правоприменительной практики.

Кроме того, при проведении проверки выявлены отдельные факты невыполнения медицинских рекомендаций:

Так, в ТОГБПОУ «Мичуринский аграрный техникум» Т., 2003г.р. рекомендовано наблюдение окулиста 2 раза в год, однако сведений о выполнении рекомендаций не предоставлено, аналогично отсутствуют сведения о выполнении рекомендаций у К. 2004г.р.,-наблюдение окулиста, ортопеда; Г., 2004 г.р., -ортопеда, ортодонта, проведение ЛФК, массажа, физиопроцедур.

ТОГБПОУ «Котовский индустриальный техникум» обучается один ребенок К.,2004г.р. По результатам диспансеризации рекомендовано посещение невролога и низкокалорийная диета. Медицинские рекомендации выполнены, однако в техникуме дети питаются самостоятельно в рамках выделенных денежных средств и осуществить контроль за соблюдением диеты не представляется возможным.

По фактам неудовлетворительной работы по исполнению медицинских рекомендаций направлено заключение в органы опеки и попечительства.

Сохранение и укрепление здоровья детей является одной из первоочередных задач и у нас в области проводится большая работа в данном направлении. Однако, не смотря на проводимую работу по совершенствованию оказания медицинской помощи, состояние здоровья подрастающе-

го поколения по-прежнему сохраняет неблагоприятные тенденции и требует к себе пристального внимания.

В целях улучшения ситуации необходимо обеспечить:

стимулирование рождаемости,

повышение доступности и качества оказания медицинской помощи детям,

качественное проведение диспансеризации детского населения,

профилактику заболеваний,

своевременное назначение и проведении лечебных и реабилитационных мероприятий,

учитывая кадровый дефицит медицинских работников, рассмотреть вопрос о государственно-частном партнерстве в сфере здравоохранения, путем увеличения количества частных клиник, работающих в системе обязательного медицинского страхования,

в связи с ростом онкологических заболеваний формировать повышенную настороженности врачей-педиатров в отношении онкологических заболеваний.

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Трудовая занятость подростков является действенной формой социально-трудовой адаптации, которая нацелена на создание дополнительных гарантий для несовершеннолетних граждан, получение ими профессиональных навыков во время каникул и в свободное от учебы время, а также на профилактику правонарушений.

В соответствии с ч.2 ст.5 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет).

Распоряжением Правительства РФ от 14.12.2021г. №3581-р во исполнение подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 26 июня 2021 г. N Пр-1096 разработана Долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года (далее — Программа).

Молодежь представляет собой социально-демографическую группу от 14 до 35 лет, выделяемую на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующуюся специфическими интересами и ценностями. Содействие занятости молодежи в РФ реализуется на основе: системы доступной профессиональной ориентации, гарантированного общего и профессионального образования и профессиональной подготовки, направленных на приобретение востребованных навыков; создание достойных рабочих мест для молодежи и временных рабочих мест для приобретения практического опыта; совершенствования государственной политики в сфере труда, защищающей права молодых людей; совершенствования мотивации работодателей по трудоустройству молодежи.

Одним из основных целевых показателей реализации данной Программы является увеличение доли несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных в свободное от учебы время органами службы занятости населения, в общей численности несовершеннолетних граждан этого возраста с 5,9% в 2020г.; до 15% в 2024г.; 23% в 2027г.; 35% в 2030г.

Планом реализации Программы также предусмотрено расширение практики привлечения школьников в составе трудовых отрядов подростков в период каникул в различные отрасли экономики (строительство, от-

дых и оздоровление детей и молодежи, медицина, транспорт, сельское хозяйство, туризм).

На территории области содействие трудоустройству несовершеннолетних осуществляется органами занятости населения области в рамках Государственной программы Тамбовской области «Содействие занятости населения». Доля трудоустроенных несовершеннолетних от общей численности детского населения в возрасте от 14 до 18 лет в 2022 году составила — 10%, в 2021г. — 10% в 2019 году — 10,4%.

Размер выплаты материальной поддержки из областного бюджета на оказание данной государственной услуги в прошедшем году составил 1500 рублей в месяц на трудоустройство одного несовершеннолетнего. Всего за 2022 год из областного бюджета выплачено 2,152 млн. рублей (2021г. — 2,024 млн. руб.).

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проверено соблюдение трудового законодательства при временном трудоустройстве несовершеннолетних в г.Мичуринске.

На основании п.8 ч.3 ст.7, п.8 ст.15 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 января 2022 г. №25н «Об утверждении стандарта по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации» был утвержден стандарт, который устанавливает требования к порядку осуществления полномочия по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, свободное от учебы время.

Согласно п.22 вышеназванного Стандарта организация временного трудоустройства включает в себя следующие административные процедуры (действия): 1) сбор и анализ информации о возможности организации временного трудоустройства граждан; 2) информирование, отбор работодателей для организации временного трудоустройства граждан; 3) согласование и заключение с работодателем договора об организации временного трудоустройства граждан; 4) внесение сведений о заключенных договорах с работодателями об организации временного трудоустройства граждан на единую цифровую платформу, формирование вакансий для временного трудоустройства граждан.

В прошедшем году ТОГКУ «Центр занятости населения №2» заключено 23 договора по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет лишь с семью образовательными организациями города (МБОУ СОШ №17 «Юнармеец», МБОУ СОШ

№18 имени Э.Д. Потапова», МБОУ СОШ №2, МБОУ СОШ №19, МБОУ СОШ №7, МБОУ СОШ №15, МБОУ Гимназия).

Однако, в г. Мичуринске осуществляют хозяйственную деятельность около 600 работодателей (организаций, предприятий, индивидуальных предпринимателей), из них 20 организаций имеют штатную численность работников, превышающих 100 человек: АО «Мичуринский завод «Прогресс»; ООО «Маслозавод «Дружба»; АО «МЛРЗ «Милорем»; ООО «Тамбовагрофуд»; ООО «ДСПМК «Мичуринск»; ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет»; АО «Почта России» Мичуринский почтамт»; Мичуринский филиал АО «Тамбовская сетевая компания»; ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения г.Мичуринска и Мичуринского района»; ТОГБУЗ «Городская больница им. С.С. Брюхоненко»; ТОГБУЗ «Мичуринская ЦРБ» и др.

Согласно ч.1 ст.3 Закона Тамбовской области от 31.03.2009 №510-3 «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» работодателям, расположенным на территории области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.

В нарушение вышеуказанных требований закона, несовершеннолетние работники в организации г.Мичуринска, численность работников которых превышает 100 человек, не трудоустроены.

Центр занятости населения осуществляет отбор работодателей для организации временного трудоустройства граждан с учетом: количества создаваемых рабочих мест и численности граждан, для которых осуществляется организация временного трудоустройства; условий временного трудоустройства граждан; сроков и продолжительности временного трудоустройства в зависимости от категории гражданина; соблюдения работодателем трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; оценки возможности трудоустройства граждан на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства; наличия у работодателя средств на финансирование временного трудоустройства граждан (п.24 Стандарта).

В нарушение вышеуказанных требований ТОГКУ «Центр занятости населения №2» ненадлежащим образом были организованы действия по отбору работодателей для организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан и заключению с работодателями договоров об организации временного трудоустройства несовершеннолетних.

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан специалистами Центра занятости населения не учитывалось: количество создаваемых рабочих мест и численность подростков, для которых осуществляется организация временного трудоустройства; условия временного трудоустройства; сроки и продолжительность временного

трудоустройства, не проводилась оценка возможности их трудоустройства на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства.

Проведенная проверка показала, что количество несовершеннолетних работников, трудоустроенных в образовательные организации города меньше фактической, подростки работали в основном в течение нескольких периодов, продолжительностью 10–12 дней, режим работы составлял 0,5ч.–1ч. в день, что не соответствует целям и задачам при организации трудоустройства несовершеннолетних.

Помимо этого, в ходе выездной проверки в ТОГКУ «Центр занятости населения №2» выявлены нарушения п.п. 7,10 вышеуказанного Стандарта, в связи с отсутствием у несовершеннолетних работников возможности подачи заявления о предоставлении государственной услуги по организации временного трудоустройства и размещения своего резюме, с указанием сведений (о трудовой деятельности, об уровне образования, желаемой сфере деятельности (должности) и заработной платы и графика работы) на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

По результатам проверки также выявлены нарушения трудового законодательства, допущенные работодателями, при временном трудоустройстве несовершеннолетних в г. Мичуринске.

В соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона от 24.07.1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.69 Трудового кодекса РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В соответствии с ч.2 ст.266 Трудового кодекса РФ предусмотренные обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

В нарушение вышеуказанных требований закона несовершеннолетние работники предварительный медицинский осмотр при заключении трудового договора не проходили, что могло привести к наступлению тяжких последствий.

Порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров и их периодичность устанавливаются федеральным органом исполни-

тельной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (ч.5 ст.220 ТК РФ),

Приказом Минздрава РФ от 28.01.2021г. №29н утвержден Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников.

Пунктом 2 вышеуказанного Порядка обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу (далее — предварительные осмотры) проводятся с целью определения соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, поручаемой ему работе.

В соответствии с п.14 вышеуказанного Порядка предварительный осмотр является завершенным в случае наличия заключений врачей-специалистов и результатов лабораторных и функциональных исследований в объеме, установленном договором между медицинской организацией и работодателем, в соответствии с приложением к настоящему Порядку, с учетом результатов ранее проведенных (не позднее одного года) медицинских осмотров, диспансеризации.

В случаях затруднения в оценке результатов осмотра лицу, поступающему на работу, в связи с имеющимся у него заболеванием выдается справка о необходимости дополнительного медицинского обследования. Работодателю направляется информация о выдаче такой справки, а лицо, поступающее на работу, считается не прошедшим предварительный осмотр с учетом выявленных заболеваний (состояний) и медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ.

По окончании прохождения работником предварительного осмотра медицинской организацией оформляется заключение по его результатам (далее — Заключение).

В Заключении указываются: дата выдачи Заключения; фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, пол лица, поступающего на работу; наименование работодателя; наименование структурного подразделения работодателя (при наличии), должности (профессии) или вида работы; наименование вредных и (или) опасных производственных факторов, видов работ; результаты предварительного осмотра: медицинские противопоказания к работе выявлены (перечислить вредные факторы или виды работ, в отношении которых выявлены противопоказания) или медицинские противопоказания к работе не выявлены; группа здоровья лица, поступающего на работу.

Заключение подписывается председателем врачебной комиссии с указанием его фамилии и инициалов и заверяется печатью (при наличии) медицинской организации, проводившей медицинский осмотр (п.п.15,16 Порядка).

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения действующего законодательства при проведении обязательных предварительных меди-

цинских осмотров допущенные как работодателями (образовательными организациями), так и медицинскими организациями.

В медицинских заключениях, несовершеннолетних работников представленных образовательными организациями города не указаны: наименование вредных и (или) опасных производственных факторов, видов работ; наличие либо отсутствие медицинских противопоказаний к работе, отсутствуют сведения о группе здоровья лица, поступающего на работу.

В соответствии со статьей 265 Трудового кодекса РФ запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

Постановлением Правительства РФ от 25.02.2000г. №163 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, в которые включены следующие виды работ: работы на высоте.

В нарушение вышеуказанных требований в локальных нормативных актах ряда образовательных организаций несовершеннолетним работникам были вменены виды работ не соответствующие требованиям безопасности и охраны труда.

Так, несовершеннолетние работники, которые работали в должности подсобных рабочих, в МБОУ «СОШ №7» выполняли работы по уборке пришкольного участка и помещений школы, в том числе протирание пыли и мытью стен.

Изучение Инструкции по охране труда для подсобного рабочего МБОУ СОШ №7 показало, что на подсобного рабочего могут воздействовать опасные и вредные факторы: физические (повышенная температура, влажность, режущие и колющие части инструментов); химические (пыль); биологические (микроорганизмы, ядовитые насекомые и растения; колючие и режущиеся растения (п.1.6).

При этом, в нарушение требований, предусмотренных ст.22 Трудового кодекса РФ, п.1 ч.2 ст.4 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда работодателем не проводилась, что нарушает трудовые права и законные интересы несовершеннолетних работников.

В ходе проведенной проверки были выявлены и другие нарушения требований трудового законодательства со стороны работодателей г. Мичуринска.

Согласно ст.57 Трудового кодекса РФ обязательным для включения в трудовой договор режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя).

В нарушение вышеуказанных требований закона в трудовых договорах заключенных с несовершеннолетними работниками образовательными организациями города не указаны режим их рабочего времени и времени отдыха.

Анализ материалов проверки свидетельствует о грубых нарушениях трудового законодательства, допущенных работодателями г.Мичуринска отсутствия надлежащего контроля за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних со стороны работодателей и контролирующих органов.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес директора ТОГКУ «Центр занятости населения №2» направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Заключение рассмотрено руководством ТОГКУ «Центр занятости населения №2», приняты меры по устранению выявленных нарушений.

В этой связи полагаю необходимо: обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда; расширять практику трудоустройства несовершеннолетних в различные отрасли экономики, в том числе в составе трудовых отрядов подростков в период школьных каникул.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

Роль образования в современном обществе крайне высока. Человечество в 21 веке столкнулось с глобальными проблемами, среди которых – аномальное потепление и экологические загрязнения, постоянный рост населения и нехватка продовольственных ресурсов и другие. Учёные и эксперты сегодня сходятся во мнении, что справиться с этими проблемами общество сможет, внедряя образовательные технологии во все сферы жизни общества.

Российская Федерация, подписав и ратифицировав Конвенцию о правах ребенка — основной правозащитный документ, провозглашенный на международном уровне, признала право ребенка на образование и согласилась с тем, что образование детей должно быть направлено на гуманистические цели:

- развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
- соблюдение прав человека и его основных свобод;
- воспитание уважения к родителям, культурной самобытности, языку и национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к странам, отличным от его собственной;
- подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин, и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
- воспитание уважения и бережного отношения к окружающей природе.

Образование в Российской Федерации — приоритет внутренней государственной политики. Основные векторы развития данной сферы общественных отношений определяются Федеральным Законом от 21.12.2021 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым каждому гражданину гарантированы общедоступность и бесплатность образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего и высшего профессионального образования.

Президент Российской Федерации В.В.Путин своим поручением Правительству РФ определил право детей на получение качественного и доступного дошкольного образования независимо от места жительства и социального статуса семьи – одним из основных векторов развития в сфере образования.



Воспитанники частного детского сада «Подсолнушек» (г. Тамбов)

Нормативное правовое регулирование работы органов и учреждений в сфере дошкольного образования региона определяли:

Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области», подпрограмма «Развитие дошкольного образования» (ПАО от 28.12.2012 № 1677);

Концепция демографической политики Тамбовской области на период до 2025 г.;

План мероприятий «дорожная карта» Тамбовской области «Изменение в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования»;

Региональный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее — Проект).

Во всех муниципальных образованиях области в рамках муниципальных программ развития систем образования шла реализация подпрограмм по развитию системы дошкольного образования.

По состоянию на 01.01.2022 в области проживает 58215 детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет (2021 – 61352 чел.).

Доступность дошкольного образования в области осуществлена за счет предоставления дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования и – в негосударственном секторе.

Количество организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, – 542 ед. (177 ДОО (юр.л.), 101 филиал ДОО;

262 общеобразовательные организации и организации дополнительного образования с дошкольными группами (2021 – 265); 2 общества с ограниченной ответственностью и 1 автономная некоммерческая организация.

В целях всестороннего развития детей в возрасте от 1 года до 7 лет, их социальной адаптации в муниципальных образованиях области активно функционировали вариативные формы дошкольного образования:

93 центра игровой поддержки ребенка (2021 – 90),

27 дошкольных мини-центров (2021 – 27),

4 центра раннего развития ребенка (2021 – 5),

4 лекотеки и 2 службы ранней помощи (2021 – 4 лекотеки и 2 службы ранней помощи).

85 консультационных центров с охватом 212 детей.

В 18 муниципальных образованиях области функционировали 45 семейных дошкольных групп с охватом 147 воспитанников (2021 – 162).

Всего программами дошкольного образования было охвачено 42085 детей от 2 месяцев до 7 лет (72,3%). Показатель доступности дошкольного образования на 31.12.2022 составил для детей от 3 до 7 лет – 100%, в возрасте от 1,5 до 3 лет – 100%.

По состоянию на 31.12.2022 г. очередь (актуальный спрос) в ДДО для детей в возрасте (до 3 до 7 лет) в области отсутствовала.

Учет несовершеннолетних, нуждающихся в предоставлении места в дошкольных образовательных организациях, во всех муниципальных образованиях области проводился в порядке электронной очереди с помощью региональной информационной системы доступности дошкольного образования (далее – РИС ДДО).

Численность всех детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации (отложенный спрос), согласно данным РИС ДДО, составила 6822 чел. (2021 – 7141). Из них: детей от 0 до 3 лет – 6132 чел.; детей от 3 до 7 лет – 690 чел.

Особое внимание уделялось обеспечению доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детям-инвалидам. Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста и охваченных дошкольным образованием составила 3838 чел. (2021 – 3858 чел.), из них:

3802 чел. (99,1%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (319 чел.), комбинированной (996 чел.), оздоровительной, общеразвивающей направленности (2487 чел.);

31 чел. (0,8%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи);

5 чел. (0,13%) сопровождалась услугами специалистов консультационных центров. С целью коррекции речевого развития на базе дошкольных образовательных организаций организована работа 210 логопедических пунктов (2021 – 213), квалифицированную помощь в которых получали 5208 детей дошкольного возраста (2021 – 5291 чел.).

По состоянию на 01.01.2022 в области проживали 2763 ребенка-инвалида в возрасте от 0 до 7 лет. При этом число детей-инвалидов, охваченных дошкольным образованием, составило 417 чел. (2021 – 430), в т.ч. 174 ребенка-инвалида с ОВЗ.

В соответствии с Планом мероприятий «дорожной карты» Тамбовской области «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Тамбовской области» проведена работа по созданию универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования в 2 детских садах (МАДОУ «Детский сад «Машенька» Тамбовского района, МБДОУ «Детский сад «Ручеек» Токаревского района).

По итогам 2022 года универсальная безбарьерная образовательная среда создана в 47 детских садах, что составляет 26,6% от общего числа дошкольных образовательных организаций (2021 — 45/25,1%). Имеющаяся ситуация не отвечает актуальным потребностям несовершеннолетних дошкольного возраста с ОВЗ и инвалидов, в связи со стабильным увеличением численности лиц данной категории и требует от органов исполнительной власти региона активизации процесса создания в безбарьерной образовательной среды.

Несмотря на достигнутые в регионе высокие показатели в части доступности дошкольного образования, тем не менее в данной сфере остается ряд «острых» проблем, требующих разрешения, которые Уполномоченным по правам ребенка поставлены на особый контроль.

На встрече Главы Тамбовской области М.Егорова с педагогическими работниками обсуждался вопрос о капитальном ремонте дошкольных образовательных учреждений. Принимая во внимание, что многие детсады построены в восьмидесятые годы прошлого века и ранее, в их зданиях нужно менять окна и коммуникации, приводить в порядок фасады, ремонтировать внутренние помещения. С учетом сложившейся ситуации в сфере дошкольного образования, в правительстве области разрабатывается программа по капремонту детских садов и решение данного вопроса за счёт средств областного бюджета поставлено на наш контроль.

Кроме того, имеет место проблема кадрового обеспечения дошкольных образовательных организаций, в связи с тем, что в областных образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования региона перестали готовить музыкальных работников для детских садов, что, безусловно, отражается на качестве предоставляемых учреждениями образовательных услуг. В связи с чем нами инициировано увеличение числа бюджетных мест для абитуриентов в учреждениях среднего и высшего профессионального образования по подготовке квалифицированных специалистов вышеуказанного профиля.

В целях актуализации потребности услуг дошкольного образования, на основании проведенного опроса населения, в области создана «карта потребности в детсадах», которой определены 122 территории (в основном сёла и посёлки), где необходимо создать места для дошкольников. Больше всего детсады нужны в посёлках Хоботово и Заводской Первомайского

района, в сёлах Большая Липовица, Беломестная Криуша, Авдеевка Тамбовского района. Строительство дошкольных образовательных организаций в этих населённых пунктах взято нами на контроль.

В качестве эффективного инструмента модернизации дошкольного образования и обеспечения его доступности, наряду с бюджетными учреждениями, мы полагаем также и развитие негосударственного сектора.

Отрадно, что сегодня формы организованного ухода и присмотра за детьми совершенствуются, функционируют семейные группы, развивается сеть частных детских садов. Данный сектор сегодня в области представлен 14 учреждениями в городах Тамбове, Котовске, Мичуринске и Тамбовском районе (с. Тулиновка, д.Красненькая).

Чем же привлекает родителей частный детский сад? Так, в областном центре (г. Тамбов) действует сеть частных детских садов «Подсолнушек», в которых осуществляется присмотр и уход за детьми возрасте от 4 месяцев до 7 лет, предоставляя воспитанникам «Подсолнушка» следующие образовательные «опции»:

- применение безопасных технологий приготовления пищи по отдельному меню для аллергиков ;
- комплектование группы детей в количественном составе от 5 до 8 чел;
- в Центре развития речи, действующем на базе «Подсолнушка», логопед, дефектолог и детский психолог работают со всеми воспитанниками в возрасте от 3 лет;
- организованы изучение английского языка и музыкальные занятия, фитнес и плавание, творческая мастерская и театральная деятельность; *подготовку детей к школе осуществляют действующие учителя города, которые занимаются с воспитанниками с учетом требований школьных программ, различающихся по профилю;
- реализация для малышей ясельного возраста передовых комплексных методик «воспитания и раннего развития».

К сожалению, сегодня далеко не во всех государственных и муниципальных детских садах (в отличие от частных) созданы ясельные группы. Этим и объясняется, тот факт, что из 6822 несовершеннолетних, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации (отложенный спрос), число детей ясельного возраста (от 0 до 3 лет) составило 6132 чел.

Согласно проведенному опросу граждан имеющих малолетних детей, их привлекает не только перечень , но и качество услуг, предоставляемых частными дошкольными учреждениями, поэтому родители и соглашаются оплачивать данные услуги суммой, на порядок превышающей оплату в бюджетном детском саду.

И до той поры, пока условия присмотра, ухода и развития несовершеннолетних в частном детском саду будут составлять «здоровую конкуренцию» бюджетным дошкольным организациям, государство будет поддерживать становление и развитие данных инициатив.



Занятие в группе младшего возраста частного детского сада «Подсолнушек» (г. Тамбов)

Не секрет, что в регионе подавляющее число малышей, воспитываются в семьях со средним и низким уровнем дохода, не имеющих финансовой возможности оплатить частный детсад. Как же этим маленьким гражданам реализовать свое право на дошкольное образование в соответствии с их индивидуальными особенностями здоровья и потребностями в развитии?

Как известно, ключевой задачей дошкольного образования является укрепление здоровья и формирование личности ребенка, развитие творческого и интеллектуального потенциала каждого малыша, оказание содействия родителям в воспитании достойного гражданина нашей страны.

В целях разрешения данной задачи, полагаем необходимым сделать систему учреждений дошкольного образования государственного сектора в регионе более гибкой, ориентированной на запросы родителей, учитывающей потребности и интересы различных категорий воспитанников. Система общего образования области обеспечивает конституционное право граждан на получение общедоступного бесплатного общего образования с учетом потребностей различных категорий граждан.

В 2022 году сеть общеобразовательных организаций была представлена 412 (2021 – 415) государственными и муниципальными общеобразовательными организациями, в которых обучается 97707 (2021 – 95218) несовершеннолетних.

Кроме того, на территории области функционируют:

Общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Тамбовская православная гимназия имени святителя Питирима, епископа Тамбовского», Политехнический лицей-интернат ТГТУ-структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета,

Отделение допрофессиональной подготовки – структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

Обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на образование является важнейшей задачей государственной политики не только в области образования, но также – демографического и социально-экономического развития региона.

На территории региона по состоянию функционирует 8 отдельных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее по тексту -ОВЗ), в которых обучаются глухие, слабослышащие и поздно оглохшие, слепые и слабовидящие, а также несовершеннолетние с тяжёлыми нарушениями речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, расстройствами аутистического спектра и дети с иными сложными дефектами. Уставной целью деятельности данных учреждений является создание специальных условий для получения общего образования обучающимися с различными нарушениями в развитии, обеспечение охраны и укрепление их здоровья, социализация несовершеннолетних.

В 13 образовательных организациях региона функционирует 75 отдельных классов для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучаются 543 человек. Из них:

для глухих функционирует 12 классов, в которых обучается 63 человека;

для слабослышащих – 5 классов, в которых обучается 33 человек;

для обучающихся с тяжелым нарушением речи – 2 класса, в которых обучается 11 человек;

для обучающихся с задержкой психического развития – 52 класса, в которых обучается 403 человек;

для обучающихся с расстройствами аутистического спектра – 4 класса, в которых обучается 33 человек.

Образовательная деятельность для 543 человек организована по очной форме.

Из числа вышеперечисленных обучающихся, дети-инвалиды – 179 человек, инвалиды – 16 человек, 2 человека – дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, обучение которых организовано в образовательных организациях интернатного типа.

Образовательная деятельность детей с ОВЗ организована также с применением разнообразных программ и форм обучения: в одном классе совместно с другими обучающимися, а также – в отдельных классах и в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

По адаптированным образовательным программам обучается 3088 детей, из которых по программам начального общего образования обучаются 1670 человек, по программам основного общего образования – 1409 человек, по программам среднего общего образования обучается 9 человек.



Воспитанники ТОГБОУ «Инжавинская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» – участники Всероссийской акции «Фронтальная открытка»

В отношении 52 обучающихся реализуется сетевая форма обучения, электронная форма обучения применяется в отношении 280 обучающихся, 136 человек обучаются с применением дистанционных образовательных технологий.

По программам общего образования на дому обучались 939 обучающихся, из которых 644 ребенка-инвалида и 2 инвалида.

Развивается система образования детей с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС), открыты ресурсные классы на базе МАОУ «СОШ№5» и «МАОУ СОШ№30» областного центра, «МАОУ СОШ№1 «Сколково-Тамбов», введены ставки учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов.

Функционирование ресурсных классов осуществляется в двух режимах: постоянном и консультативном. Постоянный режим предусматривает реализацию не менее 50% времени на освоение программы учащимися с РАС внутри пространства ресурсного класса, при этом обеспечивается тьюторское и психолого-педагогическое сопровождение, проводятся коррекционные занятия педагогом-психологом, учителем-дефектологом для развития социальных и функциональных личностных качеств и навыков. В целях оказания социально-педагогической помощи семьям, воспитывающих детей с РАС, на базе областного санатория «Сосны» ежегодно проводится лагерь обучения родительского актива. Данная работа, проводимая в комплексе, дает положительный результат: наблюдается повышение уровня обучаемости и социализации несовершеннолетних, отнесенных к данной категории, повышение их адаптационного потенциала.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание увеличение из года в год числа детей с нарушениями аутистического спектра, полагаю необходимым закрепить практику по организации образовательного пространства для детей с РАС в форме ресурсного класса;

осуществлять обучение по адаптированным основным образовательным программам с использованием учебников УМК «Школа России», рабочим программам по предметам, индивидуальным учебным планам, расписаниям занятий с учетом коррекционных занятий в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса;

обеспечить оптимальную численность ставок следующих специалистов, работающих с обучающимися с РАС : психологов, учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов.

Проведенным анализом состояния прав и законных интересов несовершеннолетних на получение образования данной категорией обучающихся, установлено: психологи, учителя – дефектологи, тьюторы, учителя-логопеды работают с обучающимися каждый по своему плану, при этом единый подход к коррекции РАС и социализации несовершеннолетнего в целом отсутствует.

В тоже время, для обеспечения наиболее качественного образования в классах для обучающихся с РАС, имеется острая потребность в подготовке профильного педагога- «специалиста по прикладному анализу пове-

дения», владеющего рядом технологий, в том числе по «ай-би-эй»- терапией, в целях выработки индивидуальной стратегии работы с каждым ребенком- аутистом. К сожалению, в настоящее время ни один ВУЗ страны не готовит специалиста по вышеуказанному направлению.

В связи с вышеизложенным, принимая во внимание ежегодно растущую численность детей, страдающих РАС, полагаем необходимым Министерству образования и науки Тамбовской области рассмотреть вопрос о дополнении курса профессиональной подготовки учителей- дефектологов направлением «прикладной анализ поведения детей с РАС».

Полагаем, что специалист данного профиля сможет координировать действия профильных специалистов: психологов, учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов, выстраивая их взаимодействие с максимальной пользой для обучения, воспитания и развития несовершеннолетнего обучающегося с РАС.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с учетом потребностей и возможностей обучающихся образовательная деятельность осуществляется, в том числе, по формам семейного образования и самообразования. По данным статистического отчета, на семейном обучении находятся 106 несовершеннолетних, в том числе: на уровне начального общего образования – 53 человек; на уровне основного общего образования – 38 человек; на уровне среднего общего образования – 15 человек.

По форме самообразования в настоящее время обучаются 3 ученика (в 11-ом классе).

Безусловно, семейная форма обучения и самообразование — это прогрессивные модели, дающие несовершеннолетнему обучающемуся возможность:

- расширить спектр изучаемых предметов, в соответствии со своими способностями и интересами;
- углубить изучение «любимых» предметов и более гибко использовать учебное время, не отвлекаясь на «второстепенные» (в личном понимании) дисциплины;
- воспитать у ребенка такие ценные качества характера как самостоятельность, умение «добывать» знания и планировать свое время, самодисциплину.

Обучение детей по семейной форме и форме самообразования, в соответствии с требованиями Закона, предполагает для каждого ребенка возможность бесплатного пользования библиотечным фондом школы, получение электронных версий учебников и методических пособий, оказание учителями консультационных услуг в период сдачи промежуточной (итоговой) аттестации. Тем не менее, сам процесс получения знаний ребенком по семейной форме обучения требует от семьи значительных финансовых затрат в части оплаты услуг репетиторов, приобретение дополнительных методических пособий и материалов. Компенсация затрат родителей(законных представителей) обучающихся по семейной форме и форме самообразования решена на региональном уровне.



*Воспитанники ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям
«Семейный причал» (Инжавинский район) —
участники Межрегионального «Шахматного турнира» в г. Сочи.*

Постановлением администрации Тамбовской области от 24.04.2020 №366 «О внесении изменений в Порядок предоставления и расходования субвенций из бюджета области бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на финансовое обеспечение прочих расходов, связанных с обеспечением учебного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» госу-

дарственной программы Тамбовской области "Развитие образования Тамбовской области» установлены правила компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.

В соответствии с вышеуказанным документом данная компенсация выплачивается пропорционально времени получения ребенком образования в форме семейного образования за аттестационный период исходя из следующих размеров:

для 1 ступени (начальное общее образование) – 19 464,8 рубля в год;

для 2 ступени (основное общее образование) – 22563,8 рубля в год;

для 3 ступени (среднее общее образование) – 26 024,2 рубля в год.

Семьи обучающихся по семейной форме, которые успешно прошли промежуточную аттестацию, получают данную компенсацию.

Однако вышеуказанная мера поддержки не решает ряд проблем, которые сопряжены с реализацией ребенком вышеуказанных форм образования, как то:

1) переоценка семьей своих возможностей в педагогической деятельности, поскольку далеко не каждый родитель способен квалифицировано взаимодействовать со своим ребенком как педагог и психолог, соблюдать эмоциональную дистанцию по отношению к ребенку (как ученику), воздерживаться от негативных оценок в адрес несовершеннолетнего.

2) часто возникающие конфликты, основа которых – в первичных социальных ролях субъектов образования в семье «родитель — ребенок».

В связи с чем пути решения данной проблем в данном взаимодействии «*учитель- ученик*» мне видятся в следующем:

- проведение педагого-психологического просвещения родителей;

- создание родительских ассоциаций и сообществ родителей.

Безусловно, данные объединения «*родителей – семейников*» могут быть не только региональными, но и межобластными, и федеральными. На их основе можно организовать проведение семинаров, мастер-классов фестивалей по семейному обучению, подводить итоги, награждать детей за достигнутые успехи в обучении. Кроме того, может быть реализована важнейшая миссия родительских сообществ: возможность родителей поддерживать друг друга практическими советами, обмениваться личным опытом в организации образовательного процесса в семье.

3) низкий уровень социализации детей – еще одна существенная проблема обучения по семейной форме и самообразования – оторванных от коллектива сверстников, обучающихся по очной форме.

С учетом вышеизложенного, полагаем необходимым сочетать семейную с очной формой обучения, вовлекая обучающихся по семейной форме в культурно-массовые мероприятия школы, занятия кружков по интересам и секций, а также – работу детских общественных объединений.

Обучение несовершеннолетних, находящихся под стражей, имеет свои особенности и на территории области организовано в вечерних

(сменных) общеобразовательных школах. В области при учреждениях уголовно-исполнительной системы действует 5 таких школ, в 29 классах обучаются 380 человек. Из них по программе основного общего образования – 140 человек, по программе среднего общего образования – 240 человек.

С целью предоставления общедоступного и бесплатного общего образования, соблюдения действующего законодательства в части обязательности получения общего образования и оказания помощи учащимся в прохождении программного материала для несовершеннолетних обучающихся, находящихся под стражей на территории области, организовано обучение в г. Тамбове и Мичуринском районе.

На территории областного центра обучение детей, находящихся в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД (г.Тамбов, ул. Железнодорожная, д.12) осуществляет МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №9» города Тамбова на основании договора от 14.01.2016 № 1 «О сотрудничестве по организации обучения учащихся, находящихся в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД по Тамбовской области» (далее – ЦВСНП). Образовательная деятельность с указанной категорией обучающихся осуществляется в период с 15.01.2016 г. по настоящее время.



Выездная выставка Тамбовской областной картинной галереи для несовершеннолетних, находящихся под стражей в СИЗО №3 (Мичуринский район)

В Мичуринском районе обучение детей, находящихся в Следственном изоляторе №3 УМВД России по Тамбовской области (далее – Следственный изолятор), расположенный по адресу: Мичуринский район, Стаевский сельсовет, здание д. 6, осуществляет МБОУ «Стаевская СОШ» на

основании договора от 02.09.2020 № 1 «Об оказании образовательных услуг федеральному казенному учреждению «Следственный изолятор №3 УМВД России по Тамбовской области» Образовательная деятельность организована с 02.09.2020.

Учебный план и расписание занятий для проведения групповых консультаций утверждается директорами школ и начальниками Центра временного содержания и Следственного изолятора; отражает специфику обучения учащихся, находящихся в учреждениях, и предусматривает обеспечение проведения групповых консультаций для учащихся 1–4; 5–7; 8–9; 10–11 классов. В Центре временного содержания организовано обучение с 1 по 11 классы по пятидневной рабочей неделе. Еженедельная нагрузка учитывает самостоятельную подготовку учащихся и очные консультации педагогов в количестве: в 1 – 4 классах – 8 часов; 5 – 7 классах – 10 часов; 8 – 9 классах – 9 часов; 10 – 11 классах – 9 часов.

Обучение в Следственном изоляторе организовано с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Задания передаются через закрепленного сотрудника в виде маршрутных листов. После выполнения заданий учащимися, материалы возвращаются учителям для оценивания. В учреждении предоставлено помещение для организации самоподготовки несовершеннолетних: имеется оборудование, мебель и учебно-наглядные пособия, рабочее место обучающихся оснащено компьютерной техникой с выходом в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Несовершеннолетние обеспечены учебниками. Учреждение обеспечивает присутствие несовершеннолетних на занятиях, а также осуществляет во время учебного процесса надзор за ними.

Учащиеся, находящиеся под стражей, аттестуются и переводятся в следующий класс с учётом оценок, полученных в учреждениях. При выходе из учреждений для несовершеннолетних правонарушителей, учащимся выдаются справки установленного образца с текущими оценками по каждому предмету. Продолжительность учебного года составляет 34 учебных недели (с 1 сентября по 30 мая включительно). Занятия в каникулярное время не проводятся.

В анализируемый период в ЦВСНП были обучены 105 несовершеннолетних, в том числе 1–4 кл. – 21 чел., 5–7 кл. – 46 чел., 8–9 кл. – 36 чел. и 10–11 кл. – 2 чел. По состоянию на 01.12.2022, в ЦВСНП находятся 3 и в Следственном изоляторе 3 подростка, которые проходят обучение соответствующего уровня.

Формирование и развитие кадрового потенциала региона во многом обусловлено тем, насколько эффективно работают по подготовке специалистов учреждения среднего и высшего профессионального образования. Система среднего профессионального образования в области представлена 25 профессиональными образовательными организациями (20 организаций областного подчинения и 5 – негосударственных) и

4 образовательными организациями высшего образования (1 организация областного подчинения и 3 – федерального подчинения).

В 2022–2023 учебном году по программам среднего профессионального образования обучаются 25511 чел., из них:

18639 чел. – в профессиональных образовательных организациях СПО;

6872 чел. – в образовательных организациях высшего образования по программам среднего профессионального образования. Подготовка квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования осуществляется по 35 (2021 г – 39) профессиям и 90 (2021 г. – 78) специальностям 31 укрупненной группы направлений подготовки.

В целях приема граждан на обучение по программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета освоены средства в объеме 4671 места.



*Профориентационное мероприятие для школьников
в рамках регионального проекта «Навигатор» по доступным профессиям
на базе ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий»*

Получение среднего профессионального образования является бесплатным (если образование соответствующего уровня получается впервые) и общедоступным. В случае если численность поступающих превы-

шает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, образовательная организация осуществляет прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на основе результатов освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, также учитываются результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме, а также наличие договора о целевом обучении.

В системе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования имеются 44 общежитий, нуждающиеся студенты обеспечены жильем, а в образовательных организациях высшего образования обеспеченность составляет 90,8%.

Тамбовская область стала активным участником федерального проекта «Молодые профессионалы». Так, за четыре года (с 2019 по 2022) современным оборудованием оснащены 30 мастерских в 9 профессиональных образовательных организациях на общую сумму 231 миллион рублей.

На базе этих мастерских ведется обучение по образовательным программам на уровне, соответствующем мировым стандартам, проводится оценка компетенций и квалификаций обучающихся, реализуются дополнительные программы для детей и взрослых, проводятся профориентационные мероприятия, в том числе обучение школьников первой профессии.



Школьники – участники проекта «Профессия в деталях» проходят профессиональные пробы «в роли слесаря по ремонту автомобиля»

Созданный на базе ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С. Солнцева» Центр опережающей профессиональной подготовки Тамбовской области (далее – ЦОПП) имеет целью мобилизацию ресурсов региона для профессиональной ориентации, ускоренного профессионального обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации всех категорий граждан. Работа ЦОПП заключается в организации обучения (в том числе переход на новый уровень профориентационной работы среди школьников и обучение их первой профессии), повышения квалификации заинтересованных слушателей либо получения ими дополнительной профессиональной квалификации.

Обеспечение права детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на получение профессионального образования – приоритетная задача региональной политики в сфере образования.

В профессиональных образовательных организациях области обучаются 386 инвалидов и лиц с ОВЗ, из них по программам среднего профессионального образования – 250 инвалидов.

С целью обеспечения прав граждан из числа инвалидов и лиц с ограничениями возможностями здоровья на доступное профессиональное образование в области функционируют 2 базовые профессиональные образовательные организации (далее по тексту – БПОО), обеспечивающие поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (на площадках ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» и ТОГБПОУ «Мичуринский аграрный техникум»).

Учреждения БПОО осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

- обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по востребованным и перспективным для экономики региона профессиям и специальностям по адаптированным образовательным программам, программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам;

- предоставление для коллективного пользования специальных информационных и технических средств, дистанционных образовательных технологий, учебно-методических материалов;

- повышение квалификации, в том числе в форме стажировок, педагогических работников профессиональных образовательных организаций области;

- проведение консультаций инвалидов, их родителей по вопросам получения среднего профессионального образования.

Образовательные организации расположены в 6 городах и 9 районах области. Наиболее «плотно» профессиональное образование представлено в городах Тамбове, Мичуринске, районах Тамбовском и Кирсановском. Тогда как в остальных 15 муниципальных территориях организаций СПО (их филиалов) не имеется.

Полагаем, что неравномерный порядок распределения на территории области учреждений СПО (их филиалов) ущемляет права несовершеннолетних, проживающих в сельской «глубинке», так как:

не позволяет организовать и проводить работу по ранней профориентации среди школьников, лишая несовершеннолетних права выбора будущей профессии;

не способствует реализации основополагающего принципа равной доступности профессионального образования для несовершеннолетних жителей сельских территорий ;

препятствует закреплению на селе молодежи и квалифицированных рабочих кадров, обуславливая возникновение негативных тенденций в демографической ситуации в регионе.

Мониторинг несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих учебные занятия по неуважительным причинам в общеобразовательных организациях области является необходимым профилактическим ресурсом, позволяющим обеспечить соблюдение права каждого ребенка на получение образования.

Работа по учету указанной категории несовершеннолетних, ведется в соответствии с Федеральным законодательством: законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, законом «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120 — ФЗ; законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.21998 № 124 — ФЗ.

Кроме того, при организации работы используются «Методические рекомендации по совершенствованию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях» (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 20.08.2020 № 07-4977).

В целях создания условий для реализации гарантированного государством права на получение общедоступного общего образования и недопущения нарушения прав детей в каждом муниципальном образовании области утверждены Положения об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, разработаны планы проведения мониторингов учета обучающихся, комплектования образовательных организаций детьми, в том числе 1 классов.

Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – ОМСУ), обеспечивают контроль за деятельностью общеобразовательных организаций, в том числе в части обеспечения детей до 18 лет гарантированным государством правом на получение общедоступного и бесплатного образования; устройством на обучение детей, не получающих образование соответствующего уровня в нарушение действующего законодательства; созданием комплексной системы индивидуальной профилактической работы в отношении детей в возрасте 6,5 – 18

лет, не посещающих общеобразовательные организации, а также их родителей (законных представителей).

В общеобразовательных организациях учет детей, подлежащих обучению, проводится дважды в год: в начале (сентябрь) и в конце учебного года (май) в форме персональной переписи несовершеннолетних. Информация по учету детей представляется образовательными организациями ответственному специалисту ОМСУ.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в образовательных организациях работают Советы по профилактике, комиссии по расследованию фактов самовольных уходов детей и подростков, разработаны и утверждены планы совместной работы с органами внутренних дел. Подростки вовлечены во внеклассные мероприятия, трудовую деятельность, кружковую работу, с ними проводится индивидуальная работа классных руководителей и кураторов.

В целях проверки условий проживания несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, повышения эффективности профилактической работы во всех муниципалитетах совместно со всеми субъектами системы профилактики правонарушений осуществлялись рейдовые мероприятия.

Данные о детях, в отношении которых приняты меры неэффективны, передаются в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия дальнейших мер.

Также ведется учет детей, принимаемых в общеобразовательную организацию или выбывающих из нее в течение учебного года. Ежегодно общеобразовательные организации проводят подворовый обход и формируют списки детей от 6 лет 6 месяцев до 8 лет, проживающих или пребывающих на территории, закрепленной за общеобразовательной организацией, подлежащих обучению в первом классе.

В случае выявления семей, препятствующих получению своими детьми образования и (или) ненадлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, общеобразовательные организации незамедлительно принимают меры по взаимодействию с родителями (законными представителями) для организации обучения несовершеннолетних; информируют об этом комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер воздействия в соответствии с действующим законодательством; информирует орган местного самоуправления о выявленных детях и принятых мерах по организации их обучения.

На особом контроле находятся несовершеннолетние выпускники 9 классов, не продолжившие образование в 10 классе или поступившие в учреждения СПО и выбывшие из них по различным причинам, не получив при этом среднего общего образования.

В случае выявления не обучающихся выпускников 9 классов, не достигших возраста 18 лет, решается вопрос об организации их дальнейшего обучения.

Кроме того, в отношении данной категории несовершеннолетних проводится адресная профилактическая работа, реализуется модель индивидуального сопровождения несовершеннолетних с использованием технологии наставничества. Данная модель позволяет обеспечить личностный подход к подростку, с учетом особенностей его характера, проблем, нуждающихся в коррекции.

В числе наставников: ветераны педагогического труда, спорта, и культуры, представители правоохранительных органов, общественных организаций и объединений, специалисты по работе с молодежью, социальные работники.

Проведенным мониторингом в образовательных организациях области выявлены 22 несовершеннолетних, уклоняющихся от прохождения обучения по программам общего образования (2021 г. – 20 чел.), а именно: г. Тамбов – 10, г. Рассказово – 2, г. Котовск – 2, р.п. Мучкапский – 1, Тамбовский район – 7.

Полагаем, что причины, способствующие возникновению ситуации нарушения прав детей на получение образования кроются в социальном и семейном неблагополучии несовершеннолетних, а именно:

Несовершеннолетний Д. (МБОУ «СОШ №3» г. Котовска) с 01.09.2022 года не приступил к учебным занятиям. Проверкой установлено: ребенок воспитывается в неполной семье, его мать не должным образом занимается воспитанием сына, злоупотребляет спиртными напитками, неоднократно привлечена к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ. Дмитрий состоит на школьном учете и профилактическом учете ПДН; в отношении него проводится индивидуально-профилактическая работа. После начала, инициированной Уполномоченным по правам ребенка, работы с семьей, в целях профилактики жесткого обращения с ребенком в семье, Дмитрий вернулся в образовательный процесс.

Несовершеннолетний К., (МБОУ СОШ №4 г. Рассказово) с начала учебного года систематически пропускал без уважительных причин учебные занятия, воспитывается в семье, состоящей на учете в Едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении. За совершение преступления поставлен на учет в ПДН МО МВД «Рассказовский», за несовершеннолетним закреплен наставник из числа сотрудников полиции, семья регулярно посещается в ходе рейдовых мероприятий. По состоянию на 09.01.2023 г. (после школьных новогодних каникул) К. к занятиям приступил.

Адресная профилактическая работа и реализация модели индивидуального сопровождения с использованием технологии наставничества, позволяет обеспечить личностный подход к подростку с учетом особенностей его характера, мировоззрения, семейной ситуации и принять необходимые меры к возвращению подростков в учебных процесс.

Поскольку основной причиной уклонения от обучения является отсутствие (либо ослабление) родительского контроля, работа в отношении данной категории несовершеннолетних, дает свои результаты лишь в случаях «раннего выявления» ситуаций уклонения от обучения и при выстраивании взаимодействия с семьей. К сожалению, далеко не всегда ситуацию социального и семейного неблагополучия удастся нормализовать мерами профилактического воздействия.

Несовершеннолетний С. (МБОУ «Школа -ЭКОТЕХ») воспитывается одинокой матерью, которая злоупотребляет спиртными напитками, авторитетом у сына не пользуется. С декабря 2022 года С. пропускает занятия без уважительных причин, 09.01.2023 г. (после школьных новогодних каникул) к занятиям не приступил, живет с бабушкой в связи с тем, что местонахождение матери неизвестно.

С учетом того, что семья С. перестала быть ресурсом профилактического воздействия на поведение подростка, в настоящее время органы опеки решают вопросы лишения родительских прав законного представителя С. и установления статуса данного несовершеннолетнего. По состоянию на конец отчетного периода все несовершеннолетние продолжили обучение по заочной, очно-заочной и семейной форме.

На территории области в настоящее время функционирует 6 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству образования и науки Тамбовской области, в которых, по состоянию на 01.01.2023 воспитываются 133 ребенка данной категории (10,8%) (2021 г. – 108 чел., 8,6%).

Воспитанники дошкольного возраста посещают дошкольные образовательные организации. Дети школьного возраста обучаются в близлежащих общеобразовательных школах на договорной основе.

Дети-сироты с ограниченными возможностями здоровья (с нарушением интеллекта, задержкой психического развития) обучаются непосредственно в организации для детей-сирот, где созданы все необходимые условия для их обучения в соответствии с рекомендациями центральной психолого-медико-педагогической комиссии. Специалистами организаций проводятся индивидуальные, групповые коррекционно-развивающие занятия и реабилитационные мероприятия.

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в соответствии с Федеральным Государственным Образовательным Стандартом (далее по тексту – ФГОС) обучающихся с ОВЗ и ФГОС обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Для всех категорий обучающихся разработаны адаптированные основные общеобразовательные программы и специальные индивидуальные программы развития. Созданы необходимые условия для занятий творчеством, физической культурой и спортом во внеурочное время.

Все дети-сироты получают дополнительное образование на бесплатной основе в общеобразовательных школах, в организациях дополнительного образования и в организациях для детей-сирот, на базе которых функционируют более 20 творческих и спортивных объединений. В организациях дополнительного образования детей на основании договоров занимаются 98,1 % воспитанников данной категории.

Одним из приоритетных направлений деятельности организаций для детей-сирот является создание условий для до-профессиональной и профессиональной подготовки.

Профориентационная работа, которая включает в себя знакомство воспитанников с миром профессий, комплексную проф-диагностику и проф-консультацию, экскурсии и встречи с людьми разных профессий, ведется в отношении всех обучающихся, находящимися в организациях для детей-сирот.

До-профессиональная подготовка организована в 4 организациях по 13 профилям. Профессиональная подготовка осуществляется в 3 организациях по 3 специальностям. На основании лицензий профессиональная подготовка осуществляется в 2 организациях для детей-сирот (ТОГБОУ «Горельская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал») по 2 профессиям: швея, рабочий зеленого хозяйства.

Воспитанники ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им.А.В.Луначарского» получают профессиональную подготовку на основе договора с профессиональной образовательной организацией (ТОГБПОУ «Индустриально-промышленный техникум») по профессии «повар».

Дополнительным образованием охвачено 1033 воспитанника на базе интернатных организаций, что составляет 100% от общего количества воспитанников в возрасте от 5 лет и старше (2021 г – 1255 чел. (99,8%), на базе организаций дополнительного образования занимаются 405 человек – (39,2%) (2021 г. – 493 человек (39,2%). Ежегодно воспитанники интернатных учреждений принимают активное участие в мероприятиях областного, межрегионального и всероссийского уровней, участвуют в различных проектах, направленных на социализацию и развитие дружеских связей со сверстниками и расширение кругозора.

Коррекционные образовательные учреждения осуществляют не только психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ и предоставляют комплекс услуг семьям с детьми, но и проводят стажировки педагогических работников, отрабатывают технологии обучения детей-инвалидов.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» реализуется специальный Проект «Доброшкола» по поддержке образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

Проект направлен на создание современных условий обучения и воспитания детей с особыми образовательными потребностями путем об-

новления инфраструктуры, изменения содержания и повышения качества образовательного процесса. Участником Проекта, в частности, стала ТОГБОУ «Инжавинская специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с ОВЗ».

Здесь обновлена инфраструктура для реализации предметной области «Технология», освоены новые программы дополнительного образования, предпрофильной подготовки, внедрены методические разработки в целях качественного психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса и коррекционной помощи обучающимся. В учреждении за счет средств бюджета области произведен ремонт 11 учебных помещений. В рамках средств федеральной субсидии в указанные кабинеты приобретено учебно-лабораторное, демонстрационное, коррекционно-развивающее оборудование и оборудование для мастерских. Учебные кабинеты и мастерские оснащены новой школьной мебелью.

На приобретение оборудования в рамках реализации Проекта направлено 7 949,8 тыс. рублей, в т.ч. средства федерального бюджета – 7790,8 тыс. рублей, средства бюджета Тамбовской области – 159,0 тыс. рублей. В результате проведенной работы модернизирована и оснащена высокотехнологичным оборудованием швейная мастерская; открыта новая комбинированная мастерская для мальчиков: столярного дела и рабочего по обслуживанию зданий.

Для реализации в школе-интернате программ дополнительного образования созданы новые мастерские: картонажно-переплетная, мультстудия, мастерская декоративно-прикладного творчества. Кабинеты специалистов психолого-педагогического сопровождения оснащены современным развивающим и реабилитационным оборудованием. Обновлена имеющаяся в учреждении сенсорная комната и оборудована новая комната для релаксации.

Значительное внимание органами, осуществляющими управление в сфере образования, уделяется профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений интернатного типа.

По данным УМВД России по Тамбовской области зафиксированы 2 факта самовольного ухода воспитанника ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал» (Инжавинский район). Причиной, способствующей самовольным уходам подростка, стали его склонность к бродяжничеству, правовой нигилизм, стремление к свободному образу жизни.

В учреждении данные факты рассмотрены на Совете профилактики безнадзорности и правонарушений (протоколы №2 от 18.09.2022, №4 от 03.11.2022), подросток был вовлечен в общественно-полезную деятельность, осуществлялась индивидуально-профилактическая работа с участием сотрудников ПДН ОМВД России по Инжавинскому району, КДН и ЗП при администрации Инжавинского района, органов опеки и попечительства, священнослужителей Уваровской епархии. К профилактической работе были привлечены педагог-психолог, социальный педагог, воспитатели Центра. Специалистами были организованы занятия, разъяснительные

беседы с подростком по коррекции поведенческих отклонений, соблюдению режима Центра и др.

Относительно имевших место случаях травм и телесных повреждений, полученных обучающимися всех видов образовательных организаций региона, по данным на конец года в образовательных организаций области в отношении несовершеннолетних обучающихся допущены 73 несчастных случая, из них:

- в дошкольных образовательных организациях - 7;
- в общеобразовательных организациях – 60;
- в профессиональных образовательных организациях – 0;
- в организациях дополнительного образования – 5;
- в организациях, осуществляющих обучение по программе ВУЗа – 1.

Во время учебных занятий произошло 44 случая, на занятиях физической культурой и спортом – 17, на внеаудиторных, внеклассных и других мероприятиях – 4, на спортивных соревнованиях - 4, во время следования к месту проведения учебных занятий – 4 .

По каждому вышеуказанному факту в образовательных организациях администрациями проведены проверки, составлены акты и приняты меры в целях профилактики детского травматизма.

Как известно, дополнительное образование — мощный ресурс формирования личности несовершеннолетнего. Региональная политика развития системы дополнительного образования детей направлена на сохранение государственных гарантий в доступности и бесплатности образовательных услуг, создание условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей, а также наиболее полное обеспечение права человека на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение.

Реализация регионального проекта «Успех каждого ребенка», в рамках национального проекта «Образование» позволила обеспечить доступ к современным вариативным дополнительным общеобразовательным программам, в том числе для детей из сельской местности, многодетных и малообеспеченных семей, для обучающихся с ОВЗ (в том числе с применением дистанционных технологий).

Дополнительные образовательные услуги детям в возрасте от 5 до 18 лет в области предоставляют: учреждения дополнительного образования детей; общеобразовательные, дошкольные учреждения, учреждения профессионального образования и негосударственные организации.

На территории области функционируют 101 учреждение дополнительного образования, из них 64 организации дополнительного образования в системе образования, в которых охват детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием составил 83,4% от детей данного возраста.

Охват несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета – 84,5%, в том числе: состоящих на профилактическом учете в образовательных организациях 85,1%;

состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних – 83,3%;

детей с ОВЗ и детей-инвалидов – 65%, в том числе, детей с ОВЗ (без детей-инвалидов) – 63,2% и детей-инвалидов – 71,6%;

Возможности свободного выбора детьми и родителями дополнительной образовательной программы, выстраивание траектории индивидуального развития обеспечивает Программный навигатор системы дополнительного образования детей Тамбовской области (<https://tambov.pfdo.ru>), где в открытом доступе представлена информация об образовательных ресурсах сферы дополнительного образования.

На текущий момент в программном навигаторе представлено 419 организаций: 356 муниципальных, 42 областных, 3 федеральных организации (вузы), 18 частных. Размещено 7014 программы дополнительного образования (6983) и спортивной подготовки (31).

В области продолжена реализация целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, которая направлена на создание системы инновационных технологий, интеграцию ресурсов общего, дополнительного и высшего образования, бизнеса и научных организаций, популяризацию научных знаний и профориентацию, обеспечение индивидуализации образовательных траекторий и успешную социализацию обучающихся в современном обществе; ее инфраструктуру представляют:

Региональный модельный Центр дополнительного образования детей (далее – РМЦ), созданный на базе областного Центра развития творчества;

детские технопарки «Кванториум – Тамбов», «Кванториум- Мичуринске» (2000 чел.);

Центр развития современных компетенций детей на базе ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет» (800 чел.);

школьный «Кванториум» в г. Тамбове (открыт в 2021 году, обучается около 1000 чел.);

научно-учебные лаборатории «Агрокуб» на базе МАОУ «Татановская СОШ», ТОГАОУ «Мичуринский лицей-интернат» (500 чел.),

мобильный технопарк «Кванториум», обучаются более 1000 чел. из 6 сельских муниципальных образований области;

центры цифрового образования «IT-Куб» созданы в городах Мичуринске, Тамбове (обучается более 1200 чел.);

Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (на площадке 82 школ); региональный центр детско-юношеского туризма.

Кроме того, созданы 1303 новых высокооснащенных ученико-мест для реализации дополнительных общеобразовательных программ по 6 направлениям в организациях дошкольного, общего и дополнительного образования.

С целью развития спортивной инфраструктуры за счет реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 4 общеобразовательных организациях проведены капитальные ремонты и переоснащены спортзалы. Во всех спортивных залах получили развитие школьные спортивные клубы.

Функционируют 177 школьных спортивных клубов (далее ШСК) с охватом 21179 обучающихся, из них 256 человек — несовершеннолетние, состоящие на различных видах учета. Школьные спортивные клубы работают по 648 образовательным программам дополнительного образования по 40 видам спорта, в том числе боевые виды спорта. В текущем году обучающиеся, занимающиеся в школьных спортивных клубах, приняли участие в фестивале школьных спортивных клубов, марафоне «Родительская суббота среди школьных спортивных клубов», а также спортивных мероприятий, организованных в рамках реализации календаря спортивно-массовых мероприятий.

Открыт Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей у детей и молодежи «Космос» (далее – Региональный центр), создан сайт <https://talant.68edu.ru.>; Региональным Центром заключены соглашения о сотрудничестве с ВУЗами региона:

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет»;

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»;

ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет»;

Государственной телевизионной и радиовещательной компанией «Тамбов» – филиалом ВГТРК Региональным центром реализованы 83 дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (на базе партнерских площадок по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство») и 40 дополнительных программ, реализованных в дистанционном формате. В образовательных программах Регионального центра приняли участие 1821 чел., его плановой деятельностью (конкурсы, проекты для талантливых детей) охвачено более 6 тыс. чел. Условия для дополнительного образования одновременно создаются и в новых построенных общеобразовательных школах, и в детских садах.

Деятельность органа управления образования по формированию здорового образа жизни обучающихся осуществлялась в рамках государственных программ Тамбовской области: «Развитие образования Тамбовской области», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие здравоохранения Тамбовской области» в соответствии с Приказами от 16.02.2022 №328 «Об утверждении плана мероприятий по формированию здорового образа жизни обучающихся области на 2022 год» (далее – план) и от 16.02.2022 № 329 «О мерах по профилактике суицидального поведения среди детей и подростков». В числе региональных практик продолжена реализация следующих инициатив и проектов:

- «В точку», целью которого является профилактика девиантного поведения детей и подростков, содействие в формировании навыков здорового образа жизни.

- «Километры здоровья», в рамках проекта лучшие спортсмены региона передают свой жизненный опыт молодому поколению, совершают совместную пробежку.

- «Атлас доверия», направленный на формирование ценностного отношения к жизни, организация профилактической работы с родителями (законными представителями) учащихся по предупреждению суицидальных действий среди подростков, повышение педагогической культуры родителей, их психолого-педагогической компетентности в семейном воспитании, содействие в сохранении и укреплении семейных ценностей.

Внедрение в педагогическую и социальную практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов, возникающих в образовательных организациях — одно из приоритетных и социально- значимых направлений в сфере образовательной политики региона. В соответствии с Приказом управления образования и науки Тамбовской области от 28.06.2012 № 1867 «О создании служб школьной медиации в образовательных организациях Тамбовской области», сеть школьных служб примирения (далее – ШСП), представлена в 191 образовательной организации всех 30 муниципалитетах области. Деятельность ШСП обеспечивали 652 медиатора из числа специалистов ШСП и 563 волонтера из числа учащихся.

По данным мониторинга за год всего ШСП отработаны – 634 конфликтных случая (2021 г. – 616), завершенных программ – 620 (2021 г. – 586).

Число участников конфликтов, охваченных деятельностью с применением восстановительного подхода: детей – 702 (2021 г. – 753), взрослых (родители, педагоги) – 357 (2021 г. – 398).

По завершенным программам ШСП составляются для сторон конфликта примирительные договоры. Цель каждой завершенной программы примирения — это конструктивное урегулирование конфликтной ситуации, принятие всеми его участниками ответственности за конфликт и восстановление разрушенных отношений.

Однако, вопрос профилактики нарушения прав ребенка, как участника образовательных отношений, не перестает быть актуальным. Об этом свидетельствует рост числа обращений граждан (родителей и детей) по причине конфликтов, возникающих и не урегулированных в школьной среде, что нарушает права детей.

С учетом мониторинга поступивших жалоб указанной категории, нами проведена проверка деятельности школьной службы примирения (медиации) МАОУ «Лицей №29» города Тамбова, в результате которой выявлены нарушения законодательно установленных требований, а также – ряд недостатков и упущений в работе администрации учреждения в указанном направлении деятельности, а именно:

- не имеется стенд («вкладки» на официальном сайте) на тему «Школьная служба медиации», на котором была бы размещена информа-

ция о принципах восстановительного подхода при урегулировании школьных конфликтов, а также – сведения о работе ШСП, актуальные для всех категорий участников образовательных отношений (обучающихся, педагогов и родителей);

- не проведены информационно-просветительские мероприятия, целевой аудиторией которых явились бы обучающиеся, их законные представители, педагоги, семинары-тренинги для родителей по вопросам медиации в лицее не организованы и не проведены;

- не пройдены курсы профессиональной переподготовки и повышения квалификации по вопросам осуществления медиативных технологий педагогами лицейской ШСП, в том числе — руководителем и координатором службы;

- не разработана в лицее Программа подготовки обучающихся лица к работе в качестве волонтеров- медиаторов.

Согласно локальному акту лицея, в состав ШСП вошли: руководитель и координатор службы — заместитель директора по воспитательной работе; медиаторами определены: педагоги-психологи, социальные педагоги и представители родительской общественности. При этом, указанным локальным актом представители ученической общественности лицея в состав ШСП не введены.

Отсутствие в учреждении учащихся, обучаемых в рамках «Школы юных медиаторов», существенно ущемляет права и законные интересы несовершеннолетних участников образовательных отношений и нарушает законодательно установленные требования по подготовке «групп равных» и обязательном вхождении в состав службы школьной медиации обучающихся-медиаторов, пользующиеся доверием сверстников.

Полагаем, что не сформированная в учреждении система обучения и заслуженного поощрения юных медиаторов ШСП служит препятствием в реализации учреждением общих воспитательных задач и достижению им уставных целей.

Проведенной проверкой осуществления примирительной процедуры (Протокол от 21.04.2021 г.) выявлены грубые нарушения регламента и технологии данной процедуры.

Так, инициатором проведения процедуры примирения является координатор службы, из числа членов присутствовали социальный педагог и педагоги-психологи. Сторонами данной примирительной процедуры явились родители конфликтующих учеников и классный руководитель. При этом представители родительской и ученической общественности к проведению примирительной процедуры не привлечены.

В итоге данной процедуры ШСП, которая длилась в течение 3 заседаний (21.04.2021 г., 28.04.2021 г., 18.05.2021 г.), примирительный договор стороны так и не подписали; в отношении несовершеннолетних участников конфликта (обучающихся 1 «б» класса) действенные медиативные технологии не были организованы и не применены, что свидетельствует о формальном подходе в работе лицейской ШСП.

В связи с чем, основная цель деятельности ШСП (содействие профилактике правонарушений и социальной реабилитации детей-участников конфликтных и криминальных ситуаций, основываясь на принципах восстановительного правосудия) – не достигнута, права детей – участников конфликта – нарушены.

На основании вышеизложенного в результате проведения проверки сделан вывод: ключевая профилактическая задача по организации реабилитационной и профилактической «работы со случаем», в целях восстановления нормальных отношений в школьном сообществе и сдерживания участников конфликта от дальнейшего проявления агрессии, лицейской службой медиации не была решена.

Проведенной проверкой также выявлено не надлежащее обеспечение доступности «обратной связи» обучающихся со ШСП. Так, в корпусе, где обучаются учащиеся в 6 по 11 класс, отсутствует «ящик доверия», что существенно затрудняет своевременное выявление и конструктивное урегулирование конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательных отношений.

Будущее страны зависит от сегодняшних школьников. Ключевая роль сферы образования в современном российском обществе — воспитать здоровых, эрудированных, образованных, уверенных в себе людей, которые способны эффективно справляться с реальными вызовами времени, сохранять и передавать ценный опыт прошлых поколений. С учетом вышеизложенного, полагаю необходимым:

для обеспечения доступности дошкольного образования региона для детей с ОВЗ активизировать процесс создания универсальной без барьерной образовательной среды путем модернизации и оснащения «старого фонда» зданий и помещений ДОУ. В качестве одного из инструментов развития сферы дошкольного образования использовать расширение негосударственного сектора детских учреждений;

обратить особое внимание на обеспечение права на образования обучающихся с РАС, закрепив практику по организации образовательного пространства в форме ресурсного класса; осуществляя обучение по адаптированным основным образовательным программам с использованием учебников УМК «Школа России», рабочим программам по предметам, индивидуальным учебным планам, расписаниям занятий с учетом коррекционных занятий в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса; обеспечив оптимальную численность ставок следующих специалистов, работающих с обучающимися с РАС : психологов, учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов. Рассмотреть вопрос о дополнении курса профессиональной переподготовки учителей-дефектологов направлением «Прикладной анализ поведения детей с РАС»;

решить ряд проблем, сопряженных с реализацией ребенком права на обучение по семейной форме, а именно:

осуществление психолого- педагогического просвещения родителей в целях повышения их компетенций в плане взаимодействия с детьми в новых для них социальных ролях»учитель-ученик»;

создание родительских ассоциаций (сообществ) родителей детей, обучающихся по семейной форме;

расширение формата «семейной» формы обучения посредством вовлечения обучающихся по семейной форме в культурно-массовые мероприятия массовой школы, в занятия кружков по интересам и спортивных секций, а также – в работу детских общественных объединений.

С целью профилактики жестокого обращения с ребенком и недопущения нарушения его прав в школе, в целях развития и совершенствования работы школьных служб примирения – активизировать информационно-просветительскую деятельность среди родительской общественности и обеспечить обучение юных медиаторов в модели «равный- равному».

Принять все возможные обеспечительные меры по недопущению самовольных уходов несовершеннолетних их режимных детских учреждений, а также – профилактике детского травматизма во время проведения учебных занятий, внеклассных и спортивных мероприятий в образовательных организациях.

Для реализации основополагающего принципа государственной политики в сфере образования – равной доступности к образовательным учреждениям для несовершеннолетних, проживающих в сельской местности, – принять меры к открытию филиалов образовательных организаций СПО во всех, без исключения, муниципальных территориальных образованиях области.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

Свободное время является доминирующим пространством, в котором происходит физическое и психическое, духовное и эмоциональное развитие человека. Досуг оказывает огромное влияние на все сферы жизнедеятельности человека. В связи с чем, проблема свободного времяпрепровождения подростков является одним из важнейших направлений с социально-педагогической деятельности.

Досуг, безусловно, и важнейший фактор физического развития детей, так как занимаясь интересным и любимым делом дети поддерживают свое эмоциональное здоровье, а также досуговая деятельность напрямую способствует выходу из стрессов, снятию агрессии, тревожных состояний, и, наконец, досуг признается значительным орудием реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Досуг для подростков – это сфера, в которой, выступая в новых социальных ролях, отличных от семейных и школьных, они особенно полноценно раскрывают свои естественные потребности в свободе и независимости, активной деятельности и самовыражении. Особая ценность досуга заключается в том, что он может помочь ребенку, подростку превращать природные задатки в способности, реализуя в личности самое лучшее. Именно в сфере досуга ребенок, более чем где-либо, выступает в качестве свободной индивидуальности, принимает самостоятельный выбор направления деятельности, проявляет навыки контроля и самоконтроля.

Руководствуясь Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», определяющего одной из национальных целей развития Российской Федерации предоставление ребенку возможности для самореализации и развития талантов, региональная политика развития дополнительного образования в 2022 году была направлена на обеспечение государственных гарантий по его доступности, эффективности и качеству.

В соответствии с Концепцией общенациональной системы выявления и развития молодых талантов (утв. Президентом РФ 03.04.2012 № Пр-827) реализуется государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры» (утверждена постановлением администрации области от 20.06.2013 № 642; в редакции от 30.12.2022).

Планом основных мероприятий Тамбовской области на 2021–2024 годы, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, (утв. постановлением администрации Тамбовской области от 11.05.2021 №

349-р). предусмотрен комплекс мер по развитию системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Тамбовской области на 2021–2024 годы.

Совместным Приказом управления образования и науки области, управления культуры и архивного дела области, управления по физической культуре и спорту области от 22.07.2022 №1842/115/303 разработан План.

В отрасли культуры области сложилась трехступенчатая модель дополнительного образования включающая в себя 2 областных государственных учреждения: ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова», ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств» и 36 муниципальных учреждений дополнительного образования, из них 2 образовательных организации со структурными подразделениями (от 2 до 6 филиалов).

Детские школы искусств представлены различными видами: 28 школ искусств, 5 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы.

Развитие творческих способностей обучающихся – приоритетная задача образовательных учреждений культуры, эффективным механизмом решения которой является привлечение детей к участию в творческих мероприятиях, конкурсах, фестивалях, смотрах, концертах, мастер-классах, творческих школах, профильных сменах.

Так, обучающиеся – дети с ограниченными возможностями здоровья были охвачены участием в следующих конкурсных мероприятиях:

- региональный конкурс-выставка художественных работ «Соседи по планете» (МБУ ДО «Детская художественная школа № 1» г. Тамбова);

- I Всероссийский фестиваль-конкурс творчества детей «Сказка в музыке» (РМБУ ДО «Знаменская Детская школа искусств»).

- 13 тыс. обучающихся детских школ искусств приняли участие в свыше 1,9 тыс. мероприятий различных уровней. В их числе: Международный конкурс музыкантов-исполнителей «Путь к совершенству», региональные этапы Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», Всероссийский фестиваль юных художников «УНИКУМ», III Всероссийский конкурс вокалистов «И мастерство, и вдохновение!», открытые областные именные конкурсы молодых исполнителей.

В целях поддержки и развития одаренных детей разработан комплекс мер:

- областные гранты для учащихся государственных и муниципальных музыкальных, художественных, хореографической школ и школ искусств;

- стимулирование талантливых детей на муниципальном уровне (именные стипендии, гранты, призы, подарки и т.п.);

- участие обучающихся в образовательных и культурно-просветительских проектах;

- патронаж ТОГБОУ ВО «ТГМПИ им. С.В. Рахманинова» и ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств» над победителями творческих состязаний;

- участие обучающихся в экскурсионных программах по культурно-просветительским маршрутам в рамках реализации национального проекта «Культура».



Работы победителей областного конкурса «Новогодняя открытка для бойцов СВО»

Во всех 30 муниципалитетах области учреждениями культуры проведено около 6 тыс. значимых мероприятий, в том числе в дистанционном режиме. Охват данными услугами детей составил более 192,4 тыс. чел./мероприятий, из них около 3,0 тыс. детей, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете в территориальных комиссии по делам несовершеннолетних.

В целях профилактической работы дети данной категории привлекаются к участию в мероприятиях разного уровня. В числе активных форм: тематические концерты, мастер-классы, выставки, театральные постановки, лекции-концерты и др.

В рамках «Десятилетия Детства», объявленного в соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина, государством, органами исполнительной власти на местах должны приниматься меры по повышению качества жизни детей во всех сферах.

Реализуя План основных мероприятий «Десятилетия Детства», Тамбовская область на протяжении 2021–2022 г.г. стала регионом, на территории которого Фондом Тимченко при содействии ИНСАП РАНХ и ГС проведено социологическое исследование «Домены и показатели Индекса детского благополучия». Цель данного проекта – выявить проблематику в различных аспектах жизни детей, опираясь на мнение самих несовершеннолетних и их родителей и дать оценку положению детей по 6 основным направлениям: здоровье, образование, материальное положение, социальные отношения, безопасность, самореализация.



Участник областного конкурса
«Моя страна-моя история»

Исследованием были охвачены 14 666 детей (10–17 лет) и 10 795 их родителей. Представляет интерес исследование несовершеннолетних в части определения актуальной потребности детей в получении дополнительного образования при ответе респондентов на вопрос №4, представленные в следующей таблице с разбивкой по группам (пол и место жительства).

Вопрос анкеты №4: «Независимо от того, какие дополнительные занятия вы сейчас посещаете, какие дополнительные занятия вы хотели бы посещать, если бы была такая возможность?»

Варианты ответа	Пол мужской	Пол женский	Столица региона	Другой город или поселок городского типа	Сельский населенный пункт
Музыка, пение, театр	6,7%	17,9%	13,6%	12,5%	12,8%
Танцы	3,1%	22,8%	13,5%	12,4%	16,0%
Рисование, лепка	5,6%	17,6%	12,5%	11,6%	12,8%
Иностранные языки	7,9%	14,4%	11,8%	11,8%	11,0%
Спортивные занятия	31,1%	22,8%	26,9%	26,6%	26,1%
Программирование, робототехника	19,6%	6,1%	11,3%	11,4 %	14,4%
Другие	2,2%	2,2%	2,6%	2,3%	1,6%
Занятия не посещаю	26,9%	19,4%	23,4%	24,4%	19,3%
Затрудняюсь ответить	9,5%	7,9%	9,6%	8,4	8,1%

Из данного источника следует, что среди респондентов НЕ ПОСЕЩАЮТ НИКАКИЕ дополнительные занятия 26,9% мальчиков и 19,4 % девочек, в том числе 19,3% проживают в сельской местности.

В тоже время О СВОЕМ ЖЕЛАНИИ заниматься различными видами досуга заявили:

- спортом – 31,1% мальчиков и 22,8 % девочек, из них 26,1% – жители сельских территорий;

- танцами — 25,9 % , * музыкой, пением, театральной деятельностью – 24% ; * рисованием, лепкой – 23,5% респондентов обоих полов (суммарно), в том числе каждым из вышеуказанных направлений соответственно- 16%, 12,8%, 12,8 % – детей- жителей сел.

Общеизвестно, что именно досуг формирует некий микросоциум, дающий детям возможность выступать в самых разнообразных социальных ролях, тем самым облегчая **процесс социализации** личности ребенка.

Досуг подростков — процесс сложный и противоречивый. Это объясняется тем, что подростки имеют полное право наполнить свою досуговую деятельность по собственному желанию, согласно своим интересам и потребностям, но зачастую они не готовы к осознанному выбору по причине недоступности вида деятельности, которая, по их внутреннему убеждению, будет способствовать полноценному формированию и становлению как личности. Ребенку свойственно время от времени менять свои досуговые предпочтения, пробуя свои силы в различных сферах деятельности (музыка, танцевальное и художественное творчество, народные ремесла и др.).

Однако, дети, проживающие в сельской местности и малонаселенных пунктах области, на сегодняшний день, лишены свободы выбора и смены вида досуговой деятельности, что может иметь негативные последствия для их социализации и формирования личности. Принимая во внимание развитие цифровых форматов обучения, полагаю необходимым расширять спектр услуг и направлений дополнительного образования, в том числе, посредством расширения *on-line* форм проведения занятий ДШИ для несовершеннолетних, проживающих на удаленных территориях.

Происходящая в последние годы перестройка духовной жизни общества обуславливает значительное повышение интереса подрастающего поколения к краеведению, в частности, к проблемам развития культурного и исторического наследия. Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности русского народа и судьбе России. «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» рассматривает развитие краеведческой деятельности и детского образовательного туризма как важнейшие компоненты становления личности несовершеннолетних. Программа развития воспитания в Тамбовской области» особую роль отводит реализации социально

значимых культурно-исторических и гражданско-патриотических проектов. Одним из ключевых ресурсов воспитания «патриотизма, в том числе любви к малой родине, повышения интереса к краеведению является музейная деятельность.

«Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» рассматривает развитие краеведческой деятельности и детского образовательного туризма как важнейшие компоненты становления личности несовершеннолетних. Программа развития воспитания в Тамбовской области» особую роль отводит реализации социально значимых культурно-исторических и гражданско-патриотических проектов. Одним из ключевых ресурсов воспитания «патриотизма, в том числе любви к малой родине, повышения интереса к краеведению является музейная деятельность.

В Тамбовской области насчитывается более 150 музеев (государственных, муниципальных, частных, образовательных организаций) из них около 70 располагаются на базе образовательных организаций, активно осуществляющих просветительскую и воспитательную работу. Однако, не всегда у обучающихся и педагогов из отдаленных сельских территорий есть возможность включиться в эту работу. На решение данной проблемы направлена реализация информационно-образовательного проекта «Путешествие по музеям» (далее по тексту – Проект), старт которому был дан в 2022 году на основании совместного Приказа от 22.07.2022 №1842/115/303.

Данный Проект ориентирован на повышение информационной доступности музеев, в том числе музеев образовательных организаций, оказание методической поддержки руководителям музеев образовательных организаций и духовно-нравственное воспитание детей и подростков.

Задачи Проекта: расширение доступности культурных ценностей музеев Тамбовской области для обучающихся и руководителей музеев образовательных организаций, в том числе из отдаленных сельских территорий; повышение интереса несовершеннолетних к музейной работе посредством использования информационных и коммуникационных технологий; расширение педагогического инструментария руководителей музеев образовательных организаций; повышение уровня эффективности использования ресурсов музеев как средства патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и подростков; формирование социально активной личности средствами краеведческого образования и выявления знаний учащихся в области краеведения.

В рамках проекта разработан цикл ежемесячных видео-экскурсий по музеям области. Кроме того, по каждой теме предлагаются викторины для детей и подростков, состоящие из 20 вопросов, на которые участники Проекта должны ответить в течение 12 дней. Каждый правильный ответ участника викторины оценивается в баллах. О результативности реализации проекта «Путешествие по музеям» можно будет судить в 2023 году, после подведения итогов I этапа Проекта.



Участники открытого первенства г. Уварово по спортивному ориентированию бегом

Спорт в жизни человека занимает важное место. Не секрет, что каждый родитель желает, чтобы его ребёнок был здоров, а спорт и есть – наилучшее средство для поддержания организма в порядке. Физические упражнения восполняют ежедневную потребность в движениях. В раннем (дошкольном) возрасте спорт влияет на здоровье исключительно благотворно: ребенок быстрее растет и лучше развивается, меньше болеет, лучше понимает и контролирует свое тело.



Победители открытого первенства г. Котовска (Тамбовская область) по легкой атлетике

В подростковом возрасте потребность в занятиях спортом гораздо выше, чем в любом другом, так как организм в это время подвергается функциональным изменениям, закладывается «фундамент здоровья», от которого зависит насколько крепким и выносливым человек будет в течение всей жизни. Регулярные физические нагрузки весьма полезны, так как приводят в тонус мышцы, делают организм более стрессоустойчивым и выносливым, что важно при нынешнем напряженном ритме жизни.

Спорт способствует становлению характера подростка, меняя его в лучшую сторону: благодаря тренировкам развивается воля, стремление к победе, выдержка, умение бороться до последнего, не бояться поражений (уметь проигрывать достойно); сила воли, которая формируется в процессе спортивных занятий, способствует формированию целеустремленной личности.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической куль-

туры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта.

В рамках государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта реализуется комплекс мероприятий направленных на: укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, пропаганду здорового образа жизни населения, целенаправленное привлечение населения и обучающихся области к занятиям физической культурой и спортом, развитие различных видов спорта, в том числе адаптивных.



Команды – участники первенства Тамбовской области по волейболу

В соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 19.04.2019 № 324 «Об утверждении Методики расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни», с учетом численности инвалидов, имеющих противопоказания для занятий физической культурой и спор-

том, на территории региона общее количество несовершеннолетних, занимающихся физической культурой и спортом в возрасте 3–15 лет составляет 130 699 человек, 16–18 лет – 22 256 человек.

В настоящее время спортивная инфраструктура области состоит из 4324 спортивных объектов, из них: стадионы – 21; плоскостные спортивные сооружения – 2874 (баскетбольные, футбольные, волейбольные площадки, спортивные городки, сооружения для занятий легкой атлетикой); спортивные залы – 653; крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 5; манежи легкоатлетические – 2; манежи футбольные – 1; велотреки – 1; плавательные бассейны – 41; лыжные базы – 38; сооружения для стрелковых видов спорта – 70; другие спортивные сооружения (тренажерные залы, хоккейные коробки и др.) – 256. Объекты городской и рекреационной инфраструктуры – 362 единицы, из них: универсальная игровая площадка – 169; дистанция (велодорожка) – 1; площадка с тренажерами – 61; каток (сезонный) – 131.

Приобретены и установлены в Тамбовском и Кирсановском районах 2 комплекта спортивного оборудования для центров тестирования Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса ГТО.

Открыты новые спортивные клубы на базе общеобразовательных организаций, в том числе за счет реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».



*Юные тамбовчане-победители и призеры
Межрегионального Открытого турнира
по греко-римской борьбе «маленькие чемпионы»*

В рамках реализации данного проекта проведены работы по ремонту спортивных залов, строительству спортивных площадок, приобретено современное спортивное оборудование и инвентарь для 67 общеобразовательных школ сельских территорий.

Система организаций для занятий физической культурой и спортом включает в себя 94 учреждения дополнительного образования, из них 29 детско-юношеских спортивных школ, 2 спортивные школы, 4 спортивные школы. Общая численность занимающихся во всех видах учреждений дополнительного образования спортивной направленности составляет более 25000 человек. На площадке региональных организаций профессионального образования функционирует 19 студенческих спортивных клубов, в которых занимается 3193 человек. Наиболее популярными являются следующие спортивные секции: футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика, настольный теннис.

В школах области работают 155 школьных спортивных клубов с общим охватом 21064 человек, что составляет 26,2% от общего количества учащихся общеобразовательных организаций региона.

В федеральный реестр школьных спортивных клубов включено 89 клубов, открытых на базе базовых образовательных организаций.

Наиболее многочисленными видами спорта в ШСК являются: волейбол, баскетбол, легкая атлетика, футбол, лыжные гонки и настольный теннис.



Участники областного турнира по самбо в р.п. Сосновка

Реализация государственной политики развития адаптивной физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с государственной программой Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», государственной программой Тамбовской области «Социальная поддержка граждан», государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

Развитие сектора адаптивной физической культуры и спорта в области осуществляется в 23 учреждениях спортивной направленности, из них 5 – физкультурно-спортивных клубов инвалидов, 1 спортивное учреждение по спорту инвалидов (ТОГАУ САШ), 2 детско-юношеских спортивных школы, 15 других учреждений. Вектор развития в области адаптивного спорта определяют 2 учреждения – ТОГАУ САШ (подведомственно Министерству спорта области) и ТОГБОУ «ОДЮСШ» (подведомственно Министерству образования и науки области).

Всего в сфере адаптивной физической культуры и спорта на штатной основе заняты 328 человек, из которых 236 – в сфере образования, 45 человек – в сфере физической культуры и спорта, 33 – в сфере социальной защиты, 11 – в сфере здравоохранения и 7 – в сфере Всероссийских общественных организаций. При этом, из общей численности физкультурных педагогических кадров в Тамбовской области 158 человека имеют высшее образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт».

В настоящее время в области организовано занимаются адаптивным спортом более 6000 человек. Наиболее популярными спортивными дисциплинами для детей с ОВЗ являются: легкая атлетика – 1313 человек, шахматы – 788 человек, лыжные гонки – 743 человека, шашки – 563 человека.

В 4 спортивных школах для детей-инвалидов и несовершеннолетних с ОВЗ открыты отделения по следующим дисциплинам адаптивного спорта: легкая атлетика, плавание, велоспорт-тандем шоссе, пауэрлифтинг, греко- римская борьба, пулевая стрельба (спорт глухих), горнолыжный спорт, шахматы, настольный теннис, лыжные гонки, бег на снегоступах.

1 декабря 2022 года в Тамбове прошли праздничные спортивные мероприятия, приуроченные к 100-летию со дня рождения знаменитого советского спортсмена Всеволода Боброва. Наш прославленный земляк имел уникальный талант, благодаря которому он добился значительных высот в двух популярных видах спорта — футболе и хоккее, выступая не только в качестве игрока, но и – тренера.

В ледовом дворце спорта Кристалл состоялся хоккейный матч, а в «Спортивно-тренировочном центре Тамбов» прошел футбольный матч, посвященный этому событию. На футбольном матче присутствовал Юрий Жирков – уроженец Тамбова, российский футболист, заслуженный мастер спорта, который, обращаясь к юным тамбовчанам – учащимся спортивных школ области, присутствующим на матче, пожелал ярких достижений и новых побед в спорте и в жизни.



Праздничные спортивные мероприятия, приуроченные к 100-летию Всеволода Боброва с участием нашего знаменитого земляка, заслуженного мастера спорта – Ю.Жирнова

Система объектов спортивной инфраструктуры продолжает развиваться. Так, в областном центре (г. Тамбов) заканчивается строительство нового для региона спортивного сооружения – физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа, состоящего из мини футбольного поля, беговых дорожек, уличного спортивного комплекса, прыжковой ямы, раздевалки и трибуны на 100 мест.

В рамках реализации федерального проекта «Бизнес-спринт» («Я выбираю спорт») на территории муниципальных образований городов Кирсанов и Уварово и поселке Сатинка Сампурского района открыты 3 «умных» спортивных площадки с применением цифровых технологий, это – плоскостные спортивные сооружения, на которых осуществляется аппаратный цифровой контроль занимающихся и аппаратное методическое сопровождение проведения самостоятельных занятий физической культурой и спортом по рекомендуемым программам.

Близится к завершению работа по строительству 2 бассейнов (города Котовск, Жердевка), пришкольного стадиона в с. Пичаево, футбольного поля с искусственным покрытием в п. Сатинка Сампурского района.

Кроме того, в анализируемый период приобретены и установлены 3 комплекта спортивного оборудования для центров тестирования Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса ГТО в Инжавинском, Мучапском, Токаревском и Мордовском районах.

Каждая вышеуказанная площадка включает в себя уличные тренажеры для кардио- и силовых тренировок, специальные платформы для выполнения испытаний комплекса «Готов к труду и обороне», подготовки к ним, различные турники и тренажеры. В этом году состав площадок ГТО претерпел изменения: к уже имеющемуся оборудованию добавились специализированные тренажеры для лиц с ограниченными физическими возможностями.

Примечательно, что на данных тренажерах установлен *qr-код*. При наведении на него камеры или сканера телефона несовершеннолетний может просмотреть обучающее видео по правильному выполнению упражнения на данном оборудовании, что существенно облегчает самостоятельные занятия и помогает правильно выполнять упражнения.



Соревнования по дартсу «В яблочко», посвященные Дню России, среди дворовых команд Октябрьского района г. Тамбова

К сожалению, далеко не все семьи с несовершеннолетними детьми умеют правильно, с пользой для здоровья, отдыхать. Родители сегодня большую часть времени заняты зарабатыванием денег, видя свою основную воспитательную функцию в контроле за учебной деятельностью ребенка. А свое свободное время и взрослые, и дети, зачастую, проводят в «параллельных плоскостях» в Интернете, либо в компании друзей по своим интересам. Организация и проведение содержательного досуга родителей совместно с детьми – одна из ведущих задач воспитательной деятельности образовательных организаций дополнительного образования, так как культурно-досуговая деятельность является одним из важнейших «инструментов» воспитания.

В рамках реализации проекта «Развитие дворового спорта на Тамбовщине», на территории городских округов и муниципальных районов области организованы и проведены более **100** спортивно-массовых мероприятий и турниров по различным видам спорта среди несовершеннолетних и для семей с детьми.

С учетом образовательной, просветительской, профориентационной и воспитательной функций учреждений дополнительного образования, воспитание у детей потребности в разумно организованном досуге, при максимально широком спектре услуг и направлений дополнительного образования несовершеннолетних является особенно актуальным.

Безусловно, вопросы обеспечения несовершеннолетним возможности заниматься досуговой деятельностью «по интересам» во многом обусловлены имеющимися в области возможностями учреждений дополнительного образования, полагаем необходимым

1) Министерству культуры области принять меры к:

обеспечению учреждений культуры квалифицированными педагогическими кадрами для работы с детьми;

созданию во всех подведомственных учреждениях условий для подключения к сети Интернет, что будет способствовать обеспечению доступа несовершеннолетним к учреждениям культурно-досуговой сферы;

реализации насущной потребности детского населения в развитии танцевальной и театральной деятельности, детского туризма.

Принимая во внимание достаточно большую и разноплановую работу, проведенную в анализируемый период учреждениями системы физической культуры и детско-юношеского спорта и определяя дальнейшие задачи по развитию физической культуры и детского спорта в области, полагаем

2) Министерству спорта области принять меры к:

открытию базовых детско-юношеских спортивных школ в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Моршанском, Пичаевском, Сампурском, Токаревском и Уваровском районах области;

развитию малочисленных видов спорта (велоспорт, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках и др.);

психологическому сопровождению детей, занимающихся спортом, в том числе- спортом высших достижений;

активизации работы с семьями, воспитывающими несовершеннолетних, по формированию привычек «здорового» образа жизни, оптимизации двигательной активности взрослого и детского населения области и укрепления традиционных семейных ценностей.

Развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества в сфере культуры и спорта, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Распространение информационных технологий в России и в мире идет по-нарастающей и характеризуется охватом всех сфер жизнедеятельности общества и внедрением во все сектора – в промышленность, в сферу услуг, государственное управление, в образование. Значительная часть социальной активности современных людей, в том числе молодежи и детей, реализуется посредством использования Интернет-технологий и взаимодействия в Интернет-сообществах. Однако, стремительное вхождение в жизнь информационных технологий, связанных с использованием Интернет, порождает как спектр новых технологических возможностей, так и спектр новых угроз информационной безопасности человека.

Президент России В.В. Путин, обращаясь к Федеральному Собранию с традиционным Посланием, обозначил вопрос обеспечения информационной безопасности одним из основных векторов развития государства: «Следует повысить безопасность и устойчивость работы инфраструктуры российского сегмента Интернета. Мы должны бороться с теми, кто использует информационное пространство для пропаганды радикальных идей, оправдания терроризма, экстремизма, решительно пресекать попытки размещения материалов, угрожающих безопасности нашего государства, общества в целом и отдельных граждан».

Что такое «информационная безопасность»? На сегодня сформулировано три базовых принципа, которые должна обеспечивать информационная безопасность:

целостность данных — защита от сбоев, ведущих к потере информации, а также защита от не авторизованного создания или уничтожения данных;

конфиденциальность информации;

доступность информации для всех авторизованных пользователей.

Таким образом, информационная безопасность – это процесс обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности информации.

В соответствии со статьей 14.1. Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности организаций, образующих

социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

В связи с постоянным ростом детской и подростковой аудитории в сети Интернет, все большую актуальность приобретает проблема обеспечения информационной безопасности детей и подростков, проводящих свое время в сети Интернет и общающихся в социальных сетях.

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (далее по тексту-Федеральный закон №436-ФЗ) определяет информационную безопасность детей как «состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию». Вышеуказанный Федеральный закон устанавливает правила информационной безопасности детей при обороте на территории России продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для ЭВМ и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

В целях реализации части 2 статьи 4 Федерального закона №436-ФЗ, в Тамбовской области, Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 01.12.2020 №644 «О плане мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей на 2021–2027 годы», распоряжением администрации Тамбовской области №245-р от 06.04.2021 утвержден Межведомственный план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей на 2021- 2027 годы» (далее- План мероприятий).

В рамках реализации Плана мероприятий, нами осуществляется мониторинг обеспечения органами исполнительной власти, в рамках возложенных полномочий, информационной безопасности детей. По результатам мониторинга за 2022 год установлено следующее.

Министерство образования и науки области продолжило работу по системному отслеживанию доступа несовершеннолетних к сайтам и группам в сети Интернет, вовлекающим подростков в деструктивную деятельность.

За указанный период посредством Регионального ресурсного Центра «КиберДружина» и киберволонтерами 19-ти профессиональных образовательных организаций, подведомственных управлению образования и науки области, обработаны 3648 страниц социальных сетей Тамбовского сегмента информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В ходе проведенного мониторинга информационного пространства выявлено 145 материалов, демонстрирующих признаки противоправного контента. По итогам их анализа установлена следующая градация вовлечённости активных профилей несовершеннолетних пользователей по направлениям:

- пропаганда наркотиков – 45%,

- суицидальные проявления – 36%,
- экстремизм (нацизм) – 11%,
- подражание криминальному поведению (АСАВ) – 8%.

Результаты мониторинга показали, что наркоситуация в информационном пространстве региона среди несовершеннолетних может быть охарактеризована как «тревожная с тенденцией к нарастанию», что, безусловно, требует принятия органами внутренних дел неотложных мер реагирования.

Показатели по направлениям «суицидальные проявления» и «подражание криминальному поведению», с учётом статистической погрешности, по сравнению с предыдущим периодом (2021 год) сохранились на прежнем уровне.

Сведения, полученные в ходе мониторинга социальных сетей были переданы министерством образования и науки области по компетенции:

для установления и разоблачения заказчиков распространения вредоносного контента в подразделения правоохранительных органов, обладающие правоприменительными полномочиями: в УФСБ России по Тамбовской области – 18 уведомлений, в УМВД России по Тамбовской области – 28 уведомлений, в том числе: в Центр по противодействию экстремизму – 20 уведомлений (по трём из них возбуждены административные дела), в отдел «К» – 8 уведомлений;

для проведения адресной индивидуальной профилактической работы с подростками, использующими и распространяющими указанный контент в сети Интернет в муниципальные органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Помимо мониторинга информационного пространства, сотрудники Регионального ресурсного центра «КиберДружина» в рассматриваемый период проведены следующие обучающие и информационно-просветительские мероприятия:

занятие областной Школы кибердружинника на базе Регионального ресурсного центра «КиберДружина» по теме: «Противодействие распространению в сети Интернет недостоверной информации», которое провёл руководитель кибердружины ТОГБПОУ «Котовский индустриальный техникум». В мероприятии приняли участие 20 образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования с общим охватом обучающихся около 180 человек.

«круглый стол» по вопросам противодействия экстремизму и терроризму в условиях новых геополитических вызовов, организованном Общественной палатой Тамбовской области, Тамбовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов» и Общественного молодёжного движения киберволонтёров «Архитектура безопасности региона».

анализ ведения сайтов образовательных организаций и качества предоставления услуг доступа к сети Интернет и наличия системы контентной фильтрации в образовательных организациях.

Во исполнение вышеуказанного Плана мероприятий, в части поддержки и развития детского безопасного (позитивного) информационного контента, проведена следующая работа, Министерством образования и науки области осуществлены следующие мероприятия:

в период летних школьных каникул (июнь-август) в загородных оздоровительных лагерях и лагерях дневного пребывания проведены 169 тематических мероприятий по вопросам кибербезопасности и продвижению значимого потенциала сети Интернет (11734 чел);

размещение на официальных сайтах образовательных организаций публикаций о лучших интернет-ресурсах для детей и родителей (157);

Единый урок «Безопасность в сети Интернет» на базе образовательных организаций (24017 чел);

организация участия образовательных организаций в Международном конкурсе по формированию цифрового детского пространства «Сетевичок»;

научно-практическая конференция для педагогов «Образ жизни подростков в Сети» (196 чел);

проведение межведомственных просветительских мероприятий (родительских собраний, классных часов) для родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся по проблеме обеспечения информационной безопасности детей (18014 чел);

включение в содержание программ повышения квалификации обучающихся модулей «Профилактика кибербуллинга», «Профилактика вовлечения обучающихся в экстремистские движения при помощи сети Интернет» для классных руководителей, педагогов-психологов, социальных педагогов.

Министерством культуры области в анализируемый период осуществлены следующие мероприятия:

«Урок медиаграмотности» в on-line формате на тему: «Интернет, его функции. Правила безопасного использования, ответственное отношение к Интернету. Профилактика Интернет-зависимости» (5 мероприятий);

Всероссийский проект «Неделя безопасного Рунета» (14 мероприятий различного формата) для несовершеннолетних читателей районных и областной детских библиотек (975 чел);

Историко-педагогическая конференция в on-line формате на тему «Информационная безопасность детей в XXI веке и её влияние на воспитание подрастающего поколения в духе противодействия экстремизму и искажению исторического прошлого России» (872 чел).

В целях формирования у детей и подростков навыков ответственного и безопасного поведения в информационно-коммуникационной среде, просвещение граждан о возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Министерством социальной защиты и семейной политики области обеспечено эффективное функционирование на базе ТОГБУ СО «Забота» службы «Детского телефона доверия», работающего под единым Общероссийским номером 8 800 2000 122.

Деятельность службы заключается в оказании несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) экстренной консультативно-психологической помощи по телефону в случаях жестокого обращения и насилия в отношении детей, в том числе — травли ребенка в Интернет и социальных сетях. По итогам года специалистами службы по вопросам кибербезопасности оказаны консультации несовершеннолетним (16 чел) и проконсультированы взрослые лица в интересах детей (22 чел).

УМВД России по Тамбовской области на постоянной основе осуществляют мероприятия, направленные на пресечение деятельности информационно-источников, оказывающих негативное воздействие на физическое, духовное и нравственное развитие несовершеннолетних, в том числе вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, а также склоняющей подростков к суициду, экстремизму.

В целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних и молодежи в деятельности вышеуказанных организаций и сообществ, сотрудниками полиции УМВД проводится мониторинг социальной сети, направленный на выявление сайтов, склоняющих подростков к совершению противоправных деяний, в том числе посредством пропаганды идеологии «АУЕ» и других криминальных субкультур, а также «Скулшутинг», «Колумбайн», пропагандирующих насильственные формы решения подростковых конфликтов, в том числе в образовательных организациях. С помощью деятельности «подразделения К» УМВД по области выявлены 11 информационных ресурсов, содержащих признаки склонения подростков к суицидальному поведению.

Также, по каждому из зарегистрированных в анализируемый период 39 фактов суицидальных попыток несовершеннолетних сотрудниками органов внутренних дел изучаются принадлежащие подросткам «девайсы» (сотовые телефоны, планшеты, персональные компьютеры) с целью выявления признаков возможного склонения несовершеннолетних к совершению самоубийства с использованием сети «Интернет» и последующего установления виновных лиц.

Вместе с тем, в ходе проведения мероприятий в истекшем году выявлено 13 Интернет-ресурсов с неограниченным доступом, в том числе, с участием несовершеннолетних пользователей, на которых размещены экстремистские материалы, содержащие информацию, создающую опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, информация о которых для принятия соответствующих мер в рамках компетенции направлена в управление Роскомнадзора по Тамбовской области. В результате проведенной ведомством проверки доступ к указанным страницам был заблокирован.

По состоянию на 01.01.2023 на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел области состоит 573 несовершеннолетних — правонарушителя, с которыми во взаимодействии с органами системы профилактики, иными заинтересованными органами проводится адресная профилактическая работа, направленная на предупреждение с их

стороны совершения повторных правонарушений, а также исключения влияния идеологии экстремизма и терроризма.

На постоянной основе между службами и подразделениями УОМВД области осуществляется взаимообмен информацией о несовершеннолетних, которые могут являться членами неформальных молодежных объединений.

В настоящее время сотрудниками полиции УОМВД области проводится профилактическая работа с 1 подростком, совершившим административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ (демонстрирование фашистской атрибутики и символики).

Для установления несовершеннолетних, входящих в состав групп антиобщественной направленности поведения, предотвращения фактов вовлечения взрослыми лицами несовершеннолетних в противоправную деятельность, а также с заинтересованными ведомствами в 2022 году проведено более 600 рейдовых мероприятий, направленных на выявление мест концентрации молодежных групп.

В образовательных организациях области сотрудниками полиции проведено свыше 2 тыс. лекций, бесед и встреч по вопросам обеспечения информационной безопасности детей. Кроме того, проведены индивидуальные профилактические беседы по указанной тематике с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в территориальных подразделениях УМВД России по области и их законными представителями.

Проведена работа по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных действий: на территории области зарегистрировано 4 уголовно-наказуемых деяния, предусмотренных ст. 151 УК РФ, а также возбуждено 13 уголовных дел по ст. 150 УК РФ.

В целях предупреждения и пресечения противоправного поведения несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в их отношении, в том числе в сети «Интернет», на территории области по результатам проведения оперативно-профилактических мероприятий «Сообща, где торгуют смертью» (с 14 по 26 марта), «Подросток» I этап (с 22 по 25 марта), «Твой выбор» (с 14 по 22 апреля), «Защита» (с 1 по 10 июня), «Подросток» II этап (с 28 октября по 3 ноября) выявлены 63 группы антиобщественной направленности, несовершеннолетние члены которых поставлены на профилактический учет в подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по области. При этом, среди выявленных групп экстремистской направленности нет.

По состоянию на 01.01.2023 года органами внутренних дел индивидуально-профилактическая работа осуществляется с 107 подростками и 6 взрослыми лицами, входящими в состав 43 групп.

Кроме того, по инициативе УМВД области вопросы предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении них, в том числе в информационной среде, были рассмотрены на заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заседании межведомственного совета при главе Тамбовской области

по проведению в Тамбовской области Десятилетия детства, селекторном совещании в Министерстве образования и науки области, межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Тамбовской области.

В целях защиты детей от злоупотреблений их доверием и в связи с недостатком у несовершеннолетних интернет-пользователей необходимого жизненного опыта Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту — Законом) установлен комплекс ограничений при распространении рекламной продукции. Статьей 6 Закона установлено: в рекламе (в том числе распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях) не допускается :

- дискредитация родителей и воспитателей, подрыв доверия к ним у несовершеннолетних;

- побуждение несовершеннолетних к тому, чтобы они убедили родителей или других лиц приобрести рекламируемый товар;

- создание у несовершеннолетних искаженного представления о доступности товара для семьи с любым уровнем достатка;

- создание у несовершеннолетних впечатления о том, что обладание рекламируемым товаром ставит их в предпочтительное положение перед их сверстниками;

- формирование комплекса неполноценности у несовершеннолетних, не обладающих рекламируемым товаром;

- показ несовершеннолетних в опасных ситуациях;

- преуменьшение уровня необходимых для использования рекламируемого товара навыков у несовершеннолетних той возрастной группы, для которой этот товар предназначен;

- формирование у несовершеннолетних комплекса неполноценности, связанного с их внешней непривлекательностью.

Законом запрещено также распространение ненадлежащей рекламы, в том числе: побуждающей к совершению противоправных действий (п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона); призывающей к насилию и жестокости (п. 2 ч. 4 ст. 5 Закона); содержащей демонстрацию процессов курения и потребления алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе (п. 5 ст. 5 Закона); использующей бранные слова, непристойные и оскорбительные образы, сравнения и выражения (ч. 6 ст. 5 Закона).

Действуют ограничения для рекламы, размещаемой в детских и образовательных телепередачах, радиопрограммах и радиопередачах (ч. 7 ст. 14, ч. 6 ст. 15 Закона).

Законом установлены ограничения для рекламы отдельных видов продукции, представляющей опасность для здоровья и развития детей: алкогольной продукции (ст. 21); пива и напитков, изготавливаемых на его основе (ст. 22); табака, табачных изделий и курительных принадлежностей (ст. 23); лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг (ст. 24); основанных на риске игр,

пари (ст. 27). Такая реклама не должна обращаться к несовершеннолетним и использовать их образы, не может размещаться в предназначенных для несовершеннолетних печатных изданиях, аудио- и видео-продукции.

В соответствии с Положением о Роскомнадзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 № 228 и с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.01.2016 № 78, Управление осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также – соблюдение ограничений при распространении рекламной продукции в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении информационных агентств и сетевых изданий выявлены нарушения требований главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ, а именно опубликование в средстве массовой информации информационной продукции без размещения знака информационной продукции, ограничивающий возраст потребителя, в связи с чем в адрес редакций СМИ были направлены письма об устранении выявленных нарушений. Кроме того, выявлены 104 нарушения порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации, в связи с чем, в отношении виновных лиц возбуждено административное производство.

Также управлением Роскомнадзора по области в истекшем году совместно с управлением по Тамбовской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе проверены 1315 точек доступа (далее по тексту-ТД), из которых выявлены 42 без идентификации пользователей.

В отношении операторов связи, на сети которых установлены вышеуказанные ТД, проведена профилактическая работа по установлению их владельцев с целью привлечения к административной ответственности, предусмотренной ст.6.17 КоАП РФ.

Во взаимодействии с военно-патриотическим общественным движением «Юнармия», управлением образования и науки области проведены мероприятия по патриотическому и правовому воспитанию учащихся образовательных организаций области, в том числе по предупреждению нарушения прав детей в цифровой среде и распространения среди несовершеннолетних идеологии экстремизма и терроризма.

Безусловно, в настоящее время наиболее актуальной является проблема обеспечения информационно-психологической безопасности детей и подростков, общающихся в сети Интернет и на платформах социальных медиа- ресурсов, где несовершеннолетние пользователи зачастую становятся объектом совершения преступных деяний и подвергаются травле.

Кибербуллинг – это издевательства, унижения, разоблачения, оскорбления, агрессивные нападки, преследования посредством Интернет-технологий. Исследование "Дети России онлайн", осуществленное со-

трудниками Фонда Развития Интернет, факультета психологии МГУ им. М.В. Ломоносова и Федерального института развития образования Минобрнауки России, показывает, что основной площадкой кибербуллинга являются социальные сети. В них нередко случаи оскорбления человека в сообщениях, размещения унижительного контента через взламывание страницы жертвы или создания поддельной на ее имя. Особенно тяжело переживают кибербуллинг пользователи 9–10-ти лет: 52% детей этого возраста, сталкивались с кибербуллингом, в первую очередь это – девочки; 25% детей признались, что за последний год обижали или оскорбляли других людей в реальной жизни или в Интернете. Обращает на себя внимание тот факт, что в России субъектов буллинга в два раза больше, чем в среднем по европейским странам.

В рамках «Десятилетия Детства», объявленного в соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина, государством, органами исполнительной власти на местах должны приниматься меры по повышению качества жизни детей во всех сферах. Реализуя План основных мероприятий «Десятилетия Детства», Тамбовская область на протяжении 2021–2022 г.г. являлась регионом, на территории которого Фондом Тимченко при содействии ИНСАП РАНХ и ГС проведено социологическое исследование «Домены и показатели Индекса детского благополучия». Цель данного проекта – выяснить проблематику в различных аспектах жизни детей, опираясь на мнение самих несовершеннолетних и их родителей и дать оценку положению детей по 6 основным направлениям: здоровье, образование, материальное положение, социальные отношения, безопасность, самореализация



Участники круглого стола на тему: «Результаты апробации доменов и показателей Индекса детского благополучия в Тамбовской области»

Исследованием были охвачены 14 666 детей (10–17 лет) и 10 795 их родителей по анкете, которая была скорректирована в 2022 году по результатам опроса прошлого года.

По результатам исследования в области состоялся «Круглый стол» на тему: «Результаты апробации доменов и показателей Индекса детского благополучия в Тамбовской области», в котором приняли участие и сотрудники моего аппарата. Модераторами мероприятия стали Эльвира Гарифулина- руководитель программы «Семья и дети» Фонда Тимченко, кандидат социологических наук, доцент МГППУ, Марина Нестерова — генеральный директор Благотворительного Фонда «Ключ». В качестве участников мероприятия привлечены представители Министерства образования и науки области, исполнительных органов региона, родительского сообщества, эксперты, аналитики, специалисты Федерального управления государственной статистики, представители научного сообщества МГУ им. М.В. Ломоносова.

В анализе данного исследования отражены объем и структура групп подростков, относительно которых рассматривается ситуация с детским благополучием, а именно: половозрастные группы, группы по месту жительства и по типу семей.

Кроме того, исследованием учтены 7 групп "сложных подростков", требующих дополнительного внимания, это:

- дети, которые НЕ посещают дополнительные внешкольные занятия;
- дети, которые ответили, что имеют итоговые двойки по предметам;
- дети, предположительно жертвы буллинга (ребенок дал хотя бы один утвердительный ответ о наличии негативного поведения в свой адрес);

- дети, которые не доверяют взрослым (на вопрос о наличии хотя бы одного взрослого, которому ребенок может доверять, дан отрицательный ответ);

- дети указавшие, что у них нет ни одного друга;

- дети, которые ответили, что испытывали насилие со стороны взрослых (т.е. указали, что взрослые «очень часто» повышают на них голос и/или «очень часто» или «часто» наказывают физически);

- дети из семей с крайне низким материальным достатком.

Безусловно, вопросы информационной безопасности и противодействия кибербуллингу несовершеннолетних во многом обусловлены «самочувствием «ребенка в обществе и имеющимися у него проблемами в сфере социальных отношений.

В указанном контексте, представляет интерес результат исследования детей по направлению «социальные отношения». Так, на вопрос №14 исследования «Как к вам относятся ваши одноклассники?», был предложен на выбор ответ из следующих вариантов: «хорошо», «скорее хорошо», «скорее плохо», «плохо», «затрудняюсь ответить».

Полученные результаты представлены в следующей таблице с разбивкой по группам «сложных подростков».

«Как к вам относятся ваши одноклассники?»

Варианты ответа	Не посещают доп. занятий	Получают итоговые двойки	Жертвы буллинга	Не доверяют никому из взрослых	Одиноки, нет друзей	Испытывают насилие со стороны взрослых	Низкое материальное положение семьи
Хорошо	64,2%	54,8%	26,3%	56,8%	32,1%	51,9%	58,4%
Скорее хорошо	24,8%	25,8%	34,2%	25,1%	33,9%	25,1%	28,1%
Скорее плохо	3,8%	7,4%	20,3%	6,9%	14,1%	9,6%	4,6%
Плохо	1,4%	2,7%	7,7%	4,7%	6,6%	5,3%	2,4%
Затрудняюсь ответить	5,9%	9,4%	11,6%	6,5%	13,2%	8,1%	6,5%

Как видим, в числе «жертв буллинга» о значительных проблемах в сфере межличностных отношений заявили 28% (суммарно).

Весьма тревожными симптомами для организации профилактической работы в целях недопущения нарушения прав ребенка являются также следующие показатели:

- отсутствие друзей – 20,7% (суммарно),
- трудности в обучении – 10,1% (суммарно);
- не организованный досуг — 5,2% (суммарно);
- испытывают «не доверие» к взрослому окружению – 11,6% (суммарно);
- являются жертвами насилия (вербального и физического) со стороны взрослых 14,9%(суммарно);
- «комплекс неполноценности» из-за низкого материального положения семьи имеют 7% (суммарно) респондентов.

Вышеуказанные проблемы, испытываемые подростками в реальном общении с ближайшим социальным окружением, могут «подтолкнуть» их к поиску «виртуальных друзей», вступлению в социальные группы суицидальной, экстремистской направленности, подвергая подростков риску негативных воздействий сети Интернет.

В ходе дискуссии и групповой работы участниками круглого стола были обозначены «проблемные зоны», которые следует превратить в «точки роста», а также определены ресурсы для повышения уровня детского благополучия в регионе.

Проведенное исследование, является не только «иллюстрацией» индекса детского благополучия в регионе, но также – весомым основанием для принятия профильными министерствами региона управленческих ре-

шений и выработки практических рекомендаций для учреждений, работающих с детьми в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка во всех сферах его жизнедеятельности.

Как известно, цифровая среда сегодня — это не только мощный информационный и образовательный ресурс для подрастающего поколения, но и — «удобная площадка» для интернет-мошенников. Защитить детей от информационных угроз — обязанность государства. 8 февраля — Всемирный день безопасного Интернета — дата, отмечаемая ежегодно. Повысить уровень знаний детей о мерах по защите в цифровой среде, вооружить несовершеннолетних знаниями о том, как противостоять кибер-угрозам, защитить право ребенка на безопасную информационную среду — задача первостепенной государственной важности.

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка, в целях правового информирования и обеспечения прав ребенка на информационную безопасность, инициировал проведение в области Всероссийской акции «Цифровая этика детства», приуроченной к Всемирному дню безопасного Интернета. Цель акции — популяризировать Хартию «Цифровая этика детства» и деятельность Альянса по защите несовершеннолетних в цифровой среде в России и в мире. В рамках исполнения областного межведомственного Плана мероприятий для обучающихся школ-интернатов и воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения по вопросам обеспечения информационной безопасности детей нами проведен цикл просветительских мероприятий, направленных на ознакомление с методами защиты от информационных угроз (122 чел.).



Награждение Светланы М., победителя областного конкурса видеороликов «Моя Хартия 68» на заседании Детского общественного Совета

На очередном заседании Детского общественного Совета были подведены итоги Всероссийской акции по продвижению Хартии «Цифровая этика детства» и областного тематического конкурса видео-роликов (23 752 участника акции). Ребята-активисты нами отмечены благодарственными письмами, победители конкурса видеороликов «Моя Хартия 68» награждены почетными грамотами и памятными сувенирами. Выступая перед членами Совета, Ю.С. Емельянов, руководитель аппарата Уполномоченного по правам ребенка, подчеркнул особую актуальность вопроса защиты несовершеннолетних россиян в цифровой среде от всемирных кибер-угроз; поблагодарил всех участников акции (педагогов и ребят) за создание позитивного контента на основе Хартии, пожелал крепкого здоровья, дальнейших творческих успехов и посоветовал ребятам быть особенно бдительными в цифровой среде, не подвергать себя риску и всегда защищать свое право на информационную безопасность.

По результатам проведения Всероссийской акции участниками были разработаны «Памятка об информационной безопасности» и «Советы по безопасности в социальных сетях», которые размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, а также распространены среди детских первичных общественных организаций Российского движения школьников области.

Памятка об информационной безопасности детей

НЕЛЬЗЯ:

1. Всем подряд сообщать свою частную информацию (настоящие имя, фамилию, телефон, адрес, номер школы, а также фотографии свои, своей семьи и друзей);
2. Открывать вложенные файлы электронной почты, когда не знаешь отправителя;
3. Грубить, придирается, оказывать давление – вести себя невежливо и агрессивно;
4. Не распоряжаться деньгами твоей семьи без разрешения старших – всегда спрашивай родителей;
5. Не встречайся с Интернет-знакомыми в реальной жизни – посоветуйся со взрослым, которому доверяешь.

ОСТОРОЖНО:

1. Не все пишут правду. Читаешь о себе неправду в Интернете – сообщи об этом своим родителям или опекунам;
2. Приглашают переписываться, играть, обмениваться – проверь, нет ли подвоха;
3. Незаконное копирование файлов в Интернете – воровство;
4. Всегда рассказывай взрослым о проблемах в сети – они всегда помогут;
5. Используй настройки безопасности и приватности, чтобы не потерять свои аккаунты в соцсетях и других порталах.

МОЖНО:

1. Уважай других пользователей;
2. Пользуешься Интернет-источником – делай ссылку на него;
3. Открывай только те ссылки, в которых уверен;
4. Общаться за помощью взрослым — родители (опекуны) и администрация сайтов всегда помогут;

Советы по безопасности в социальных сетях

1. Ограничь список друзей. У тебя в друзьях не должно быть случайных и незнакомых людей;
2. Защищай свою частную жизнь. Не указывай пароли, телефоны, адреса, дату твоего рождения и другую личную информацию. Злоумышленники могут использовать даже информацию о том, как ты и твои родители планируете провести каникулы;
3. Защищай свою репутацию – держи ее в чистоте и задавай себе вопрос: хотел бы ты, чтобы другие пользователи видели, что ты загружаешь? Подумай, прежде чем что-то опубликовать, написать и загрузить;
4. Если ты говоришь с людьми, которых не знаешь, не используй свое реальное имя и другую личную информации: имя, место жительства, место учебы и прочее;
5. Избегай размещения фотографий в Интернете, где ты изображен на местности, по которой можно определить твое местоположение;
6. При регистрации в социальной сети необходимо использовать сложные пароли, состоящие из букв и цифр и с количеством знаков не менее 8;
7. Для социальной сети, почты и других сайтов необходимо использовать разные пароли. Тогда если тебя взломают, то злоумышленники получат доступ только к одному месту, а не во все сразу.

Работа по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в безопасной информационной среде нами продолжается на постоянной основе и находится на контроле.

Угрозы информационно-психологической безопасности разных видов непосредственно воздействуют на состояние защищенности личности ребенка, что требует целенаправленной профилактической работы.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий, полагаем необходимым:

активизировать органам системы профилактики в рамках имеющихся полномочий работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых сообществ;

осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом, творчеством, мероприятия военно-патриотической направленности;

сти, принимать меры для трудоустройства и организации досуговой занятости подростков;

проводить информационно-разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) о мерах по защите детей от информации, ограниченной (запрещенной) для распространения среди несовершеннолетних, обучать практическим навыкам безопасного поведения в сети Интернет и социальных сетях.

СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Правовое воспитание сегодня является общегосударственной задачей, так как показатели и качество правовой воспитанности граждан напрямую влияют на развитие страны, формирование правового государства, цель построения которого провозглашается статьей 1 Конституции Российской Федерации. Правовое просвещение, как процесс распространения правовых знаний, служит росту общей юридической культуры и образованности населения.

Главная цель правового просвещения, как составной части воспитания, – формирование уважения к праву и законности, как базовой ценности личности гражданина. В современном обществе прочно установилось отношение к ребенку как самостоятельному субъекту права, от воспитания, образования, социализации и правового просвещения которого зависит будущее нашей страны.

В соответствии с Законом области от 31 декабря 2009 №609-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», правовое просвещение детей, являясь одним из важнейших направлений деятельности, осуществляется мною через общение с подростковой аудиторией в рамках проведения приема граждан, встреч с обучающимися образовательных организаций, а также – консультативной помощи посредством «телефона доверия» Уполномоченного по правам ребенка, выступлений и публикаций в СМИ, размещения информации о средствах, путях и способах защиты прав детей на сайте tamdeti.ru.

Правительственной комиссией по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» принято решение о ежегодном про-



*Уполномоченный по правам ребенка Е. Таможник
с членами Детского общественного Совета
2022 года созыва*

ведении Всероссийского дня правовой помощи детям. В целях оказания детям и их родителям (законным представителям) и на площадках образовательных организаций, иных учреждений, в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, нами разворачиваются консультационные пункты, где мною и сотрудниками моего аппарата даются консультации граждан, обратившихся за юридической помощью, по всем вопросам реализации и защиты прав несовершеннолетних.

Целевая аудитория информационно-просветительских мероприятий – дети и их законные представители, несовершеннолетние, воспитывающиеся в приемных семьях и находящиеся под опекой, дети-сироты. Выступая перед несовершеннолетними, мы знакомим их с деятельностью Уполномоченного по правам ребенка в целях защиты прав и законных интересов детей, отвечаем на вопросы о соблюдении трудовых прав подростков и организации их временной занятости в период каникул, о профилактике противоправного поведения, о защите прав учащихся в образовательных учреждениях, используя при этом материалы проверок, проводимых нами по обращениям граждан.



А. Шепелева, сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка, ведет прием граждан в МАОУ СОШ №9 г. Тамбова

Правовое информирование и правовое просвещение населения способствует повышению уровня его социальной защищенности, создавая условия для максимально эффективной реализации каждым ребенком и каждой семьей с несовершеннолетними детьми их прав и законных интересов. Обеспечение прав и свобод юных граждан, повышение уровня их социализации невоз-

можно без их правового просвещения.

В соответствии с Планом мероприятий по правовому информированию и правовому просвещению населения области, нами, совместно с Тамбовским региональным отделением Всероссийского общественного движения «Отцы России», при поддержке Тамбовской областной детской библиотеки, на базе детского оздоровительного лагеря «Сосновый бор» для подростков от 12 до 18 лет, проведена правовая игра «Правовед». Целевой аудиторией мероприятия в форме игры-соревнования стали 180 детей-сирот и детей оставшихся без родительского попечения, несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, отдыхающие в 4-ю лагерную смену в ДОЛ «Сосновый бор».

Благодаря интересному сюжету и ярким сценическим образам, несовершеннолетние участники мероприятия получали новые правовые знания в игровой форме, были открыты для общения, демонстрируя умение работать в команде. Подводя итоги игры, председатель ТРО ВОД «Отцы России» А.В. Бородин отметил высокую активность участников, их эрудицию в правовых вопросах и пожелал ребятам никогда не вступать в конфликт с Законом.



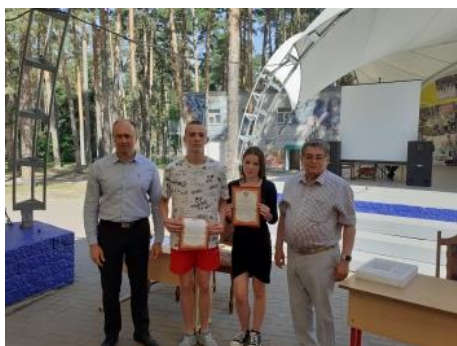
Воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения – участники правового квеста

Формирование правовой культуры подрастающего поколения и активная гражданская позиция каждого ребенка – непереносимое условие реализации основополагающего принципа государственной политики России – участие самих несовершеннолетних в защите своих прав.

Нами, при поддержке министерства культуры Тамбовской области, инициировано проведение во всех городах и районных центрах области региональной синхронной правовой акции «Имею право, но обязан!».

На базе Тамбовской областной детской библиотеки, в рамках акции, прошел правовой квест, участниками которого стали воспитанники ТОГБОУ «Караульский детский дом им. Г.В. Чичерина», ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат», ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал», ТОГБУ «Центр помощи семье и детям им. А.В. Луначарского, ТОГБОУ «Центр психо-

лого-педагогического сопровождения «Гармония». Аналогичные информационно-просветительские мероприятия прошли одновременно в библиотеках всех муниципалитетов региона, охватив более 20 тыс. участников. Привлекая внимание общественности, жителей области, к проблемам правовой защиты детства, необходимости воспитания подростков в духе уважения к законности и правопорядку, мы не только решаем задачи их правового просвещения, но и способствуем предупреждению противозаконных деяний несовершеннолетних.



*Награждение победителей правовой игры
Синхронная правовая акция в ТОГКУ*



*«Тамбовской областной детской
библиотеке» «Правовед» в ДОЛ
«Сосновый бор»*

В целях создания условий для практической реализации несовершеннолетними права свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, организации просветительской работы с детьми, мною сформирован и действует с 2014 года Детский общественный Совет, работа которого осуществляется по отдельному плану. Правовое просвещение – одно из ключевых направлений деятельности Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка.



*Делегаты Первой встречи вместе с Уполномоченным при
Президенте по правам ребенка
М.А. Львовой- Беловой*

С 11 по 14 мая в г. Москве состоялась Первая встреча представителей Детских Советов всех регионов Российской Федерации-участников Федерального Детского общественного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему: «Страна для детей».

На мероприятии наш регион был представлен Елизаветой П., членом детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области, которая поделилась своими впечатлениями: " Я впервые приняла участие в мероприятии, которое дало мне возможность знакомства и общения с ребятами из всей нашей страны. Ведь все мы – разные, но права каждого из нас надо защищать».



На площадке Первой встречи ФДОС идет защита проекта Е. Поповой, делегатом ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской Области

Одним из запоминающихся форматов стал Форум-театр, где каждый смог попробовать свои силы в театральном искусстве, выбрав стратегию поведения в различных жизненных ситуациях. Ребята работали над проектами совместно со своими наставниками, как единая команда, и это особенно ценно. Безусловно, данное мероприятие способствовало сплочению и межрегиональному взаимодействию Детских общественных Советов всей России. Важно, что в стратегических государственных программах будут учтены реальные предложения, инициированные самими детьми. В этом воплощается ключевой принцип государственной политики: участие детей в принятии решений, касающихся их прав и законных интересов.

Каждый ребенок в период летних школьных каникул имеет право на отдых и оздоровление. А если ты – член Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, то можешь обогатить летний отдых развитием своего личностного потенциала, обретением новых обра-

зовательных и коммуникативных компетенций. В период с 06 по 26 августа, в рамках акции Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ М.А. Львовой-Беловой «Детям – в руки», проведена специализированная молодежная лагерная смена «Послезавтра» для активистов Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и подростков из Донецкой Народной Республики.



Тамбовские делегаты Всероссийской молодежной лагерной смены «Послезавтра»

На базе детского оздоровительного комплекса «Морская звезда», расположенного на Черноморском побережье Краснодарского края, участников специализированной смены ждали отдых, оздоровление, интересные экскурсии, яркие праздники и события, а также возможность обрести новых друзей из всех регионов России.

Участники специализированной смены имели возможность не только отлично отдохнуть, развлечься и укрепить здоровье, но также – испытать свои силы в различных образовательных и творческих «активностях», защитить авторские проекты о перспективах взаимодействия Детских Советов России и ДНР.

Подводя итоги участия членов Детского Совета в специализированной молодежной лагерной смене необходимо отметить, что само название смены «Послезавтра» содержит в себе особый, глубокий смысл. Оказание содействия подрастающему поколению в личностном и профессиональном становлении — эти государственные задачи в сфере защиты прав и законных интересов ребенка являются первостепенными, а их разрешение сегодня формирует основу для успешного развития России на ближайшую перспективу, то есть – на «послезавтра»



Члены ДОС от Тамбовской области — участники смены «Послезавтра»



*Участие в работе Областного родительского собрания,
посвященного вопросам воспитания подрастающего
поколения*

Сделать юридическую помощь общедоступной для семей с детьми, обеспечить соблюдение прав ребенка всеми органами и учреждениями – обязанность государства. При этом, правовая социализация человека, когда он «воспитывается» окружающей обстановкой в целом и первичные навыки законопослушного поведения на уровне «что такое хо-

рошо и что такое плохо», формируются в семье и именно родители являются первыми и главными воспитателями своих детей.

Одними из ключевых направлений Плана мероприятий Десятилетия детства, объявленного в России в соответствии с Указом Президента, является укрепление основ семейного, правового и гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, обеспечение безопасности несовершеннолетних, создание комфортных условий для развития ребенка во всех сферах жизнедеятельности.

Новый вектор действий регионального отцовского сообщества в интересах семьи и детей обозначен Областным родительским собранием на тему: «Повышение мотивации участия родителей в воспитании, разъяснение новаций и инициатив в сфере образования, патриотического воспитания, формирования уважения к прошлому».

В проведении собрания приняли участие представители Национальной родительской ассоциации Российской Федерации, члены регионального родительского Совета, представители родительских комитетов школ, педагогические работники, осуществляющие функции классных руководителей, родители (законные представители) обучающихся, руководители органов местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, представители областного «Института повышения квалификации работников образования, Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области.

В ходе мероприятия затронуты проблемы вовлечения родителей обучающихся в реализацию государственной политики по гражданско-патриотическому воспитанию, обеспечению преемственности поколений и формированию этнокультурной среды.

Выполнение решений областного родительского собрания позволит оптимизировать взаимодействие школы и родительского сообщества в во-

просах воспитания подрастающего поколения, способствуя укреплению в социуме семейных традиций и ценностей.

Полагаю, что укрепление семейных основ в воспитании и образовании, консолидация усилий всех социальных институтов, при соблюдении прав и законных интересов ребенка — наша общая цель. И достичь её можно, лишь объединив усилия родительской общественности, школы и государства.

Совершенствование семейной политики через повышение отцовского потенциала в воспитании детей, обеспечение благоприятных и безопасных условий детства — основополагающие задачи Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области и Тамбовского регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России», действующих на основании Соглашения о сотрудничестве.

Семейный досуг, занятия физической культурой и продвижение основ здорового образа жизни — направления работы



Члены областного родительского сообщества — участники акции «Тренируйся, как космонавт»

#ЦветыРоссииМамам



Участник акции «ЦветыРоссииМамам»

Уполномоченного по правам ребенка, реализуемые совместно с региональным Советом отцов, управлением по физической культуре и спорту области при поддержке управления образования и науки области.

Проекты «Тренируйся, как космонавт» и «ЦветыРоссииМамам» посвященные Дню Космонавтики и Международному Женскому Дню, инициированные Детским общественным Советом при Уполномоченном по правам ребенка в области, имеет целью приобщение детей и семей с несовершеннолетними детьми к регулярным занятиям физической культурой и спортом, воспитание уважения к женщине-матери, укрепление традиционных семейных ценностей.

В рамках данных Проектов в образовательных организациях области проведено более 170 мероприятий, в которых приняли участие 17662 человека. Это – обучающиеся общеобразовательных школ и воспитанники детских садов, педагогические работники и родители, обучающиеся учреждений дополнительного образования спортивной направленности

Полагаю, что укрепление межпоколенных связей и традиций семейного воспитания, развитие социального партнерства в интересах подрастающего поколения — основа успешной реализации государственной политики в интересах детей.

Из чего складывается благополучие ребенка? Слагаемые счастливого детства общеизвестны, это :«крепкое здоровье»+«любящие родители»+«хорошие друзья»+«личностное развитие». К сожалению, далеко не всегда школа бывает *добра* к ребенку. Именно в школе несовершеннолетний сталкивается с проблемами в обучении, личностном развитии и коммуникации; не может обрести друзей, чувствует себя униженным, «белой вороной», и, испытывая психологический дискомфорт, в итоге теряет здоровье.



Члены Тамбовского ДОС — участники Всероссийского открытого форума «Мы – против буллинга!»

Не случайно, противодействие школьному буллингу, его профилактика, имеют важное социальное значение. Решение ежегодно отмечать в третью пятницу ноября Международный день было принято государствами-членами ЮНЕСКО в 2019 году. Своим решением страны признали, что издевательства (буллинг) в школах и детских учреждениях, являются грубейшим

нарушением прав детей и подростков, в частности права на образование, здоровье и благополучие.

На первый взгляд, насмешки и издевки достаточно безобидны. Однако, в долгосрочной перспективе травля приводит к посттравматическому тревожному расстройству личности и другим психологическим патологиям. Жертвы многолетней школьной травли, не в силах справиться с негативным давлением со стороны сверстников, склонны к аутоагрессии и совершению самоубийств.

Также, подростки, над которыми издевались одноклассники, из-за стремления отомстить в будущем, могут стать хулиганами и преступниками. В тоже время, вседозволенность и безнаказанность подростков «агрессоров» в ситуации травли деформирует и их личность.

Принимая во внимание важность разрешения вопросов профилактики буллинга, по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, проведен Всероссийский открытый Форум «Мы против буллинга!». В мероприятии, организованном в онлайн-формате, участвовали представители органов власти, Минобрнауки, Министерства молодежной политики, руководители образовательных организаций, члены Детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

К участникам Форума с приветственным словом обратилась Уполномоченный при Президенте по правам ребенка Российской Федерации М.А.Львова-Белова, подчеркнув важность проблемы противодействия всем видам травли в подростковой среде. Самый живой отклик интерес у ребят вызвало выступление Дмитрия Гуляева, молодежного цифрового омбудсмана, директора Центра по обеспечению прав молодежи в цифровом пространстве Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина о связи явлений «буллинга в реальном обществе» и «кибербуллинга» в сети Интернет. В рамках практической части Форума команда Тамбовской области обсудив позицию различных участников конфликтной ситуации («Агрессора», «Жертвы», «Наблюдателя», «Защитника») подошли к выполнению творческого задания креативно, предложив свой путь решения актуальной социальной проблемы буллинга. Участие детей в принятии решений, по всем вопросам, касающимся их прав и законных интересов – приоритетное направление государственной политики Российской Федерации.



*Тамбовская делегация защищает проект на V Слете
Детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребенка в ЦФ*

Обсуждение темы «Мы – против буллинга!» продолжено на V Слете Детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребенка в ЦФО, организованном на базе Образовательного Центра «Команда» (Московская область) Тамбовская делегация была представлена 5 членами регионального Детского общественного Совета.

Тематика Слета реализована была через деловые и творческие активности участников, разнообразные интеллектуальные игры и практико-ориентированные семинары, стратегические сессии и встречи с интересными людьми. Подружить Детские общественные Советы регионов, обучив их стратегии взаимодействия с органами государственной власти на местах, в вопросах принятия решений влияющих на права ребенка — задача первостепенной государственной важности.

Во исполнение решений Всероссийского открытого Форума, V Слета ДОС, Детским общественным Советом при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области, при поддержке министерства образования и науки области, инициировано проведение среди обучающихся образовательных организаций основного общего образования и учреждений среднего профессионального образования области областной акции «Травли NET».

Полагаем, что просветительские мероприятия в образовательных организациях в целях противодействия буллингу будут способствовать профилактике негативных для личности подростков последствий травли, способствуя гуманизации детского сообщества, как основы успешной реализации несовершеннолетними своих прав.



Проект «Мужской разговор». Встреча школьников Тамбовского района – членов юнармейского движения с военнослужащим запаса, членом Совета Отцов, А.Н. Лосевым

По инициативе Детского общественного Совета, нами, совместно с региональными отделениями Всероссийского общественного движения «Отцы России» и Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», в рамках проекта «Отец солдата» проведен цикл мероприятий информационно-правового характера «Мужской Разговор».

Задача проекта: гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, формирование у детей и подростков системы ценностных ориентаций (общечеловеческих, государственных и ценностей военной службы), укрепление авторитета мужчины и отца, формирование основ традиционного семейно-

го воспитания, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В ходе «мужского разговора» с бойцами и действующими офицерами Вооруженных Сил России, ребята из «первых уст» узнают о суровых реалиях военной службы и забавных случаях армейских будней, о необходимости закалять свой характер и, ставя перед собой большие цели, смело идти вперед.

Помощь подросткам в социализации и формировании жизненных ориентиров является важнейшей воспитательной задачей, разрешение которой возможно при взаимодействии государства с семьей и общественностью.



*Участники эколого-патриотической акции
«Мы — ЗА безопасный Мир» возлагают цветы к
памятнику погибших героев*



*Участники эколого-патриотической акции «Мы ЗА безопасный Мир»
благоустраивают территорию*

На очередном заседании Детского общественного Совета с участием председателя Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «РОССОЗСПАС», состоялся интересный разговор на тему: «Кто такой спасатель?» Кажется, что ответ на это вопрос заключен в корне этого слова: человек, готовый СПАСти из беды и рисковать своей жизнью ради СПАСения другого живого существа. Но на поверхности лежит только «функция» этой благородной профессии. Время экологических и техногенных катастроф, в котором мы все живем, предъявляет особые требования к профессии спасателя. Стать настоящим спасателем может только социально активный человек с «большим сердцем», физически подготовленный, владеющий необходимыми профессиональными навыками для обеспечения безопасности населения, обладающий правовой культурой и высокими моральными принципами.

Принимая во внимание активную заинтересованность подростков в добровольческой деятельности спасателей, нами, на основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с «РОССОЮЗСПАСОМ» в области реализуется проект «Безопасность детства», цель которого – гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, обучение детского населения знаниям и навыкам гражданской обороны, правилам поведения и способам защиты в чрезвычайных ситуациях, формирование правового сознания спасателя.

Растить спасателей из числа юных добровольцев — задача, решение которой возможно лишь в активном взаимодействии государства, сферы образования и общественных сил.

В рамках проекта организована встреча Председателя Высшего Совета Братства Спасателей А.Дударева с несовершеннолетними обучающимися колледжей по специальности «Защита в чрезвычайных ситуациях». В ходе диалога ребята узнали много интересных фактов из первых уст заслуженного спасателя, поделились своими планами в избранной профессии, продемонстрировали свои правовые знания, ответив на вопросы тематического кроссворда. Полагаем, что воспитание правового сознания и активная гражданская позиция будущих спасателей — основа формирования личности Человека и Гражданина.

Реализуя проект «Безопасность детства», в рамках подготовки к празднованию 77-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, нами, совместно с региональным отделением «РОССОЮЗСПАС» проведена эколого-патриотическая акция «Мы ЗА безопасный Мир», в которой приняли участие более 1200 ребят с активной гражданской позицией, активистов волонтерского движения, обучающиеся областных учреждений среднего профессионального образования. Старт Акции был дан у памятника войнам-землякам, отдавшим свои жизни во имя Победы в Великой Отечественной войне, к Вечному огню которого ребята возложили венки, почтив память погибших минутой молчания. Далее участники Акции «десантировались» на территории войсковой части, где провели уборку территории и ее благоустройство.



*Полевая кухня и солдатская каша – для участников эколого-патриотической
Акции «Мы ЗА безопасный Мир»*

В завершение мероприятия подростки с удовольствием подкрепились настоящей солдатской кашей и горячим сладким чаем, приготовленными на «полевой кухне».

Итоги мероприятия подведены на торжественной линейке под Российским флагом, активисты Акции отмечены благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области.

Обеспечение безопасности каждого ребенка — прямое обязательство государства, исполнение которого происходит через формирование у подрастающего поколения «культуры безопасного поведения» при активном взаимодействии с прогрессивными общественными институтами.



Уполномоченный по правам ребенка Е. Таможник и директор подросткового клуба «Арт-пространство» Юность» И. Солнцева на Федеральном форуме «Подростки 360»

В рамках реализации Программы «Подростки России», на Федеральном Форуме «Подростки 360» (г. Москва), в котором я принял участие, были представлены результаты Всероссийского исследования «Подростки 360», подведены итоги проведения межрегиональных форумов, тиражированы лучшие практики по работе с подростками, направленные на социализацию несовершеннолетних.

В ходе дискуссий на «круглых столах» Форума затронуты вопросы конфликтов, правонарушений и преступлений в подростковой среде; взаимоотношений с родителями, одноклассниками, тренерами, учителями и наставниками; последствия подростковых травм и технологии работы с ними; патриотическое воспитание подростков, а также укрепление традиционных семейных ценностей.



Торжественное открытие подросткового клуба «Арт-пространство» Юность» (г. Тамбов)

Одной из основных целей программы «Подростки России» является создание и развитие в стране сети пространств для продуктивного неформального досуга несовершеннолетних, в пилотный проект которого, в числе 15 регионов России, вошла и Тамбовская область.

14 июля 2022 года Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Федеральный закон о создании в России движения детей и молодёжи. В первом (установочном) заседании регионального Координационного совета по развитию Общероссийского общественно-государственного движения «Российское движение детей и молодёжи», приняли участие представители ор-



*Е. Таможник и члены ДОС — участники заседания
Координационного совета по развитию ООГД «Российское
движение детей и молодежи»*

ганов исполнительной власти области, члены Детского общественного Совета и Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области. Движение призвано сплотить все детские организации, движения и объединения в стране, охватив наибольшее количество детей и подростков, даст им огромную поддержку.

Реализация государственной политики в интересах детей и молодёжи, участие в воспитании детей, их профессиональной ориентации, организации досуга, создание возможностей для всестороннего развития и самореализации, подготовка детей и молодёжи к полноценной жизни в обществе, содействие активному участию несовершеннолетних в защите своих прав — задачи, которые предстоит решать ООГД «Российскому движению детей и молодёжи» в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка

2 декабря в Тамбовском областном Доме молодежи состоялось очередное заседание Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области, которым подведены итоги работы в истекшем году, утвержден план работы на 2023 год. Ключевыми направлениями деятельности Совета на ближайшую перспективу определены: правовое просвещение по вопросам защиты прав ребенка, спорт и ЗОЖ, сохранение культурного наследия и исторической памяти, школа детской безопасности. Также члены Детского Совета поделились своими впечатлениями от участия во Всероссийском проекте «Большая перемена», финалистами и призерами которого они стали.

О реализации на территории области Всероссийской программы и её проекта «Подростки 360» члены Совета мною проинформированы и приглашены на открытие подросткового клуба «Арт-пространство «Юность», создание которого осуществлено в рамках Федеральной программы «Подростки России», по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой. Открытие Центра состоялось в конце декабря 2022 года.

Данный проект имеет целью повышение личностного потенциала детей, в том числе подростков, склонных к асоциальному поведению. Внедрение технологий кино-терапии («сферический кинозал»), teatro- и арт-терапии, а также – свободный выбор ребенком формы досуга являются особенно актуальными сегодня, в век Интернета, породившего в молодежной среде дефицит реального человеческого общения. Партнерами в деятельности Центра определены: ТРО Российского движения детей и молодежи, УМВД России по области, Министерство образования и науки области, Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области. Открытие Центра стало ярким зрелищем, где главные «герои» праздника – ребята порадовали гостей исполнением флешмоба под музыкальную композицию «Это- Юность моя!».

Делясь впечатлениями от «погружения в различные виды активности на площадках нового подросткового Центра, подростку указали, что их очень привлекает перспектива заниматься в новом клубе проектной деятельностью «по интересам», творческой и социальной самореализацией, общаться и взаимодействовать с ребятами всей страны, приобретая актуальные для себя компетенции.



Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области принимает решение

На основании вышеизложенного, полагаю необходимым:

в целях обеспечения социальной успешности подрастающего поколения и воспитания у несовершеннолетних активной жизненной позиции, создания условий для практической реализации несовершеннолетними права выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, совершенствуя механизм принятия государственных решений по вопросам прав и свобод ребенка, в целях правового просвещения подростков и формирования их гражданской ответственности – работу Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области продолжить.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях реализации одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области по содействию формирования и эффективного функционирования государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, на особом контроле в 2022 году находились вопросы реализации прав детей: на жизнь и обеспечение безопасного детства; на полноценное развитие; доступную и качественную среду; жить и воспитываться в семье; на лекарственное обеспечение; на защиту от преступных посягательств и предотвращению жестокого обращения; на безопасную информационную среду; на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; на профилактику суицидального поведения и др.

Необходимо отметить, что в области на протяжении нескольких лет проводится целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. Но все же подводя итоги деятельности в настоящем докладе акцентировано внимание на тех проблемах, которые были актуальны не только в прошлом году, но и в течение предыдущих лет и решение которых необходимо осуществить в ближайшем будущем. С этой целью выработан ряд предложений и рекомендаций по решению выявленных проблем в отдельных сферах жизнедеятельности:

В целях эффективной реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, профилактики социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми необходимо:

внедрение механизмов контроля качества оказываемых услуг в работе по раннему выявлению семейного неблагополучия и работе со «случаем»;

начать работу по профилактике социального сиротства в подготовке подрастающего поколения к ответственному родительству с формирования позитивных родительских установок, которые способствовали бы формированию правильного подхода к созданию крепкой семьи;

активизировать деятельность органов и учреждений по работе с родителями, лишенными родительских прав либо ограниченными в родительских правах, с возможной разработкой комплекса необходимых мер сопровождения этого процесса, начиная с момента вынесения судом такого решения;

предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

лей до получения жилья по договору найма специализированного жилищного фонда.

В целях обеспечения права ребенка на жизнь и безопасность необходимо:

проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми; организовать проведение в местах массового отдыха несовершеннолетних, с участием сотрудников ГУ МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания;

совершенствовать механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания;

проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, а также соблюдению правил пожарной безопасности, организовать проведение городских, районных и областных конкурсов;

в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и его рецидива необходимо:

организовать проведение среди обучающихся социологических исследований на предмет выявления семей, стиль детско-родительских взаимоотношений в которых имеет деструктивный компонент (либерализм, гиперопека и др.);

осуществлять профилактическую работу с семьями по коррекции детско-родительских отношений, в целях соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;

оказывать помощь несовершеннолетним, имеющим пропуски занятий и, как следствие, проблемы в обучении, а также – переживающих страх перед проведением контрольных работ и сдачей школьных экзаменов, обеспечивая эффективное психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса;

обеспечить несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии, коммуникации и социальной адаптации, допустившим суицидальные проявления (высказывания, угрозы и пр.) оказание необходимой правовой, психолого-педагогической и социальной помощи;

актуализировать работу по профориентации и профессиональному самоопределению обучающихся 8–11 классов общеобразовательных организаций;

выявлять среди обучающихся 1 курса учреждений НПО (СПО) испытывающих трудности в адаптации и колеблющихся в профессиональном определении с целью оказания им необходимой психолого-педагогической помощи;

усилить контроль за организацией полезной для личностного развития досуговой занятости обучающихся в свободное от учебы время, в том числе – в период учебных каникул;

повысить эффективность работы в отношении несовершеннолетних, совершивших ранее противоправные деяния и семей, состоящих на персонализированном профилактическом учете, в целях рецидива совершения подростками противоправных деяний;

обеспечить надлежащий уровень мер вторичной медицинской профилактики в отношении несовершеннолетних суицидентов и их ближайшего социального окружения, а также – третичной медицинской профилактики в целях недопущения рецидива суицидального поведения подростков;

обеспечить раннее выявление ситуации социального неблагополучия и жесткого обращения с ребенком в семье и школьном социуме;

проводить профилактическую работу с семьей и ближайшим социальным окружением несовершеннолетнего суицидента, в целях недопущения нарушения его прав;

совершенствовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений региональной системы профилактики, обеспечивая надлежащий учет фактов суицидальных проявлений среди несовершеннолетних;

осуществлять единый подход в проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними в целях недопущения совершения самими подростками и в отношении них правонарушений и преступлений.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности необходимо:

органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

органам внутренних дел направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонализированный учет;

своевременно оказывать психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;

органам и учреждениям системы профилактики: совершенствовать систему межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений, организовать мероприятия по повышению профессионального уровня их специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

формировать систему постоянной комплексной реабилитации и абилитации всех детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия с привлечением некоммерческих организаций, предусмотрев в нем мероприятия по развитию системы тренировочного проживания;

принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

создать центры дневного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые, с одной стороны, предоставляют услуги детям (минимум по присмотру и уходу), с другой, дают возможность родителям решить свои жизненно-важные вопросы;

организовать работу с законными представителями (родителями), ребенка-инвалида, которые, получив индивидуальную программу реабилитации или абилитации не получают услуги, предусмотренные указанной программой;

на уровне общего образования необходимо продолжить развитие принципов инклюзивного образования;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей необходимо обеспечить:

стимулирование рождаемости, повышение доступности и качества оказания медицинской помощи детям, качественное проведение диспансеризации детского населения, профилактику заболеваний, своевременное назначение и проведение лечебных и реабилитационных мероприятий;

учитывая кадровый дефицит медицинских работников, рассмотреть вопрос о государственно-частном партнерстве в сфере здравоохранения, путем увеличения количества частных клиник, работающих в системе обязательного медицинского страхования,

в связи с ростом онкологических заболеваний, формировать повышенную настороженность врачей-педиатров в отношении онкологических заболеваний.

В целях недопущения нарушения прав детей при их временном трудоустройстве:

обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить

проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда; расширять практику трудоустройства несовершеннолетних в различные отрасли экономики, в том числе в составе трудовых отрядов подростков в период школьных каникул.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования региона для детей с ОВЗ необходимо: активизировать процесс создания универсальной без барьерной образовательной среды путем модернизации и оснащения «старого фонда» зданий и помещений ДОУ. В качестве одного из инструментов развития сферы дошкольного образования использовать расширение негосударственного сектора детских учреждений.

В сфере основного общего образования региона: обратить особое внимание на обеспечение права на образование обучающихся с РАС, закрепив практику по организации образовательного пространства в форме ресурсного класса; осуществляя обучение по адаптированным основным образовательным программам с использованием учебников УМК «Школа России», рабочим программам по предметам, индивидуальным учебным планам, расписаниям занятий с учетом коррекционных занятий в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса; обеспечив оптимальную численность ставок следующих специалистов, работающих с обучающимися с РАС: психологов, учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов. Рассмотреть вопрос о дополнении курса профессиональной переподготовки учителей-дефектологов направлением «Прикладной анализ поведения детей с РАС»;

решить ряд проблем, сопряженных с реализацией ребенком права на обучение по семейной форме, а именно:

осуществление психолого-педагогического просвещения родителей в целях повышения их компетенций в плане взаимодействия с детьми в новых для них социальных ролях»учитель-ученик»;

создание родительских ассоциаций (сообществ) родителей детей, обучающихся по семейной форме;

расширение формата «семейной» формы обучения посредством вовлечения обучающихся по семейной форме в культурно-массовые мероприятия массовой школы, в занятия кружков по интересам и спортивных секций, а также – в работу детских общественных объединений;

С целью профилактики жестокого обращения с ребенком и недопущения нарушения его прав в школе, в целях развития и совершенствования работы школьных служб примирения необходимо активизировать информационно-просветительскую деятельность среди родительской ответственности и обеспечить обучение юных медиаторов в модели «равный-равному»;

принять все возможные обеспечительные меры по недопущению самовольных уходов несовершеннолетних их режимных детских учреждений, а также – в профилактике детского травматизма во время проведе-

ния учебных занятий, внеклассных и спортивных мероприятий в образовательных организациях;

для реализации основополагающего принципа государственной политики в сфере образования – равной доступности к образовательным учреждениям для несовершеннолетних, проживающих в сельской местности, – принять меры к открытию филиалов образовательных организаций СПО во всех, без исключения, муниципальных территориальных образованиях области.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий необходимо:

активизировать органам системы профилактики в рамках имеющихся полномочий работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых сообществ;

осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом, творчеством, мероприятия военно-патриотической направленности, принимать меры для трудоустройства и организации досуговой занятости подростков;

проводить информационно-разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) о мерах по защите детей от информации, ограниченной (запрещенной) для распространения среди несовершеннолетних, обучать практическим навыкам безопасного поведения в сети Интернет и социальных сетях.

В целях реализации детьми права на обеспечение доступа к учреждениям культурного и спортивного досуга необходимо:

обеспечить учреждения культуры квалифицированными педагогическими кадрами для работы с детьми;

создать во всех подведомственных учреждениях условия для подключения к сети Интернет, что будет способствовать обеспечению доступа несовершеннолетним к учреждениям культурно-досуговой сферы;

реализовать потребность детского населения в развитии танцевальной и театральной деятельности, детского туризма.

Принимая во внимание достаточно большую и разноплановую работу, проведенную в анализируемый период учреждениями системы физической культуры и детско-юношеского спорта и определяя дальнейшие задачи по развитию физической культуры и детского спорта в области, необходимо принять меры к:

открытию базовых детско-юношеских спортивных школ в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Моршанском, Пичаевском, Сампурском, Токаревском и Уваровском районах области;

развитию малочисленных видов спорта (велоспорт, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках и др.);

психологическому сопровождению детей, занимающихся спортом, в том числе- спортом высших достижений;

активизации работы с семьями, воспитывающими несовершеннолетних, по формированию привычек «здорового» образа жизни, оптимизации двигательной активности взрослого и детского населения области и укрепления традиционных семейных ценностей;

развитию системы негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества в сфере культуры и спорта.

В целях обеспечения социальной успешности подрастающего поколения и воспитания у несовершеннолетних активной жизненной позиции, создания условий для практической реализации несовершеннолетними права выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, совершенствуя механизм принятия государственных решений по вопросам прав и свобод ребенка, в целях правового просвещения подростков и формирования их гражданской ответственности необходимо продолжить работу Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области.

Выражаю надежду, что материалы доклада будут использованы в определении дальнейшего развития государственной политики в сфере детства, а также учтены органами государственной власти, органами местного самоуправления и другими заинтересованными ведомствами при организации работы.

*Евгений Леонтьевич Таможник
Уполномоченный по правам ребенка
в Тамбовской области*

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2022 ГОД.....	8
О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ	24
ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ.....	37
ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ	47
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ	56
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ.....	60
ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	69
О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ.....	82
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ	91
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ	109
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	120
СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	143
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ	150
О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА	180
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	196
СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	212
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	230